

# О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2015 год и задачах до 2018 года



В. Кузьмина

**В середине апреля в Доме Правительства РФ состоялось итоговое расширенное заседание коллегии Министерства транспорта Российской Федерации. В заседании приняли участие помощник Президента РФ Игорь Левитин, заместитель Председателя Правительства РФ Аркадий Дворкович, представители Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Министр транспорта РФ Максим Соколов, представители подведомственных Минтрансу агентств и служб, председатель комитета Госдумы РФ по транспорту Евгений Москвичев, председатель Общественного совета Минтранса России Михаил Блинкин, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, транспортных и общественных организаций.**

## **О реализации поставленных задач**

С основным докладом «О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2015 год, целях и задачах на 2016 год и плановый период до 2018 года» выступил Максим Юрьевич Соколов. Он сказал, что основные направления развития транспортной отрасли обозначены в Транспортной стратегии России, а также в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

В 2015 году была продолжена реализация поставленных стратегических задач.

Как и для всей страны 2015 год был для транспортного комплекса непростым. Неблагоприятные экономические и внешнеполитические факторы отразились и на транспортной отрасли, однако было сделано все возможное, чтобы обеспечить не только устойчивую работу отрасли, но и ее развитие.

Коммерческий грузооборот транспортного комплекса остался практически на уровне прошлого года (100,1%) и составил более 2,5 трлн ткм.

Объем коммерческих перевозок грузов транспортным комплексом сократился на 2,6% к уровню 2014 года (2015 – 3,57 млрд тонн), что обусловлено в основном сни-



М. Соколов

жением объемов строительного сектора (90,2% к 2014 г.) и импорта товаров (62% к 2014 г.).

Перевалка грузов в морских портах страны увеличилась на 6% и достигла 676 млн тонн.

Экспорт транспортных услуг составил в 2015 году в валютном эквиваленте более 14 млрд долларов США, то есть около 30% (29,2%) от общего объема экспорта услуг России. Объем экспорта транспортных услуг превысил объем экспорта угля (11,6 млрд долларов США) и удобрений (10,0 млрд долларов США), составил около 70% от экспорта черных металлов и более 30% от экспорта природного газа.

Кризисные явления отразились на показателях деятельности пассажирского транспорта. Объем перевозок пассажиров транспортом общего пользования снизился на 2,7% к уровню 2014 года (2015 – 18780,2 млн чел), пассажирооборот – на 5% (2015 – 521,4 млрд пкм).

Сокращение пассажирооборота обусловлено в основном снижением спроса на международные перевозки воздушным транспортом.

В 2015 году отмечен устойчивый тренд роста перевозок на внутренних воздушных линиях – объем внутренних перевозок увеличился почти на 14%.

2014 и 2015 годы стали рекордными по объемам перевозок пассажиров за всю историю российской гражданской авиации – ежегодно перевозилось более 90 млн пассажиров.

Транспортная подвижность населения в 2015 году (которая рассчитывается с учетом легкового автомобильного транспорта) осталась на уровне 2014 года и составила 7,8 тыс. км на 1 человека.

Международное сотрудничество в 2015 году оставалось неотъемлемым элементом как транспортной, так и международной политики России.

В 2015 году была продолжена реализация взаимовыгодных международных проектов в сфере транспорта, направленная на укрепление взаимодействия со странами СНГ, АТР, ШОС и БРИКС.

В рамках СНГ утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности (29 мая 2015 г.) на территории

государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, разработанная по инициативе Минтранса России. В условиях изменения геополитической ситуации защита и продвижение интересов российского перевозчика на международном уровне постоянно находится в центре внимания Министерства.

В 2015 году деятельность Министерства транспорта была направлена на достижение следующих ключевых целей:

1. Повышение доступности и качества транспортных услуг для населения;
2. Обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры;
3. Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений.

Эти ключевые цели были определены в публичной декларации на 2015 год.

**Перевозки пассажиров по видам транспорта**

	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	(млн человек) Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
Транспорт отраслей Минтранса России, в том числе:	19302,3	18780,2	97,3
трамвайный	1551,0	1477,9	95,3
троллейбусный	1803,0	1616,5	89,7
метрополитенный	3436,6	3336,5	97,1
автомобильный (автобусный)	11329,5	11219,2	99,0
внутренний водный	12,58	13,37	106,3
воздушный, из них:	93,18	92,14	98,9
внутренние перевозки	46,3	52,6	113,6
железнодорожный, из них:	1076,4	1024,6	95,2
пригородные (включая внутригородские) перевозки	972,0	930,6	95,7

**Пассажирооборот по видам транспорта**

	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	(млрд пассажиро-километров) Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
Транспорт отраслей Минтранса России, в том числе:	549,1	521,4	95,0
трамвайный	5,0	4,8	96,0
троллейбусный	6,4	6,0	93,8
метрополитенный	45,4	44,6	98,2
автомобильный (автобусный)	120,39	117,97	98,0
внутренний водный	0,522	0,493	94,4
воздушный, из них:	241,4	226,9	94,0
внутренние перевозки	88,88	99,24	111,7
железнодорожный, из них:	130,0	120,6	92,8
пригородные (включая внутригородские) перевозки	35,6	35,4	99,4

<sup>11</sup> Предварительные данные Росстата.

## Структура перевозок пассажиров в 2015 году



## Подвижность населения на транспорте общего пользования



Из федерального бюджета в 2015 году на финансирование транспортного комплекса в рамках всех государственных программ было выделено почти 935 млрд рублей, на расходы инвестиционного характера – более 540 млрд рублей.

Всего объем инвестиций в транспортный комплекс остался на уровне 2014 года и составил в 2015 году почти 1,4 трлн рублей (1382,4 млрд рублей) или 1,7% от ВВП.

Минтранс России в прошлом году проведена работа по нормативно-правовому регулированию функционирования автомобильного и городского электрического транспорта.

В июле 2015 г. принят Федеральный закон об организации регулярных перевозок, в соответствии с которым регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом могут осуществляться по регулируемым и нерегулируемым тарифам (ст.14 и 17 Федерального закона № 220-ФЗ). Необходимые для реализации закона нормативные правовые акты уже разработаны и зарегистрированы в Минюсте России.

С целью повышения эффективности перевозок и качества услуг городского пассажирского транспорта была продлена программа софинансирования из федерального бюджета закупок субъектами России автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, троллейбусов и трамваев (3,0 млрд рублей в 2015 году).

Одним из основных инструментов обновления парка подвижного состава стал лизинг. В 2015 году Государ-

ственной транспортной лизинговой компанией было поставлено лизинговой техники на сумму 57 млрд рублей. Так, компанией заключены контракты на поставку в лизинг 140 автобусов на газомоторном топливе и более 100 троллейбусов в Республику Крым (в декабре 2015 года уже была поставлена первая партия автобусов в количестве 40 единиц).

**О транспортной инфраструктуре**

Следующие ключевые цели, которые в целом были достигнуты в отчетном году – обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры и реализация проектов, направленных на снятие инфраструктурных ограничений.

В 2015 году в условиях оптимизации финансирования приоритетным направлением использования бюджетных средств было выполнение в полном объеме работ по содержанию и ремонту уже существующей транспортной инфраструктуры. В этих условиях было принято решение сохранить объем финансирования текущих расходов и скорректировать инвестиционные расходы, уточнив приоритетные проекты транспортной инфраструктуры.

За прошлый год было построено и реконструировано более 420 км (422,8) автомобильных дорог федерального значения.

Завершено строительство отдельных участков важнейших федеральных дорог: «Урал», «Усури», «Вилуй», «Байкал», «Лена», «Сортавала», «Нарва», также построены обходы Пятигорска и первая очередь обхода Гудермеса в Чеченской Республике, поселка Тарасовка на дороге М-8 «Холмогоры».

Ключевым направлением деятельности оставалось приведение федеральных автомобильных дорог в нормативное состояние. В 2015 году протяженность дорог

**Перевозки грузов по видам транспорта**

	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	(млн тонн) Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
Транспорт всех отраслей экономики	10970,2	10539,4	96,1
в том числе:			
Транспорт отраслей			
Минтранса России	9892,1	9468,4	95,7
железнодорожный общего пользования	1230,9	1217,9	98,9
промышленный железнодорожный	3108,5	3074,3 <sup>а)</sup>	98,9
автомобильный	5416,7	5038,7	93,0
морской	15,836	18,283	115,5
внутренний водный	119,08	118,12	99,2
воздушный	1,037	1,062	102,4
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	1078,1	1071,0	99,3



Структура перевозки грузов по видам транспорта



Коммерческие перевозки грузов<sup>2)</sup> по видам транспорта

Транспорт отраслей Минтранса России	(млн тонн)		
	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
железнодорожный общего пользования	1230,9	1217,9	98,9
промышленный железнодорожный	689,0	681,4 <sup>1)</sup>	98,9
автомобильный	1614,1	1538,0	95,3
морской	15,836	18,283	115,5
внутренний водный	119,08	118,12	99,2
воздушный	1,037	1,062	102,4

<sup>1)</sup> Оценка.  
<sup>2)</sup> Перевозки грузов, выполненные на коммерческой основе (за плату) по заключенным договорам с предприятиями (организациями) – грузоотправителями (грузополучателями) или по их разовым заявкам, а также по заявкам отдельных граждан.

федерального значения, соответствующих нормативным требованиям, была увеличена более чем на 5 тыс. км и составила около 64% от общей протяженности.

Улучшение состояния федеральных автомобильных дорог стало возможным благодаря дорожным фондам, которые позволили увеличить объем финансирования дорожного хозяйства из федерального бюджета.

Начиная с 2014 года впервые финансирование ремонта и содержания федеральных было осуществлено в полном объеме, в размере 100% от нормативов. М. Соколов выразил уверенность, что данный подход к финансированию позволит к 2019 году привести все федеральные дороги в нормативное состояние (в случае отсутствия оптимизации этих расходов).

В результате улучшения транспортно-эксплуатационного состояния федеральных автомобильных дорог за последние годы удалось сократить количество ДТП, произошедших по причине сопутствующих дорожных условий, на 14,6%, количество погибших снизилось на 16%.

В 2015 году в субъектах Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета было построено и реконструировано около 3 тыс. км (2,8 тыс. км) региональных дорог. Министр

отметил введенные в эксплуатацию автодорожные мосты через реку Енисей в г. Красноярске (1272,4 м), судоходный канал в г. Балаково Саратовской области (1070 м), мост через р. Аксаут на подъезде к международному центру отдыха «Архыз» в Карачаево-Черкесской Республике. На федеральных автомобильных дорогах реконструировано 12 ремонтнепригодных мостов в Республике Саха (Якутия), Приморском и Краснодарском краях, других регионах. Завершена реконструкция подъезда к станции Гусиное Озеро и к старейшему на территории нашей страны центру буддизма – Тамчинскому дацану в Республике Бурятия.

М. Соколов отметил еще один региональный проект – мостовой переход через реку Надым (1334 м) в Ямало-Ненецком автономном округе, являющийся одним из важнейших участков проекта «Северного широтного хода». В прошлом году открыто движение по его автомобильной части, в этом году планируется открытие железнодорожной части.

Министр сказал, что реализация масштабных проектов в транспортной отрасли помимо государственного участия требует привлечения и внебюджетных инвестиций.

На сегодняшний день в отрасли реализуются 12 операторских, долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений общей стоимостью более 500 млрд рублей. Для реализации этих проектов привлечено 125 млрд руб. частных инвестиций (12 контрактов жизненного цикла: 11 у ГК «Автодор» (М3 – 1, ЦКАД – 2, М1 Обход Одинцово – 1, М4 – 2, М11 – 5) и 1 у ФДА – Платон).

Потенциал ГЧП для решения задач транспортной отрасли постепенно раскрывается, и на сегодняшний день наиболее активное развитие ГЧП получило в дорожном хозяйстве. Уже сегодня на автомобильных дорогах Государственной компании «Автодор» в платном режиме

Грузооборот по видам транспорта

Транспорт отраслей Минтранса России	(млрд тонно-километров)		
	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
Транспорт всех отраслей экономики, в том числе:	5110,3	5120,1	100,2
Транспорт отраслей Минтранса России	2687,2	2675,9	99,6
железнодорожный общего пользования	2300,5	2305,5	100,2
промышленный железнодорожный	30,36	30,42 <sup>1)</sup>	100,2
автомобильный	246,78	232,11	94,1
морской	32,10	39,83	124,1
внутренний водный	72,32	62,56	86,5
воздушный	5,152	5,438	105,6
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	2423,1	2444,2	100,9

<sup>1)</sup> Оценка

**Коммерческий грузооборот по видам транспорта**

(млрд тонно-километров)

	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2015 г. в % к январю-декабрю 2014 г.
Транспорт отраслей Минтранс России	2541,1	2542,5	100,1
железнодорожный общий дальновозный	2300,5	2305,5	100,2
промышленный железнодорожный	9,13	9,15 <sup>1)</sup>	100,2
автомобильный	121,90	120,03	98,5
морской	32,10	39,83	124,1
внутренний водный	72,32	62,56	86,5
воздушный	5,152	5,438	105,6

1) Оценка.

функционируют 11 участков общей протяженностью более 520 км (на автомобильных дорогах М-1 «Беларусь», М-4 «Дон», строящейся М-11 «Москва-Санкт-Петербург»).

Продолжалась работа по повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров и развитию крупных транспортных узлов.

Примером проектного подхода к вопросам комплексного развития транспортной инфраструктуры является развитие транспортных узлов, таких как Московский и Санкт-Петербургский.

Важным итогом 2015 года стало открытие в декабре Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра в Республике Татарстан. Этот центр расположен в зоне прохождения международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай» на пересечении с международным транспортным коридором «Север-Юг».

**Вопросы комплексной безопасности транспорта**

В условиях растущих транспортных потоков и возможностей террористической угрозы безусловным приоритетом остаются вопросы комплексной безопасности транспорта Российской Федерации.

В Министерстве создана и функционирует Единая го-

сударственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), продолжается работа по категорированию, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Особое внимание уделяется обеспечению транспортной безопасности при строительстве транспортного перехода через Керченский пролив.

Подготовлен перечень приоритетных мероприятий по обеспечению безопасности при перевозках болельщиков в рамках проведения международных спортивных мероприятий в 2017–2018 годах.

Принятые меры по обеспечению комплексной безопасности позволили снизить число актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса в 4,4 раза, что привело в целом к снижению происшествий на единицу транспортных средств в 2015 году на 13% к уровню 2014 года.

Важным инструментом повышения безопасности является контроль и надзор на транспорте.

2015 год прошел под знаком перехода на риск-ориентированный подход при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, создания единого реестра проверок и проведение их в едином публичном формате.

Важность совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта подчеркивается Планом мероприятий («дорожной картой») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016–2017 годы, утвержденным Председателем Правительства России Дмитрием Анатольевичем Медведевым.

Министр обратил внимание на проведение целенаправленной работы по развитию технологий ГЛОНАСС, в том числе по созданию национальной системы экстренного реагирования «ЭРА-ГЛОНАСС». Эффект от внедрения «ЭРА-ГЛОНАСС» по экспертным оценкам составит более 4000 спасенных человеческих жизней в год.

В своем выступлении М. Соколов напомнил, что Указом Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 40 упразднена Росграница, функции которой переданы Мин-

**Структура экспорта транспортных услуг по видам транспорта**

Виды транспорта	внешнеторговый оборот			в тон числе						сальдо		
	9 мес. 2014 г.	9 мес. 2015 г.	9 мес. 2015 г. в % к 9 мес. 2014 г.	экспорт			импорт			9 мес. 2014 г.	9 мес. 2015 г.	9 мес. 2015 г. в % к 9 мес. 2014 г.
				9 мес. 2014 г.	9 мес. 2015 г.	9 мес. 2015 г. в % к 9 мес. 2014 г.	9 мес. 2014 г.	9 мес. 2015 г.	9 мес. 2015 г. в % к 9 мес. 2014 г.			
Транспорт, всего	27715	21180*	76,4	15939	12532*	78,6	11776	8648	73,4	4163	3884	93,3
пассажирские	10071	6245	62,0	6206	3693	59,5	3865	2552	66,0	2341	1142*	48,8
грузовые перевозки	10340	8250	79,8	4971	4273	86,0	5369	3977	74,1	-398	296	-
вспомогательные и дополнительные транспортные услуги	7304	6684	91,5	4762	4565	95,9	2542	2119	83,4	2220	2447*	110,2

По данным Центрального Банка Российской Федерации.

\* Незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняется округлением данных.

**Лицензирование на транспорте. Количество действующих лицензий**

	ВСЕГО		2016 г. в % к 2015 г.
	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	
Транспорт - все виды	42 237	41 483	98,2
в том числе:			
автомобильный	36 142	35 170	97,3
железнодорожный	3 686	3 932	106,7
водный транспорт	2 322	2 236	96,3
воздушный (лицензии на ремонт авиационной техники гражданской авиации при ее эксплуатации)	87	145	166,7

*По данным Ространснадзора.*

трансу. В настоящее время все необходимые организационно-штатные решения и мероприятия выполняются, все пункты пропуска работают в штатном режиме и по оценкам заинтересованных служб и ведомств переход полномочий Росграницы в ведение Минтранса прошел без сбоев и ущерба для национальных интересов.

**Ключевые цели и задачи на 2016 год**

В заключительной части выступления министр остановился на целях и задачах Министерства транспорта РФ на 2016 год и среднесрочную перспективу, направленных на дальнейшую реализацию Транспортной стратегии.

Определены следующие приоритеты на 2016 год:

1. Сохранение доступности услуг пассажирского транспорта в социально значимом сегменте перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.
2. Повышение качества, работоспособности транспортной инфраструктуры и кадровой обеспеченности транспортного комплекса.
3. Реализация стратегически важных инфраструктурных проектов.

Первоочередные задачи будут решаться в рамках государственных программ в сфере транспорта, а также мер по поддержке отрасли, включенных в План действий Правительства Российской Федерации.

Важнейшей задачей останется обеспечение доступности транспортных услуг в социально значимом сегменте перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.

В этих целях будет продолжена государственная поддержка пригородных железнодорожных перевозок (продление нулевой ставки НДС и сохранение льготного коэффициента (0,01) к тарифу). Сумма поддержки составит более 40 млрд рублей.

Приоритетом на воздушном транспорте останется развитие региональных и местных воздушных перевозок. На эти цели планируется направить около 13 (12,7) млрд рублей.

В 2016 году продолжится действие, установленной

в рамках реализации Антикризисного плана, льготной ставки НДС в размере 10% на услуги по перевозке пассажиров на внутренних авиалиниях.

Одним из важнейших приоритетов остается выполнение в полном объеме работ по содержанию и ремонту уже созданных объектов транспортной инфраструктуры – внутренних водных путей и федеральных автомобильных дорог.

В результате выполнения этой цели протяженность федеральных автомобильных дорог в нормативном состоянии составит более 70% от общей протяженности, а также будет обеспечено сохранение качественных характеристик внутренних водных путей.

Важно отметить, что наличие нормативов на содержание автомобильных дорог и внутренних водных путей позволяет надлежащим образом планировать работу, по сути нормативы и регламенты содержания являются базой для стратегического отраслевого планирования по этим видам транспорта.

Для решения масштабных задач по развитию транспортной инфраструктуры, внедрению инновационных технологий и современных транспортных средств, которые требуют подготовки высококвалифицированных специалистов, на базе Московского государственного университета путей сообщения будет создан Национальный (Российский) университет транспорта.

В структуре университета предусмотрено формирование Центра транспортной науки, который обеспечит потребности в научной поддержке и координацию научной деятельности в отрасли.

Стратегическим направлением деятельности в этом году является реализация инвестиционных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, по которым уже приняты принципиальные решения.

В сфере гражданской авиации после реконструкции и строительства будут введены в эксплуатацию 3 взлетно-посадочные полосы (Краснодар, Самара и Уфа).

Предусматривается развитие международных аэро-

**Число происшествий, погибших и раненых на транспорте в январе-декабре 2015 года**

	число происшествий, единиц		число погибших, человек		число раненых, человек	
	2015г.	2014г.	2015г.	2014г.	2015г.	2014г.
на железнодорожном транспорте общего пользования <sup>1)</sup>	17	15	3	8	11	88
на автомобильных дорогах и улицах, тысяч <sup>2)</sup>	183,3	199,7	23,0	27,0	230,3	251,8
на морском транспорте <sup>3)</sup>	49	36	12	2	1	-
на внутреннем водном транспорте <sup>1)</sup>	7	4	5	3	-	-
на воздушном транспорте	41	38	60	59	71	20

<sup>1)</sup> По данным Ространснадзора. По железнодорожному транспорту данные за январь-ноябрь.

<sup>2)</sup> По данным МВД России.

<sup>3)</sup> Без учета аварийных случаев с рыбопромысловыми судами.



Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации в 2015 году по видам деятельности



портов-хабов, включая развитие Московского и Санкт-Петербургского авиационных узлов.

К 2020 году планируется построить до двух с половиной тысяч (2494 км) дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий.

Производственная мощность морских портов увеличится в 2016 году на 32 млн тонн (Развитие Порта Санкт-Петербург и арктического терминала круглогодичной отгрузки нефти с Новопортовского месторождения).

В текущем году планируется дополнительно построить и реконструировать более 360 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе на условиях государственно-частного партнерства – около 80 км (78,2 км).

Важнейшие проекты 2016 года – это строительство скоростной автомобильной дороги Москва-Санкт-Петербург и Центральной кольцевой автомобильной дороги.

На поддержку региональных программ дорожного строительства дополнительно в 2016 году предусмотрено выделение 84,2 млрд рублей (с учетом планируемой оптимизации). Планируется построить более 3 тыс. км (3170 км) региональных дорог.

### Основные направления в среднесрочном периоде

В среднесрочном периоде планируется сконцентрировать усилия на следующих основных направлениях.

Завершение реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов, которые являются примером лучших мировых практик, как в части проектных решений, так и технологий работ, и обеспечивают существенные мультипликативные эффекты.

Одним из знаковых проектов транспортной отрасли на сегодняшний день является строительство самого протяженного в России, 19 километрового совмещенного автомобильного и железнодорожного моста через Керченский пролив.

Проект, который обеспечит транспортную связь Кры-

ма с территорией России, планируется реализовать в сжатые сроки. Уже к концу 2018 года состоится запуск автомобильной части моста, в 2019 году — железнодорожной.

В рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году будет проведена реконструкция аэропортовых комплексов в Москве (Шереметьево, Домодедово), Нижнем Новгороде, Калининграде, Саранске, Волгограде и построен современный аэропорт «Южный» в Ростове-на-Дону. Кроме того, будет осуществлена реконструкция прилегающих автомобильных дорог и иной инфраструктуры, развитие метрополитена в Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде.

В рамках проекта по развитию транспортного комплекса Московского региона планируется ввести Малое кольцо Московской железной дороги, как второе кольцо для метрополитена и первый пересадочный контур для радиальных направлений железных дорог.

Этот масштабный проект позволит связать пригородные перевозки и городской общественный транспорт в единую транспортную систему. Услугами дороги смогут воспользоваться не менее 250 млн пассажиров в год.

Будет завершено строительство объектов морского порта в районе поселка Сабетта на полуострове Ямал, включая подходной канал в Обской губе, который станет катализатором развития Северного морского пути.

В настоящее время активно реализуется проект развития железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных маги-

### НАЛИЧИЕ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА<sup>1)</sup>

(на конец года, тысяч штук)

	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Грузовые транспортные средства:</b>							
рабочий парк грузовых железнодорожных вагонов (в среднем в сутки)	240	270	328	393	393	386	465
грузовые автомобили (включая pickups и легкие фургоны) – всего, млн.	4,4	4,8	5,4	5,5	5,8	6,0	6,2
и том числе в собственности граждан	1,6	2,3	2,9	3,1	3,3	3,5	3,8
морские грузовые транспортные и вентранспортные суда (без грузопассажирских)	3,8	3,5	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
речные грузовые транспортные и вентранспортные суда (без грузопассажирских)	31,8	31,4	29,0	28,5	20,0	17,2	21,3
<b>Пассажирские транспортные средства:</b>							
автобусы общего пользования (без субъектов малого предпринимательства)	109	79	63	72	74	70	75
легковые автомобили – всего, млн.	20,4	25,6	34,4	36,4	38,8	41,4	43,4
и том числе в собственности граждан	19,1	24,1	32,6	34,6	36,9	39,2	41,4
трамвайные вагоны	12,1	10,3	8,8	8,6	8,4	8,3	8,3
троллейбусы	12,2	11,4	11,1	11,0	11,0	10,7	10,7
вагоны метрополитена	5,8	6,1	6,3	6,5	6,7	7,0	7,4
морские пассажирские и грузопассажирские транспортные суда, шт.	78	60	56	58	56	56	57
речные пассажирские и грузопассажирские транспортные суда	1,9	2,0	2,1	2,1	1,4	1,3	1,4
гражданские воздушные суда	6,5	5,5	6,0	6,2	6,2	6,6	6,9

<sup>1)</sup> По данным ОАО «РЖД», Ространснадзор, Росморречфлот, Росавиация, МВД России.

**Производство транспортных средств**

	(по итогам года)										
	2006 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Автомобили легковые, тыс. штук	969	1009	1170	1294	1470	600	1210	1760	1964	1925	1760
Автобусы, тыс. штук	54,0	78,2	80,7	88,9	66,5	32,7	40,9	44,2	58,6	53,2	43,2
Троллейбусы, штук	498	812	530	651	778	773	406	236	390	526	155
Автомобили грузовые, тыс. штук	104	205	245	205	256	93	155	207	212	207	154
Тепловоzy магистральные, секций	21	45	45	39	49	35	33	39	42	66	72
Вагоны пассажирские магистральные, штук	802	1221	1557	1886	2143	1399	1234	1180	880	760	853
Вагоны грузовые магистральные, тыс. шт.	4,0	35,2	33,7	30,6	42,7	23,6	50,5	63,0	71,7	60,1	54,5

стралей. Мероприятия проекта направлены на увеличение пропускной способности железнодорожной инфраструктуры, повышение уровня технического и энергетического оснащения, что непосредственно влияет на увеличение скорости и безопасности движения поездов, а также повышение эффективности работы железнодорожного транспорта.

Вместе с тем министр отметил, что в сложившихся экономических условиях реализация масштабных инфраструктурных проектов связана с существенными рисками, в первую очередь, в части их финансирования.

Поэтому особое внимание будет уделено развитию механизмов государственно-частного партнерства при строительстве инфраструктуры на всех видах транспор-

та. Несмотря на то, что механизмы государственно-частного партнерства и концессии на данный момент получили развитие в основном только в сфере строительства автодорог, и в других видах транспорта есть положительные сигналы. Новым этапом в развитии государственно-частного партнерства стало принятие в июле 2015 года Федерального закона (№ 224-ФЗ), который существенно расширил возможные формы взаимодействия государства и бизнеса, в том числе в рамках механизма частной концессионной инициативы. Так, в настоящий момент на рассмотрении Минтранса России находится предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры на Таманском полуострове, необходимых для развития существующих в южной части полуострова портовых мощностей. Минтранс России считает целесообразным заключение соответствующего концессионного соглашения и надеется, что это будет сделано в ближайшее время, в соответствии с установленным законодательством процедурами.

М. Соколов считает, что необходимо усилить роль технологического и ценового аудита, внедрить принцип «затраты – выгоды» при ранжировании проектов.

Такие подходы при оценке проектов должны применяться как при использовании бюджетных средств, так и при формировании инвестиционных программ всех крупных компаний. Также необходимо обеспечить координацию их программ с документами стратегического планирования, что позволит получить максимальный мультипликативный эффект с каждого рубля, вложенного в развитие транспортной системы.

Примером эффективности такого подхода является проведение независимого технологического и ценового аудита проекта по модернизации железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба, в результате которого уже сегодня определены наиболее оптимальные технологические решения по реализации отдельных мероприятий, что обеспечило оптимизацию стоимости на 8,3 млрд рублей и, как следствие, возможность выполнения дополнительных мероприятий ранее не охваченных проектом.

В целях своевременного ввода инфраструктурных проектов необходимо организовать мониторинг хода их реализации, усилить контроль за соблюдением сроков, обеспечив снижение дебиторской задолженности и объемов незавершенного строительства.

Увязка всех элементов транспортной системы, синхронизация их развития в целях повышения эффективности транспортной системы, комплексный отраслевой мониторинг (анализ взаимного влияния инфраструктурных проектов по видам транспорта, транспортных планов федерального и регионального уровней и т.д.) – одна из приоритетных задач Министерства. Одним из инструментов реализации этой задачи является Автоматизированная система управления транспортным ком-

**Производство отдельных видов транспортных средств и оборудования в 2015 году**

	Январь-декабрь 2015 г.	В % к январю-декабрю 2014 г.
<b>Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов</b>		
автомобили легковые, тыс. штук	1213	72,3
автобусы, тыс. штук	36,7	83,0
автомобили грузовые (включая шасси) (кроме самосвалов), тыс. штук	131	85,3
автомобили пожарные, штук	1279	100,0
кузова для автотранспортных средств, тыс. штук	169	98,8
<b>Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств</b>		
суда прогулочные и спортивные, тыс. штук	58,7	91,4
тепловозы магистральные, секций	167	В 2,3 р.
тепловозы маневровые и промышленные, штук	170	86,3
вагоны грузовые магистральные, тыс. штук	30,0	54,4
вагоны пассажирские магистральные, штук	412	47,2



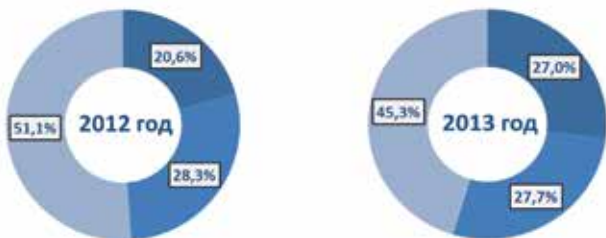
**Возрастная структура парка автомобильного транспорта**

*по сроку эксплуатации, лет*

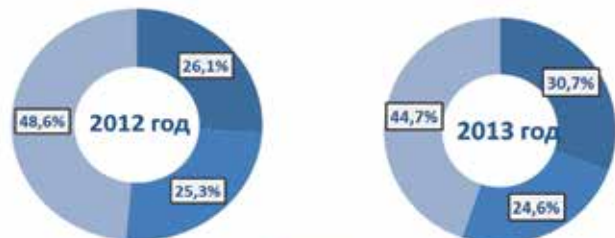
**Грузовые автомобили**



**Автобусы**



**Легковые автомобили**



■ до 5  
■ 5,1-10  
■ более 10

**Протяженность автомобильных дорог**

(на конец года)

Год	Все дороги, тыс. км	из них дороги с твердым покрытием, в процентах от общей протяженности дорог	Плотность автомобильных дорог, км на 1000 км <sup>2</sup> территории	
Россия <sup>1)</sup>	2014	1450,3	70,5	60
Страны - члены Европейского союза				
Австрия	2013	126,8	100 <sup>2)</sup>	1513
Бельгия	2012	155,2	78,2 <sup>2)</sup>	5084
Болгария	2013	22,6	98,6 <sup>2)</sup>	203
Венгрия	2013	207,7	37,9 <sup>2)</sup>	2233
Германия	2006	644,5	-	1805
Греция	2012	117,4	35,4 <sup>2)</sup>	890
Дания	2012	74,1	100 <sup>2)</sup>	1720
Ирландия	2013	96,0	100 <sup>2)</sup>	1321
Испания	2012	666,6	-	1318
Италия	2005	487,7	-	1619
Кипр	2013	12,8	65,8 <sup>2)</sup>	1389
Латвия	2013	58,8	-	910
Литва	2013	86,1	30,1 <sup>2)</sup>	1319
Люксембург	2012	2,9	100	1114
Мальта	2012	2,4	-	7472
Нидерланды	2012	138,2	-	3328
Польша	2013	422,1	68,0 <sup>2)</sup>	1350
Португалия	2013	16,5	-	180
Румыния	2013	91,2	-	382
Словакия	2013	44,9	100 <sup>2)</sup>	916
Словения	2013	39,6	100 <sup>2)</sup>	1954
Соединенное Королевство (Великобритания)	2012	420,9	100 <sup>2)</sup>	1733
Финляндия	2013	111,8	65,8 <sup>2)</sup>	331
Франция	2012	1066	100 <sup>2)</sup>	1932
Хорватия	2013	29,0	91,1 <sup>2)</sup>	513

плексом, апробация которой уже начата в текущем году.

Министр отметил, что особое внимание должно быть уделено росту производительности труда. В настоящее время Минтрансом России разработан и находится на согласовании проект «Дорожной карты» по повышению производительности труда в транспортном комплексе. М. Соколов считает необходимым в кратчайшие сроки





А. Дворкович

доработать проект дорожной карты и обеспечить выполнение ее мероприятий.

Он сказал, что в сложившихся условиях сокращение инвестиций в транспортный комплекс, в частности из федерального бюджета, не способствует ускорению выхода экономики на траекторию роста. Опыт многих зарубежных стран (Китай, США, Индия) на протяжении длительного периода подтверждает, что инвестиции в инфраструктурные транспортные проекты стимулируют внутренний спрос и являются импульсом социально-экономического развития.

В завершение своего доклада министр выразил уверенность, что транспортная отрасль станет локомотивом для преодоления кризисных явлений и динамичного развития российской экономики.

#### Ключевые моменты

Теперь остановимся на ключевых моментах выступлений других участников расширенного заседания коллегии Министерства транспорта Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства РФ Аркадий Владимирович Дворкович в своем выступлении уделил внимание всем видам транспорта. Говоря об автомобильном транспорте, он выделил вопрос о введении платы за проезд по дорогам федерального значения для грузовых автомобилей массой свыше 12 тонн. Принятие данного решения вызвало неоднозначную реакцию у автоперевозчиков, включая проведение акций протестов с их стороны. Однако, по словам А. Дворковича, ситуация в последнее время стабилизировалась. Он сообщил, что собираемые денежные средства будут направляться, в том числе, и в регионы для реализации проектов по строительству транспортной инфраструктуры.

По его мнению, очень важной составляющей системы «Платон» должна стать легализация автотранспортного рынка, повышение его инвестиционной привлекательности, формирование на нем действительно конкурентоспособных сильных компаний, оказывающих высоко-



Е. Москвичев

качественные услуги для клиентов. Необходимо, чтобы этот рынок работал прозрачно и понятно для потребителей, обеспечивал перевозки грузов на должном уровне качества по всей стране.

Что касается внедрения подобной системы на региональных дорогах, то к этому вопросу надо подходить очень аккуратно, данная тема требует детального обсуждения на местах.

Затронул А. Дворкович тему подготовки кадров и проведения научно-технических работ на транспорте. Он сказал, что транспортные высшие учебные заведения должны заниматься не только подготовкой кадров для отрасли, но и активнее заниматься научно-технической работой. В частности, он акцентировал внимание на научных разработках в области создания беспилотных транспортных средств как воздушных, так и автомобильных. Причем в создании и реализации этих проектов должны принимать участие не только производители, но и транспортные компании – посредством формирования технических заданий и активного сотрудничества с инновационными центрами.

**Председатель комитета Госдумы РФ по транспорту Евгений Сергеевич Москвичев** отметил, что транспортная отрасль, несмотря на то, что прошедший год был очень напряженным, завершила его с позитивными результатами, благодаря правильно расставленным приоритетам, запланированным показателям в условиях оптимизации бюджетных средств. Были решены задачи по государственной поддержке социально-значимых перевозок, развитию транспортной инфраструктуры, обеспечению безопасности. 2015 год показал, что важнейшим вопросом остается повышение доступности для населения транспортных услуг. Обеспечение потребностей жителей регионов в транспортных услугах и развитие дорожной сети – это основные задачи органов власти на местах.

Отрадно, что сегодня на федеральной дорожной сети более 60% дорог соответствуют нормативам, с каждым годом они становятся все качественнее, и, самое главное, пользо-





Участники расширенного заседания коллегии Министерства транспорта РФ

ватели автомобильных дорог говорят за это спасибо.

Сегодня региональные дороги финансируются в среднем на 30%. Поэтому тот акциз на топливо, который сегодня есть в Российской Федерации, необходимо 100-процентно направлять на региональные дороги, чтобы они становились лучше. Понятно, что без поддержки федерального бюджета не всегда получается решить проблемы транспорта, однако в регионах также должны активнее использовать все механизмы, включая механизм государственно-частного партнерства.

Остановившись в своем выступлении о проводимой законодательной работе на всех видах транспорта, Е. Москвичев, в частности, сказал об особенностях принятого закона № 220 в сфере пассажирского наземного транспорта, где четко обозначены понятия регулируемых и нерегулируемых тарифов. Это позволяет субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям там, где есть социальные маршруты, регулировать тарифы, а там, где маршруты необходимо дотировать, а денежных средств нет, – делать их нерегулируемыми, но требовать при этом высокое качество обслуживания пассажиров. И самое важное, позволяет субъектам Российской Федерации заключать контракты с перевозчиками, требуя выполнения договоров в соответствии с принятым законом.

Е. Москвичев подчеркнул, что сегодня важнейшим вопросом является обеспечение безопасности дорожного движения. Только в 2015 году на дорогах погибли более 23 тысяч человек. Строительство хороших дорог и поддержание их в нормативном состоянии оказывают положительное влияние на снижение аварийности на дорогах, ликвидируют узкие места, где происходят дорожно-транспортные проис-

шествия. Председатель комитета Госдумы РФ по транспорту считает, что в 2005 году, когда обсуждался вопрос по уменьшению рычагов механизма регулирования на транспорте, было неправильно отменено лицензирование на грузовом и пассажирском автотранспорте. В итоге, применяемый сегодня механизм уведомительного характера не дает положительных результатов. Поэтому заказные пассажирские перевозки, грузовые перевозки, особенно перевозки школьников, должны лицензироваться.

Кроме того, Е. Москвичев предложил совместно с субъектами Российской Федерации рассмотреть и возродить программу закупки школьных автобусов, которым через два-три года будет уже по 12–15 лет. В результате будет не на чем возить детей в сельских местностях, и школьники будут вынуждены преодолевать по 8–10 км дорогу в школу пешком.

В заключение своего выступления Е. Москвичев сказал несколько слов о международных автомобильных перевозках, которые оказались на острие сложной экономической ситуации и проблем. Выручило то, что сегодня экспорт вырос на 13%, а импорт упал на 30%, это позволило российским международным автоперевозчикам выжить на данном рынке, стать более конкурентными. Кроме того, принятый закон о государственном контроле в сфере международных автомобильных перевозок позволяет сегодня наполнять бюджет России от транспортных услуг. Председатель комитета Госдумы РФ по транспорту выразил уверенность, что Министерство транспорта РФ будет и в дальнейшем ужесточать контроль в этом направлении, и транспортная составляющая будет еще выше.

*(Фото пресс-службы Минтранса РФ)*