

Содержание журнала «Автомобильный транспорт» № 7, 2022 г.

«Пассажирский транспорт – не решенные проблемы, новые вызовы и пути решения» – так называется статья, подготовленная для журнала «Автомобильный транспорт» д.э.н., к.т.н., заместителем генерального директора по научной работе ОАО «НИИАТ» Матанцевой О.Ю., к.э.н., заведующим Научно-исследовательским отделом экономики транспорта ОАО «НИИАТ» Белогребнем А.А., старшим научным сотрудником Научно-исследовательского отдела экономики транспорта ОАО «НИИАТ» Трякиным К.В. Авторы статьи отмечают, что в настоящее время основы организации и финансирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом определяются двумя законодательными актами: федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ и федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Однако установленные этими законами нормы не являются оптимальными для быстро меняющихся внешних условий и требуют адаптации для новых экономических реалий.

Среди основных проблем, требующих решения, авторы выделили следующие:

1. Недостаточные пределы варьирования объемом контракта.
2. Невозможность индексации цены контракта.
3. Разделение полномочий по финансированию заказа на перевозки пассажиров по регулируемому тарифу и установлению тарифов за проезд между местным самоуправлением и государственной властью субъектов Российской Федерации.
4. Не однозначно, не полно понимаемые полномочия местных органов по организации транспортного обслуживания населения и произвольная их реализация.
5. Совершенствование процедуры конкурсного отбора на регулярные перевозки пассажиров и багажа пассажирским транспортом общего пользования.
6. Распространение практики занижения начальной максимальной цены контракта на регулярные перевозки пассажиров по регулируемому тарифу, связанное с недостатком бюджетных средств на местном уровне.
7. Организация регулярных перевозок по регулируемому тарифу в обход положений федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ.

8. Установление нормы прибыли при осуществлении регулярных перевозок по регулируемому тарифу.

9. Приобретение основных средств, используемых при осуществлении регулярных перевозок пассажиров по регулируемому тарифу.

10. В настоящее время начальная (максимальная) цена контракта, а также цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком при перевозках городским электрическим транспортом, рассчитывается по тому же алгоритму, что и для автобусного транспорта, предусматривающему последующее проведение конкурсных процедур, и в этой связи построенное на ряде укрупненных нормативов.

В статье авторы не просто перечисляют выявленные проблемы, но и объясняют суть их возникновения и влияния на пассажирские перевозки, а также предлагают пути их решения.

В разделе «Актуально» опубликовано обращение депутата Государственной Думы РФ, президента Союза транспортников России В.Б. Ефимова на имя Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусову, в котором говорится о сложившемся критическом положении с обеспечением регулярных перевозок автобусами на городских, пригородных и межмуниципальных маршрутах в более чем 1000 городах России (за исключением «городов-миллионеров»), где осуществляют деятельность, в основном, малые и средние предприятия (МСП). Вместе с тем МСП по объему перевозок не относятся к системообразующим предприятиям, что не позволяет оказать им в должной мере государственную поддержку. В настоящее время из-за резкого роста цен на внутреннем рынке, а также с нарушением логистики поставок запасных частей и агрегатов, фиксируется резкий рост эксплуатационных затрат подвижного состава. С ростом стоимости заемных средств перевозчики не могут привлекать краткосрочные кредиты для обслуживания договоров лизинга, в результате чего лизингодатели производят в бесспорном порядке списание средств со счетов лизингополучателей, а при недостатке средств требуют возврат автобусов, что повышает риски прекращения деятельности. С полным текстом обращения можно ознакомиться в журнале «АТ», одновременно узнав о предлагаемых мерах по изменению создавшейся ситуации в сфере пассажирского транспорта.

На основании данных, представленных Ассоциацией европейского бизнеса (АЕБ), Аналитическим агентством «АВТОСТАТ», ОАО «АСМ-холдинг», Федеральной службой

государственной статистики, редакция журнала «АТ» подготовила обзор автомобильного рынка за первое полугодие 2022 года. Публикация включает информацию о продажах легковых и легких коммерческих автомобилей, грузовиков, автобусов, а также производстве автотранспортных средств за период январь – июнь 2022 года. Статья «Автомобильный рынок – итоги первого полугодия 2022 года» сопровождается таблицами и диаграммами, наглядно иллюстрирующими положение дел в этом секторе экономики нашей страны.

От лица ОАО «АСМ-холдинг», одной из старейших аналитических и консалтинговых компаний в российской автомобильной отрасли, вниманию читателей предлагается текст аналитического материала заместителя генерального директора ОАО «АСМ-холдинг», Заслуженного экономиста России, к.э.н. Ковригина Александра Сергеевича по тематике импортозамещения с рядом конкретных предложений по принятию необходимых и неотложных мер по выходу из создавшегося кризиса в отечественной автомобильной промышленности. Название опубликованного материала – «Импортозамещение в автопроме. Предложения по основным условиям и направлениям развития».

Продолжаем печатать обзор автоновостей и рассказывать о новинках автотехники, информация о которых поступает в редакцию журнала «АТ» из официальных источников и непосредственно от производителей. В частности, в разделе «Автотехника» рассказывается о старте самого протяженного в России пробега автомобилей на природном газе. В автопробег отправились тягачи КАМАЗ-5490 NEO, специально разработанные по заказу «Газпрома» и эксплуатируемые «Газпром гелий сервис». Тягачи используют экологически чистое топливо – сжиженный природный газ (СПГ). Каждый грузовик оснащен двумя криобаками, которые позволяют проезжать до 1,4 тыс. км без дозаправки.

На Горьковском автозаводе ведется подготовка к серийному производству автомобиля «Соболь NN», который является дальнейшим развитием новой платформы коммерческих автомобилей ГАЗ – поколения NN. Появление городского фургона «Соболь NN» в продуктовой линейке «Группы ГАЗ» отражает растущий спрос со стороны служб доставки и компаний, работающих в сегменте онлайн-торговли.

Кроме того, «Группа ГАЗ» ведет подготовку к серийному производству автобуса СITYMAX-9. Организация выпуска новой модели осуществляется на Павловском

автобусном заводе с привлечением займа Фонда развития промышленности. СITYMAX 9 – это первая модель нового поколения автобусов «Группы ГАЗ», которое в перспективе будет включать машины длиной от 9 до 19 м, вместимостью от 70 до 200 человек и будет выпускаться на всех автобусных заводах компании.

Фонд «Вольное Дело» и Горьковский автомобильный завод подвели итоги соревнований автоматизированных транспортных средств «РобоКросс-2022». Состязания проходили с 4 по 8 июля 2022 г. на испытательном полигоне ГАЗа в Нижнем Новгороде. В ходе соревнований была продемонстрирована способность транспортных средств самостоятельно, в полностью автоматическом или телеметрическом режиме выполнить комплекс действий, руководствуясь разными параметрами, в том числе данными глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

В этой же рубрике, помимо других новостей, рассказывается, что компания Gut Trailer выпустила эксклюзивную модель четырехосного контейнеровоза с возможностью передвижения контейнера, а компания Arctic Trucks представила новый Isuzu MU-X AT35, который сделан по-новому, одновременно сохранив в себе принципы крепких рамных внедорожников.

Российские ученые разработали отечественный катализатор для производства синтетического топлива. Как сообщила пресс-служба НИТУ «МИСиС», материаловеды НИТУ «МИСиС» и химики ИНХС РАН экспериментальным путем обнаружили оптимальный размер наночастиц катализатора железо-кобальт, благодаря которому станет возможно получать экологически чистые моторные топлива с пониженным содержанием сернистых и азотистых соединений. Подробности – в рубрике «Экология».

7 июля 2022 года из Астрахани – одного из старейших городов России – в путь отправился караван двенадцатого по счету ралли-марафона «Шелковый путь». Итогом захватывающего экстремального маршрута продолжительностью десять дней и длиной более четырех тысяч километров стал финиш на Красной площади в Москве. О том, как прошла гонка, какие трудности пришлось преодолеть ее участникам, – рассказывается в материале под названием «Ралли "Шелковый путь". Больше чем гонка, ярче чем приключение».

В разделе «Официальные материалы» опубликовано Постановление Правительства РФ от 15 июля 2022 г. № 1269 «О внесении изменений в Правила применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и

проведения оценки их соответствия». Этим Постановлением Правительство РФ изменило действующий порядок регистрации автомобилей, ввозимых гражданами или организациями из-за границы. Речь идет о временной отмене одного из обязательных требований к техническому оснащению машин – теперь их можно использовать без устройств вызова экстренных служб «ЭРА-ГЛОНАСС». До сих пор обустройство ввозимых машин комплектом такого оборудования было обязательным условием для ввоза и постановки автомобиля на учет в ГИБДД. Однако из-за санкций недружественных государств у российских производителей систем вызова экстренных служб возникли перебои с комплектующими. Упрощенный порядок регистрации будет действовать до первого февраля 2023 года.

В этом же разделе сообщается, что Федеральным законом от 14.07.2022 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлены повышенные размеры административных штрафов за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, а также за аналогичные действия, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин. В частности, для граждан предусмотрен административный штраф в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; для должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. В случае повторного совершения соответствующих правонарушений размеры штрафов увеличиваются вдвое, при этом в отношении должностных и юридических лиц допускается возможная конфискация транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения. Кроме того, закреплена возможность фиксации указанных правонарушений с помощью специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 265-ФЗ «О внесении изменений в статью 38.1 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» внесены поправки, которые закрепляют право лизингополучателя в случае увеличения в период с 24 февраля по 31 декабря 2022 г. размера лизинговых платежей по договору лизинга, заключенному между лизингодателем и лизингополучателем, являющимися резидентами РФ, однократно обратиться за осуществлением досрочного полного или частичного выкупа предмета лизинга без начисления неустоек (штрафов, пеней) и применения иных мер

ответственности, за исключением случаев, если договором не предусмотрен переход прав собственности на предмет лизинга к лизингополучателю по истечении срока указанного договора.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ужесточена административная ответственность за повторное управление транспортным средством водителем, лишенным прав. Статья 12.7 КоАП РФ дополнена частью 4, согласно которой повторное совершение административного правонарушения, выразившееся в управлении транспортным средством водителем, лишенным права управления им, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти – десяти тысяч до ста тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов. В этой связи в ряд статей КоАП РФ внесены необходимые корреспондирующие изменения.

Помимо этого, Федеральным законом от 14.07.2022 № 258-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» установлена уголовная ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость за аналогичные деяния. УК РФ дополнен статьей 264.3, устанавливающей уголовную ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым ранее административному наказанию или имеющим судимость за деяния, связанные с управлением транспортным средством при отсутствии соответствующего права. Также части вторая, четвертая и шестая статьи 264 УК РФ дополнены новым квалифицирующим признаком, устанавливающим повышенные меры ответственности за нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть, если оно совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами. Кроме того, часть первая статьи 104.1 УК РФ дополнена пунктом «д», предусматривающим конфискацию транспортного средства, принадлежащего обвиняемому и использованного им при совершении преступления, предусмотренного статьей 264.1 или 264.2 либо статьей 264.3 УК РФ.

В разделе «Коротко о важном» можно ознакомиться с краткими, но актуальными новостями в сфере транспорта. Стало известно, что на трассе М-11 «Нева» будет введен

экспериментальный правовой режим для беспилотного грузового автотранспорта. Шестнадцать компаний логистической и транспортной отраслей подписали единую программу экспериментального правового режима (ЭПР) по реализации инициативы «Беспилотные логистические коридоры» на трассе М-11 «Нева». Беспилотный логистический коридор на трассе М-11 будет запущен к 2024 году. Для достижения этой цели должен быть решен ряд задач правового и технического регулирования. Введение ЭПР позволит в течение трех лет апробировать цифровые инновации на грузовом транспорте, которые включают в себя проектирование, производство и эксплуатацию высокоавтоматизированных транспортных средств (ВАТС), и инфраструктуры для них, разработку сервисов по оказанию транспортных и логистических услуг в сфере беспилотных грузовых перевозок.

В этом же разделе рассказывается, что на границе России и Грузии 15 июля 2022 г. открыли 12 новых полос движения для автомобильного транспорта. Верхний Ларс – единственный действующий сухопутный погранпереход на границе с Грузией, который расположен в узком ущелье на Военно-Грузинской дороге и является одним из самых загруженных в стране. Ежегодный рост грузо- и пассажиропотока, превышение пропускных возможностей погранперехода в 7–8 раз и непростые климатические условия являются основными причинами образования очередей на границе. Запуск движения по 12 новым полосам, работающим на выезд из России, позволит ликвидировать очередь легкового транспорта. Кроме того, новая инфраструктура и разделение потоков движения сократит время ожидания в очередях большегрузного транспорта. К ноябрю текущего года дополнительно запустят еще 12 полос движения для легковых автомобилей уже на въезд в Россию. Всего по окончании реконструкции пункта пропуска будут работать 39 полос для легкового и грузового транспорта. Это позволит обеспечить проезд 2,5 тысячи транспортных средств в сутки с потенциальной возможностью пропуска до 4 тысяч. Основные строительные работы планируется завершить в конце 2022 года, а полную модернизацию – в 2023 году.