

Основные итоги деятельности транспортной отрасли в 2020 году и перспективы ее развития

В. Кузьмина



В Москве 23 апреля 2021 года под председательством министра транспорта Виталия Савельева состоялось итоговое заседание коллегии Минтранса России. В нем приняли участие заместитель Председателя Правительства Андрей Белоусов, заместитель Председателя Правительства Марат Хуснуллин, специальный представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Валерий Васильев, председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Евгений Москвичев, аудитор Счетной палаты РФ Валерий Богомолов, представители Администрации Президента России и Правительства РФ, федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководители крупных транспортных компаний, главы субъектов РФ.

На заседании коллегии выступил первый заместитель Председателя Правительства Андрей Белоусов, который отметил, что прошедший год стал особенно сложным для транспортной системы страны. «В непростых условиях ограничений была обеспечена безостановочная работа городского общественного транспорта. В 14 городских агломерациях существенно обновлен подвижной состав», – отметил первый вице-премьер.

Основной задачей на 2021 год Андрей Белоусов назвал разработку и принятие Транспортной стратегии до 2035 года. «Необходимо выработать понятные и справедливые принципы предоставления транспортных услуг,

обеспечить предсказуемое ценообразование на транспортные услуги, что даст возможность потребителям сокращать сроки доставки товаров и строить долгосрочные планы», – сказал он. Не менее значимыми являются задачи увеличения мобильности населения, повышения комфортности перевозок, цифровизации транспортного комплекса. «Необходимо создать основу для беспилотного движения транспорта, перевода всех перевозочных документов в электронный вид, обеспечения прослеживаемости грузов», – подчеркнул первый вице-премьер.

В свою очередь заместитель Председателя Правительства Марат Хуснуллин сказал, что несмотря на сложней-



Заместитель Председателя Правительства РФ Андрей Белоусов



Заместитель Председателя Правительства Марат Хуснуллин



Председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Евгений Москвичев

шие условия распространения коронавирусной инфекции, строительство транспортных объектов не прекращалось. Отмечены положительные результаты реализации мероприятий и достижение показателей нацпроекта «Безопасные качественные дороги» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. «По объему дорожного строительства мы и вовсе превзошли результаты 2019 года», – подчеркнул он.

Особое внимание Марат Хуснуллин уделил реализации крупных инфраструктурных проектов. В частности, это строительство скоростной автомагистрали Москва – Казань с продлением до Екатеринбурга. Особо важным является развитие регионов, а именно создание новых финансовых инструментов, которые позволяют развивать инфраструктурное строительство.

Традиционно выступил на заседании коллегии Минтранса России Председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Евгений Москвичев. Он отметил конструктивное сотрудничество Комитета по транспорту и строительству ГД с Министерством транспорта Российской Федерации, Правительством РФ и Администрацией Президента РФ в 2020 году. «Каким бы тяжелым прошедший год не был, парламент ни на один день не закрывал свои двери. Госдума принимала те законы, которые нужны отрасли. Было принято 18 законов, из них 60% в отрасли строительства, остальные – в сфере транспорта. Начиная с мая и до конца весенней сессии необходимо принять еще шесть законов в области транспортной инфраструктуры с целью ее развития в ускоренном темпе», – сказал депутат Госдумы. Коснувшись в своем выступлении председатель комитета и вопроса экологии. От проинформировал, что в стране 6,5 млн грузовых автомобилей, при этом на 1 апреля 2021 года зарегистрировано только 1646 грузовиков экологического класса Евро-6. «Мы должны сделать так, чтобы наш транспорт был экологически чистым», – подчеркнул Е. Москвичев.

В завершение своего выступления он отметил, что в стране научились строить качественные дороги. Однако скорость на них ограничивается 90 км/ч, установленной еще в те времена, когда в стране не было хороших дорог, а были только «направления». Сегодня же настало время, когда на федеральных дорогах необходимо менять ограничение скорости движения транспортных средств, чтобы добиться ускорения срока доставки грузов потребителям. Подвижной состав должен быть не только безопасным, экологически чистым, но и доходным.

Результаты деятельности Минтранса России в 2020 году

С основным докладом на заседании коллегии выступил министр транспорта Виталий Савельев. Он рассказал о результатах деятельности Минтранса России в 2020 году, обозначил цели и задачи на ближайшую перспективу, а также озвучил основные параметры проекта Транс-

портной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

В начале доклада министр подчеркнул, что в 2020 году мировое сообщество столкнулось с пандемией COVID-19, которая существенно изменила экономику и жизнь людей.

Закрывание границ, волатильность на мировых сырьевых рынках, сокращение деловой активности, сжатие спроса на товары и услуги, включая транспортные, оказали значительное влияние на транспортный комплекс. При этом транспорт был и остается базовой отраслью экономики: по оценкам ведущих консалтинговых агентств с учетом мультипликативного эффекта транспорт генерирует до 18 трлн руб. в общем объеме ВВП и создает 14 млн рабочих мест, включая смежные отрасли.

Пандемия COVID-19 нанесла урон транспортному сектору страны. Больше всего пострадал пассажирский сектор – объемы перевозок, проседавшие на пике ограничений до 60–70%, по итогам года сократились на четверть. В авиации в период самых «жестких» ограничений общее падение пассажирских перевозок составляло около 90%.

Несмотря на все трудности, благодаря реализации рекомендаций по соблюдению санитарных требований на транспорте, разработанных Министерством России совместно с Роспотребнадзором, транспорт не стал источником повышенного распространения коронавируса.

На грузовых перевозках сказался в первую очередь спад производства в основных грузообразующих отраслях, товарного состава экспорта и оборота розничной торговли. Данные негативные факторы привели к снижению объемов перевозок на 5% к уровню 2019 г.

Виталий Савельев поблагодарил Правительство Российской Федерации за комплекс системных и отраслевых мер государственной поддержки финансового и нормативного правового характера. Данные меры позволили стабилизировать ситуацию, в первую очередь в сфере пассажирских перевозок.

В частности, только через Минтранс России на обеспечение текущей деятельности и сохранение трудовых коллективов организациям транспортного комплекса направлено 37,2 млрд рублей.

Автомобильный транспорт

На автомобильном транспорте в 2020 году фактически прекратились перевозки пассажиров автобусами в международном сообщении. Внутреннее регулярное сообщение обеспечивало потребности населения. В целом объем перевозок пассажиров снизился на 28,6%

В рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги» было начато обновление подвижного состава городского общественного транспорта. 14 субъектов Российской Федерации получили 654 транспортных средства с общим объемом поддержки из федерального бюджета 5,88 млрд рублей.



Министр транспорта РФ Виталий Савельев



В целом объем перевозок пассажиров на автомобильном транспорте в 2020 году снизился на 28,6%

Большой интерес регионов к проекту проявляется и в этом году. Заявки для участия в нем на 2021 год подали 55 регионов, общий объем запрашиваемой поддержки из федерального бюджета составил 38 млрд рублей.

Дорожное хозяйство

В 2020 году была проделана большая работа по развитию дорожного хозяйства.

Главным событием года стало открытие автомобильной дороги «Таврида».

Открытие движения по участкам ЦКАД общей протяженностью 311 км разгрузило радиальные выходы из г. Москвы и уличную сеть города от большегрузного и транзитного транспорта, повысило качество межрегиональных и международных связей. В III квартале 2021 г. планируется полное завершение строительных работ.

Регионам из резервного фонда Правительства РФ выделены дополнительные 100 млрд рублей на развитие дорожного хозяйства.

Одним из ярких событий прошлого года стало открытие 30 июня железнодорожного грузового движения по Крымскому мосту, что стало важным шагом для экономики Крыма и связности территорий нашей страны. За период с июля по декабрь 2020 года грузооборот на сети ФГУП «Крымская железная дорога» увеличился на 22,1% в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

31 марта 2021 года на вокзал г. Симферополя поездом «Таврия» № 95 сообщением «Астрахань – Симферополь» прибыл миллионный пассажир, проехавший по Крымскому мосту.

Железнодорожные перевозки

Значительный урон пандемия нанесла железнодорожным перевозкам пассажиров. Они сократились на 27%, в том числе в пригородном сообщении на 26%.

При этом из-за пандемии новые возможности получил сухопутный маршрут транзита грузов через Россию: темпы роста железнодорожного транзита выросли до 34%, что составило 831 тыс. контейнеров. Свой вклад внесло и решение Правительства о субсидировании таких перевозок из федерального бюджета.

Ожидается, что рост транзитных перевозок продолжится – Минтранс России совместно с ОАО «РЖД» обязаны работать на реализацию транзитного потенциала страны. Маршруты сухопутной цепочки поставок через Россию в очередной раз доказали свою востребованность на фоне недавней истории с недельной блокировкой Суэцкого канала контейнеровозом.

За 3 месяца 2021 года перевозки контейнеров в сообщении Китай – Европа – Китай по инфраструктуре ОАО «РЖД» выросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2,2 раза, до 163 тыс. ДФЭ.

В 2020 году на ключевом проекте – Восточном полигоне – введено в эксплуатацию свыше 100 км дополнительных главных путей. Провозная способность БАМа и Транссиба достигла 144 млн тонн.

По итогам 2020 года объем перевозки грузов в адрес дальневосточных портов вырос на 8,6% и превысил 110 млн тонн. До конца 2021 года на БАМе и Транссибе построят еще 105 км дополнительных главных путей.

По планам грузопоток должен составить 80 млн тонн в 2024 году и 110 млн тонн к 2030 году, включая транзитный контейнерный грузопоток.

Воздушный транспорт

Министр напомнил, что для оказавшихся в ловушках локдаунов наших граждан за рубежом российская авиация стала своего рода «спасательным кругом», позволившим сотням тысяч людей вернуться домой.

Пандемия сделала внутренний рынок перевозок и туризма ключевыми векторами развития спроса транспортных услуг. Показательно, что глубина падения трафика аэропортов в Евросоюзе превысила 73%, в то время как в России за счет переориентации пассажиропотоков на внутренний рынок – 41%. В 2020 году сеть внутренних субсидируемых маршрутов выросла на 45%. 523 маршрута связали Дальний Восток, Калининградскую область, Крым с центральной Россией и обеспечили доступность региональных авиаперевозок. Объем субсидий составил 15,5 млрд рублей. В этом году для субсидирования перевозок выделено 18,7 млрд рублей.

Морской транспорт

Сегодня поставлена цель – круглогодичная навигация по Северному морскому пути к 2030 году. Время прохождения по нему должно сократиться с 14 до 10 дней к тому же сроку.

Для развития Севморпути Министерство РФ совместно с коллегами в Правительстве РФ и бизнесе будет работать в пяти направлениях:

1. Создавать ледокольный флот и обеспечивающие суда.
2. Формировать спутниковую группировку для обеспечения связи и навигации, в т.ч. для мониторинга ледовой обстановки.
3. Запуск Единой платформы цифровых сервисов, которая сможет взять на себя задачи автоматического формирования маршрутов судов.
4. Портовая и энергетическая инфраструктура на Севморпути станет ключом к промышленному освоению ресурсов нашей страны в Арктическом регионе и росту грузоперевозок.
5. Обеспечение координации работ по привлечению транзитных грузов на Севморпуть.

Водный транспорт

На водном транспорте для поддержки круизных компаний было выделено 320 млн рублей, что позволило с 26 июня возобновить круизное судоходство, а также открыть новые круизные маршруты на реках Енисей и Волхов.

Предстоит многое сделать для развития системы внутреннего водного транспорта России. Сегодня его доля в грузообороте – всего 2,2%, что непропорционально огромному потенциалу этого экологичного и эффектив-

ного вида транспорта. Россия – вторая в мире страна (первая – Китай) по протяженности внутренних водных путей, это почти 102 тысячи километров. В первую очередь необходимо устранить имеющиеся ограничения на Единой глубоководной системе. Определена цель – обеспечить к 2024 году глубину минимум 4 метра на 91 проценте протяженности Единой глубоководной системы. К 2030 году – на 100 процентах. Реализовать к 2030 году круглогодичную навигацию на направлении Каспий – Азов.

Вкупе с мероприятиями по обновлению флота это позволит увеличить объем грузоперевозок по внутренним водным путям на 65% к текущему уровню – до 180 млн тонн к 2030 году, интегрировать маршрутные сети речных пассажирских перевозок в транспортные системы агломераций, создать сеть круизных маршрутов к 2024 году.

Пункты пропуска

В 2020 году после реконструкции открыты 13 пунктов пропуска, что на 8 пунктов пропуска больше, чем в 2019 году. Пропускная способность указанных пунктов пропуска после обустройства возросла: на 43,8 млн физических лиц, на 1,5 млн транспортных средств, на 1,1 тыс. судозаходов и на 47 млн тонн грузов.

В том числе открыт воздушный пункт пропуска в новом аэропорту Саратова «Гагарин» и построен крупнейший автомобильный пункт пропуска в России Дубки в Калининградской области на российско-литовском участке государственной границы. По поручению Правительства РФ также обеспечена возможность грузового сообщения с Китаем через реку Амур по новому мостовому переходу в Амурской области.

До конца 2024 года будут завершены мероприятия по строительству и реконструкции исторического по масштабам количества пунктов пропуска – 41, в том числе 22 пункта пропуска на Дальнем Востоке.

В 2021 году в планах за счет средств федерального бюджета достроить и открыть 6 пунктов пропуска. Еще 6 пунктов пропуска будут завершены и открыты уже в 2022 году.

Цифровизация отрасли

Цифровизация – одно из важнейших направлений работы Минтранса России, сквозное, затрагивающее все виды транспорта.

Так, например, в прошлом году созданы и обновлены более 9 тыс. км электронных навигационных карт внутренних водных путей.

Осуществлено свыше 8 тыс. транзитных автомобильных и железнодорожных перевозок «санкционных» грузов с применением электронных навигационных пломб.

В рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС по инициативе Минтранса России сформирован и утвержден перечень приоритетных сервисов и цифровой инфраструктуры экосистемы цифровых транспортных ко-

ридеров ЕАЭС, которые будут реализованы в 2021–2022 годах на пространстве Союза.

По итогам проведенного эксперимента по оформлению электронных транспортных накладных и путевых листов в электронном виде, появится возможность с 1 января 2022 года применять транспортную накладную, заказ-наряд и сопроводительную ведомость в электронной форме на автомобильном транспорте.

В текущем году планируется создать соответствующую государственную информационную систему, которая позволит к 2024 году перевести порядка 3 млрд электронных перевозочных документов в электронный вид. Это затронет более 7 млн активных участников перевозки.

С 2024 года электронные документы станут обязательными, что приведет к двойному эффекту для экономики: ускорение грузоперевозок за счет упрощения контрольно-надзорных функций и «обеление» рынка этой деятельности.



Автомобильный пункт пропуска Дубки в Калининградской области

В планах развитие беспилотных транспортных систем: уже в этом году будет запущена эксплуатация беспилотных грузовиков в условиях Крайнего Севера, а к 2024 году беспилотники с коммерческой загрузкой поедут по трассам Москва – Санкт-Петербург и Москва – Казань.

Что касается пассажирских перевозок, то развиваются биометрические сервисы идентификации – в первую очередь, в аэропортах и на наземном городском транспорте.

Решение этих и других задач невозможно без инструментов объективного контроля и анализа большого массива данных в отрасли. С этой целью Минтранс России

создает Ситуационный центр, который обеспечит обработку данных и аналитику для управления сложными системами: от моделирования транспортных потоков в реальном времени вплоть до передачи управления теми или иными процессами искусственному интеллекту, например, в целях поддержания работоспособности объектов инфраструктуры.

Транспортная безопасность

При реализации программ развития важная роль отводится обеспечению транспортной безопасности. В рамках данной инициативы запланировано создание единой закрытой цифровой среды обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры на федеральном и региональном уровнях.

Цифровые технологии позволят повысить безопасность и снизить стоимость обслуживания и ремонта объектов, например, за счет внедрения BIM-технологий и цифровых двойников ожидается снижение расходов на техническое обслуживание и ремонт практически на треть к 2024 году.

Подготовка кадров

Надежный и безопасный транспорт требует подготовки высококлассного кадрового резерва.

С этой целью распоряжением Правительства РФ 6 февраля 2021 года утверждена Концепция подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 г., которая определяет основные приоритеты в развитии отраслевого образования.

Виталий Савельев считает, что в соответствии с данной Концепцией 17 транспортных вузов должны быть централизованы и модернизированы, перейти на новые ступени развития в соответствии с концепцией «всеобъемлющих» университетов. По его словам, в современном мире невозможно сохранять узкоотраслевую направленность образования. Университеты должны стать по меньшей мере общетранспортными и конкурентоспособными, в них должен коваться научный потенциал, издаваться публикации, которые обеспечат российским вузам присутствие в международных рейтингах.

Задачи на текущий год и среднесрочную перспективу

Виталий Савельев отметил, что команда Минтранса России в рамках работы по формированию Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года разрабатывала ряд инициатив в составе рабочих групп «Новая высокотехнологичная экономика» под председательством Андрея Белоусова и «Агрессивное развитие инфраструктуры» под председательством Марата Хуснуллина. Впереди предстоит совместная реализация стратегических направлений: «Связанное пространство и транспорт» и «Инфраструктурный прорыв».

Минтрансом России разработаны структура и основные принципы формирования Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года.

Цели нового варианта Стратегии выстроены вокруг бенефициаров транспортной политики, которыми являются население, бизнес и само государство. В числе рассматриваемых в проекте Стратегии задач:

1. Повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий.
2. Повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма.
3. Увеличение объема и скорости транзита грузов и развитие мультимодальных логистических технологий.
4. Цифровая трансформация отрасли и ускоренное внедрение новых технологий.

Для граждан важна мобильность: ее качество, доступность, возможность перемещаться по всей территории страны с минимальными затратами.

Для бизнеса важны параметры скорости, точности выполнения графика и стоимости перевозок как внутри страны, так и при международных перевозках, максимально полно реализуя транзитный потенциал.

Государство же заинтересовано одновременно и в благополучии населения и бизнеса, но также реализует свои задачи – в первую очередь, развитие геостратегических территорий: Арктики, Крыма, Дальнего Востока, Калининграда.

Важной новацией Стратегии станет реализация в полном объеме комплексного подхода к развитию транспортной системы и переход к логике категории услуг, к функциональной структуре вместо разбивки по видам транспорта.

В Стратегии найдут отражение и Цели устойчивого развития ООН. Российская транспортная отрасль не может не учитывать происходящие фундаментальные сдвиги в мировой парадигме экономического роста.

Инструментом пространственного развития станет Единая опорная транспортная сеть. Впервые ей будет дано четкое определение, сформулированы критерии, а также заложены механизмы управления ее развитием на основе транспортно-экономического баланса и баланса пассажирских перевозок. Основной задачей при формировании опорной сети является поддержание устойчивых связей между экономическими центрами и агломерациями, а также обеспечение развития геостратегических территорий страны. В единую опорную сеть войдут опорные сети авиации, железной дороги, автомобильных путей, морского и речного транспорта.

В рамках работы над проектом Стратегии ведется анализ долгосрочных трендов, которые могут оказать влияние на развитие транспортного комплекса в средне- и долгосрочной перспективе.

Стратегия ставит новые задачи для повышения конкурентоспособности российской промышленности. Это ка-

сается широкого спектра номенклатур товаров, но особо важной является возможность эксплуатации современных отечественных транспортных средств. Перед промышленностью стоят задачи по освоению новых видов топлива, в первую очередь – водородного и газомоторного.

Виталий Савельев отметил, что необходимо синхронизировать мероприятия по развитию Единой опорной транспортной сети с мероприятиями по развитию энергетического обеспечения соответствующих территорий. Эти задачи также прописаны в Стратегии пространственного развития.

Впереди предстоит работа и с другими отраслями: IT-сектором для ускоренной цифровизации, сельским хозяйством, которое все больше ориентируется на экспорт, – для всех транспорт был и будет связующим звеном.

В завершение своего выступления министр обратился к сенаторам и депутатам, Союзу транспортников России со словами благодарности за совместную работу.

Отдельно Виталий Савельев отметил работу Государственной Думы. В текущем году она завершает свой пятилетний цикл работы, всего за этот период в сфере транспорта было принято 45 законов. Он выразил надежду на сохранение традиций профессионального партнерства и в будущем.

«Основной закон транспорта – безопасность. Чтобы бы мы не делали, мы всегда должны ставить его во главу угла. Прошу руководителей всех звеньев держать планку безопасности на самом высоком уровне. Верю, что вместе с вами мы пройдем этот сложный период до конца, закалимся и обеспечим бесперебойную работу транспортного комплекса – так же, как делали это всегда», – сказал министр.

Законопроектная деятельность Минтранса России

О результатах законопроектной деятельности Минтранса России в 2020 году и планах на текущий год доложил статс-секретарь – заместитель министра транспорта Дмитрий Зверев.

Прежде чем перейти к планам законопроектной деятельности на 2021 год заместитель министра кратко проинформировал о результатах 2020-го года. Пакетно приняты законы по развитию платных дорог и внедрению института «свободный поток». Входящий в пакет закон о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, по сути дела, не только ввел принципиально новый механизм, но и решил достаточно долго существующую дилемму – разграничение гражданско-правовой и административно-правовой ответственности.

Депутатская инициатива разработки федерального закона об особенностях регулирования отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфра-

структуры, а также итоговые поправки Правительства Российской Федерации позволили создать специальный правовой режим создания объектов в рамках национальных проектов. Правоприменительная практика реализации этого закона подтвердила своевременность и востребованность установленного им регулирования.

Нормотворческая деятельность Минтранса России по изданию подзаконных актов в 2020 году, с одной стороны, прошла под эгидой исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации по ликвидации задолженностей по ранее принятым федеральным законам, усиленным Парламентским контролем, а также переизданием нормативно-правовых актов в рамках механизма «регуляторной гильотины».

В результате принято 233 акта Правительства Российской Федерации, издано 174 ведомственных акта, которые зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации. Следует отметить, что 73 акта из них направлены на актуализацию обязательных требований. Если говорить в целом о результате реформы под названием «регуляторная гильотина», проводимой Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, в рамках которой было доложено президенту о сокращении обязательных требований на 33%, всего было отменено 3003 нормативно-правовых акта и принято 447. Из этого количества следует отметить, что Минтранс России отменил 815 нормативных правовых актов и переиздал 73 акта (55 ведомственных актов и 18 актов Правительства Российской Федерации). По сути дела, из общего объема «регуляторной гильотины» по всей стране одну четверть выполнил Минтранс России.

Наработанный опыт послужит залогом продолжения работы уже по реализации следующей реформы, объявленной Правительством 2021 год – это год реформы разрешительной деятельности.

Что касается планов на 2021 год, то в периметре работы находится 71 законопроект. В Плане Правительства Российской Федерации закреплены 23 инициативы, внесенные Минтрансом России. Разработка 19 законопроектов – это прямые поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

В 2021 году вносится в Государственную Думу законопроект «О прямых и смешанных перевозках» – он направлен на формирование правовых основ осуществления перевозок пассажиров и грузов разными видами транспорта по единому перевозочному документу.

Подготовлен к внесению в Правительство Российской Федерации проект закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». Не менее важен и проект федерального закона о внеуличном транспорте. Это фундаменты модели правового регулирования в указанной отрасли.

Принятие закона «О транзитных перевозках» позволит максимально использовать потенциал российской

транспортной системы и российских компаний на международных транспортных коридорах. Работа над законопроектом начиналась в рамках депутатской инициативы Комитета по транспорту при непосредственном участии Правительства, Совета Федерации и Минтранса России. Работа над поправками Правительства завершена, ожидается их направление в Государственную Думу в ближайшее время.

В сфере дорожного хозяйства ряд инициатив внесен в Правительство, и уже часть находится в Государственной Думе. В первую очередь это изменения в закон об автомобильных дорогах в целях внедрения системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов. Федеральная государственная информационная система обеспечит сбор, хранение и использование информации об автомобильных дорогах общего пользования.

В Правительство Российской Федерации внесено 15 законопроектов, по которым идет совместная конструктивная работа. В Государственной Думе рассматриваются 28 законопроектов, внесенных Правительством в сфере транспорта.

Завершая свой доклад, Дмитрий Зверев поблагодарил депутатов Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству за конструктивное и системное взаимодействие.

Основные показатели работы транспортной отрасли

Изложив выступления основных участников итогового заседания коллегии Минтранса России, перейдем к более подробному рассмотрению итогов работы отрасли в 2020 году, сделав акцент на автомобильный транспорт. Источником публикуемых сведений послужили подготовленные к заседанию итоговой коллегии Доклад о результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2020 год, а также информационно-статистический бюллетень «Транспорт России» за январь – декабрь 2020 года.

Рынок грузовых перевозок

Объем перевозок грузов по транспортному комплексу в 2020 году составил 6,8 млрд тонн (95,0% к уровню предыдущего года). Снижение показателя к уровню 2019 года обусловлено сокращением объема грузоперевозок автомобильным (-330,6 млн тонн) и железнодорожным транспортом (-34,8 млн тонн) в связи с влиянием ограничительных мер в условиях коронавирусной инфекции.

Объем коммерческих перевозок грузов составил 2,8 млрд тонн (96,2% к уровню 2019 года).

Объем грузооборота по транспортному комплексу в 2020 году снизился на 56,2 млрд т-км (1,9%) по сравнению с 2019 годом и составил 2,9 трлн т-км. Отрицательная динамика показателя в основном вызвана снижением объ-

Таблица 1. Перевозки грузов по видам транспорта (миллионов тонн)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт всех отраслей экономики,	8301,8	7845,2	94,4
в том числе:			
транспорт отраслей Минтранса России:	7142,6	6784,0	95,0
железнодорожный	1279,4	1244,6	97,3
автомобильный	5735,3	5404,7	94,2
морской	18,507	24,597	132,9
внутренний водный	108,2	108,9	100,7
воздушный	1,147	1,174	102,4
транспорт других министерств и ведомств:			
трубопроводный	1159,2	1061,2	91,5

Таблица 2. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (миллионов тонн)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт отраслей Минтранса России:	2933,2	2822,9	96,2
железнодорожный	1279,4	1244,6	97,3
автомобильный	1525,9	1443,6	94,6
морской	18,507	24,597	132,9
внутренний водный	108,2	108,9	100,7
воздушный	1,147	1,174	102,4

ема грузооборота железнодорожного транспорта.

Коммерческий грузооборот составил в 2020 году 2,8 трлн т-км (98,1% к уровню 2019 года), объем коммерческих перевозок грузов – 2,8 млрд тонн (96,2%).

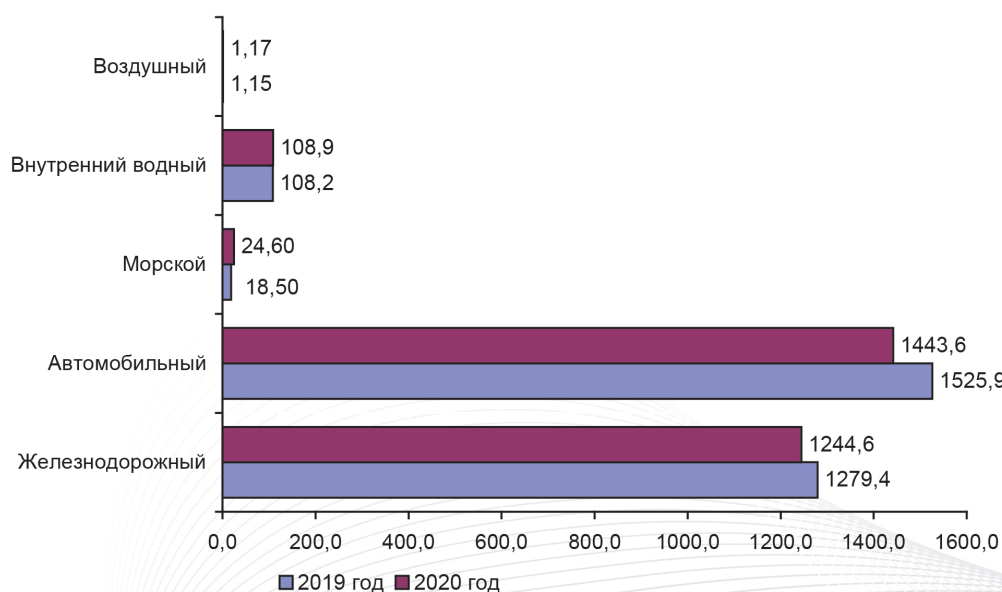
Объем перевозок грузов автомобильным транспортом составил в 2020 году 5404,7 млн тонн (94,2% к уровню 2019 года), грузооборот – 271,8 млрд т-км (98,7%), коммерческие перевозки грузов – 1443,6 млн тонн (94,6%), коммерческий грузооборот – 149,9 млрд т-км (98,7%).

Рынок пассажирских перевозок

Объем перевозок пассажиров на транспорте общего пользования в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился на 25,5% и составил 13 073,3 млн человек, пассажирооборот транспорта общего пользования снизился на 42,4% и составил 360,8 млрд пасс.-км.

Объем перевозок пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом общего пользования за 2020 год составил 7 399,3 млн человек (71,4% к уровню 2019 года), пассажирооборот – 80,4 млрд пасс.-км (70,9%).

Рисунок 1. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (млн тонн)



Международные автомобильные перевозки

В 2020 году доля участия российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов составила 46,1%.

Российский рынок международных автомобильных грузовых перевозок один из самых грузоемких на евро-

Таблица 3. Грузооборот по видам транспорта (миллиардов тонно-километров)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт всех отраслей экономики,	5673,9	5401,7	95,2
в том числе:			
транспорт отраслей Минтранса России:	2987,7	2931,5	98,1
железнодорожный	2602,5	2545,3	97,8
автомобильный	275,4	271,8	98,7
морской	36,524	42,453	116,2
внутренний водный	65,9	64,8	91,4
воздушный	7,390	7,114	96,3
транспорт других министерств и ведомств:			
трубопроводный	2686,2	2470,2	92,0

Таблица 4. Коммерческий грузооборот по видам транспорта (миллиардов тонно-километров)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт отраслей Минтранса России:	2864,2	2809,6	98,1
железнодорожный	2602,5	2545,3	97,8
автомобильный	151,9	149,9	98,7
морской	36,524	42,453	116,2
внутренний водный	65,9	64,8	98,5
воздушный	7,390	7,114	96,3

Таблица 5. Перевозки пассажиров по видам транспорта (миллионов человек)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	17 547,3	13 073,3	74,5
в том числе:			
трамвайный	1240,3	900,7	72,6
троллейбусный	1148,1	750,3	65,4
метрополитенный	3450,9	3065,8	88,8
автомобильный (автобусный)	10 361,3	7399,3	71,4
морской	6,045	4,598	76,1
внутренний водный	11,064	7,544	68,2
воздушный, из него:	128,129	69,244	54,0
внутренние перевозки	73,061	56,158	76,9
железнодорожный, из него:	1201,5	875,8	72,9
пригородные (включая внутригородские) перевозки	1084,9	807,9	74,5

Таблица 6. Пассажирооборот по видам транспорта (миллиардов пассажиро-километров)

	Январь – декабрь 2019 г.	Январь – декабрь 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г., в % к январю – декабрю 2019 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	626,1	360,8	57,6
в том числе:			
трамвайный	3,81	2,77	72,6
троллейбусный	4,20	2,75	65,4
метрополитенный	47,44	42,57	89,7
автомобильный (автобусный)	113,4	80,4	70,9
морской	0,052	0,031	60,5
внутренний водный	0,554	0,224	40,5
воздушный, из него:	323,0	153,5	47,5
внутренние перевозки	135,4	105,2	77,7
железнодорожный, из него:	133,6	78,6	58,8
пригородные (включая внутригородские) перевозки	34,4	24,8	72,1

пейском пространстве. Емкость рынка, то есть суммарная стоимость автотранспортных услуг на нем, порядка 7 млрд долларов США.

Активная часть отечественных международных автоперевозчиков, работающих в постоянном режиме, – это порядка 4,5 тыс. компаний, обладающих 50 тыс. транспортных средств. Удостоверения допуска к международным автомобильным перевозкам имеют 19,8 тыс. российских транспортных компаний (юридические лица и индивидуальные предприниматели), использующих на международных автомобильных перевозках транспортные средства, на которые выданы карточки допуска в количестве 157,7 тыс.

В том числе с 1 января по 31 декабря 2020 года оформлено удостоверений допуска для 10,2 тыс. российских

транспортных компаний и выдано 77,5 тыс. карточек допуска на транспортные средства.

Крупные предприятия (при автопарке свыше 20 единиц) составляют менее 20%. Основу составляет малый и средний бизнес (свыше 80% компаний с парком подвижного состава не более 20 автомобилей).

В настоящее время между Российской Федерацией и другими странами действуют 54 соглашения о международном автомобильном сообщении.

В 2020 году количество полученных для российских перевозчиков разрешений составило 1 млн 582 тыс. (100,5% к уровню 2019 года, в 2019 году количество таких разрешений составило 1 млн 574 тыс.).

По имеющимся предварительным данным, в 2020 году в/из России осуществлено российскими перевозчиками

ми 916 тыс. рейсов с грузом и иностранными перевозчиками – 1096 тыс. рейсов.

С учетом вводимых в различных странах ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, сокращение объемов международных автомобильных перевозок в отдельные периоды текущего года по ряду направлений достигало 20%, а на китайском – превышало 50%.

По мере снятия ограничений происходило постепенное восстановление объемов перевозок, но они так и не достигли докризисных значений – в 2020 году они сократились на 6% по сравнению с 2019 годом и составили 33,7 млн тонн. При этом объемы импортных перевозок снизились на 8,2%, а экспортных перевозок на 3,9%.

Перевозки экспортных грузов составили 52,0% от общего объема перевозок. Доля российских перевозчиков увеличилась до 46,1%.

Ведется активная работа по расширению сотрудничества в сфере международных автомобильных перевозок с новыми странами, в том числе в рамках подготовки к подписанию новых межправительственных соглашений о международном автомобильном сообщении (с Ливаном, Пакистаном, Марокко, Ираком) и совершенствованию действующей нормативно-правовой базы в области международных автомобильных перевозок (с Болгарией, Литвой, Эстонией, Киргизией, Казахстаном, Китаем, Швейцарией).

18 февраля 2020 года издано распоряжение Правительства Российской Федерации № 336-р (О внесении изменений в проект Соглашения об изменениях в Соглашение с Правительством Болгарии о международном автомобильном сообщении).

28 октября 2020 года окончательно согласован текст проекта Соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта Китайской Народной Республики о международных автомобильных перевозках опасных грузов.

6 ноября 2020 года в г. Москве подписано Межправительственное соглашение с Турцией, которое обновляет и актуализирует договорно-правовую базу между Россией и Турцией в области автомобильных перевозок.

19 ноября 2020 года в г. Москве подписано Межправительственное соглашение с Тунисом о международном автомобильном сообщении.

Внедрение интеллектуальных транспортных систем

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 724-р утверждена Концеп-

Рисунок 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования (млрд пасс.-км)

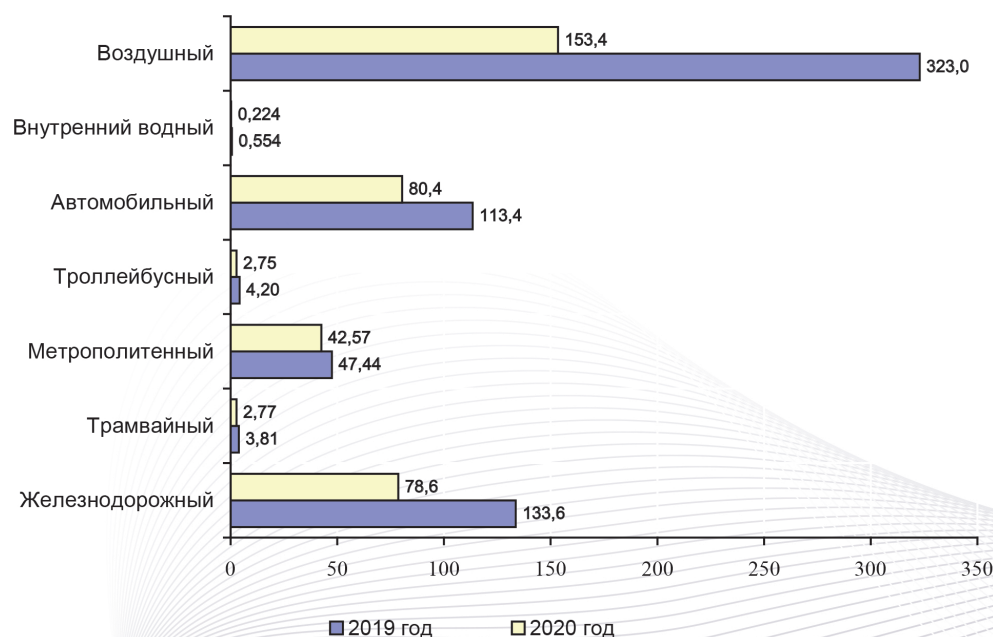


Рисунок 3. Структура экспорта транспортных услуг по видам транспорта за январь – сентябрь 2020 года

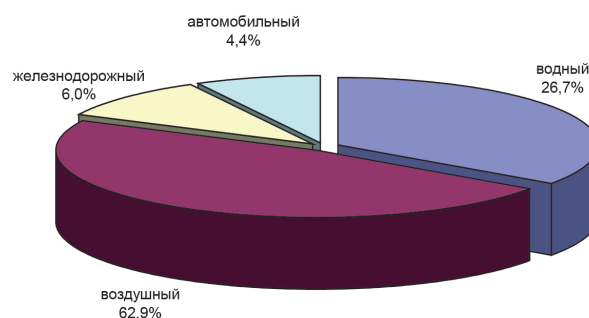
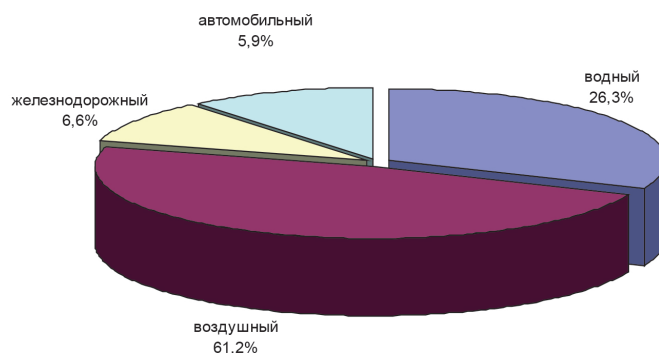


Рисунок 4. Структура импорта транспортных услуг по видам транспорта за январь – сентябрь 2020 года



ция обеспечения безопасности дорожного движения с участием беспилотных транспортных средств. Концепция объединяет основные тренды развития цифровой дорожно-транспортной инфраструктуры и внедрения



По предварительным данным, в 2020 году в/из России осуществлено российскими перевозчиками 916 тыс. рейсов с грузом и иностранными перевозчиками – 1096 тыс. рейсов

интеллектуальных транспортных систем с учетом перспектив внедрения беспилотного транспорта.

Разработана и готовится к утверждению Концепция интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 658 ведется учет беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 250 г до 30 кг.

Беспилотные летательные аппараты используются для мониторинга дорожно-транспортной ситуации с воздуха в режиме реального времени в Московской и Тульской областях на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-4 «Дон».

На Ладожском озере и р. Неве в Санкт-Петербурге с 1 июня 2020 года в рамках специально созданной акватории осуществляется тестирование двух безэкипажных судов.

На Московском центральном кольце создается инфраструктура для эксплуатации беспилотных электропоездов. Проводится работа по совершенствованию законодательства в рамках «Национальной технологической инициативы».

Цифровое развитие (цифровая экономика)

В 2020 году в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» обеспечено покрытие первоочередных объектов транспортной инфраструктуры (включая железнодорожную и автодорожную инфраструктуру) сетями связи с обеспечением широкополосной беспроводной передачи данных и голоса.

Продолжена работа по информационному обеспечению компетентных органов в сфере транспортной безопасности.

Созданная Министерством Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности с 2013 года собирает, обрабатывает и предоставляет защищенный доступ в режиме, близком к реальному времени, к сведениям о пассажирах, членах экипажа

(персонале) транспортных средств, о категорированных объектах инфраструктуры и транспортных средствах, об аттестованных сотрудниках транспортной безопасности. Сведения собираются по всем видам транспорта и видам перевозок пассажиров, включая международные и транзитные. К системе подключено более 10 тысяч перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры из 149 стран.

В ней накоплены данные о более чем 8,5 млрд записей о перевозках пассажиров, более 350 тысяч запи-

сей о категорированных объектах и транспортных средствах, более 200 тысяч записей об аттестованных сотрудниках транспортной безопасности, в том числе о тех, кто такую аттестацию в итоге не смог пройти, и тех, кто успешно аттестован.

В 2020 году с помощью системы обеспечивалась информационная поддержка выполнения карантинных мероприятий по борьбе с коронавирусом, по возвращению граждан России на родину, по оперативному анализу пассажиропотока между Россией и странами с неблагоприятной эпидемической ситуацией.

Минтрансом России в 2020 году обеспечено функционирование Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Принятие мер в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции в 2020 году

Напомним, в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434, включены следующие виды транспортной деятельности: деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта; деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам; деятельность пассажирского воздушного транспорта; деятельность грузового воздушного транспорта; деятельность автовокзалов и автостанций; деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом; перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в междугородном сообщении; деятельность морского пассажирского транспорта; деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта; деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки.

В перечень системообразующих организаций российской экономики включены 189 организаций, относящихся к сфере транспорта. Постоянно осуществляется мониторинг их финансово-экономического состояния.

Меры поддержки автомобильного транспорта:

1. Перенесены сроки вступления в силу:

– требований об обязательном оборудовании автобусов и грузовых транспортных средств, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Срок вступления перенесен с 31 мая 2020 года на 1 сентября 2021 года.

(Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 года № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»);

– требования о получении свидетельств по официальному утверждению типа цистерн и проведению испытаний цистерн в соответствии с требованиями, предусмотренными ДОПОГ.

Срок вступления перенесен с 1 января 2020 года на 1 января 2022 года.

(Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2020 года № 597 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»);

– требований об обязательном оснащении тахографами транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении.

Срок вступления перенесен с 1 июля 2020 года на 1 января 2022 года.

(Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий»).

2. Изменена периодичность проведения технического осмотра транспортных средств.

3. Перенесена реформа технического осмотра.

Срок вступления перенесен с 6 июня 2020 года на 1 марта 2021 года.

(Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (статья 9)).

4. Исключено требование, предусматривающее обязательность использования при организованных перевозках групп детей автобусов, с года выпуска которых прошло не более 10 лет.

(Правила организованных перевозок группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1527).

5. Продлен срок действия договора, на основании которого осуществляются регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.



В перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, вошла в том числе деятельность автовокзалов и автостанций

Срок действия договора перенесен с 15 июля 2020 года на 15 июля 2022 года.

(Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»).

6. Установлены особенности изменения маршрута регулярных перевозок и прекращение осуществления регулярных перевозок в отдельных случаях.

(Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»).

Соответствие автомобильных дорог нормативным требованиям

В 2020 году протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 50 771,3 км (83,9% от общей протяженности автомобильных дорог федерального значения).

Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, составила 45,0%.

Доля дорожной сети городских агломераций, соответствующая нормативным требованиям, составила 71,0%.

Такова основная информация, озвученная в выступлениях участников заседания итоговой коллегии Минтранса России, а также включенная в статистические материалы в рамках подготовки к данному мероприятию.