

Транспорт России. Стратегия роста в новых условиях

В. Кузьмина



С 15 по 17 ноября 2022 г. в Москве в здании Гостиного Двора состоялись XVI Международный Форум и Выставка «Транспорт России», которые стали ключевыми событиями Транспортной недели, включающей в себя серию общероссийских и международных мероприятий по широкому спектру транспортной проблематики.

В данной публикации представляем общий обзор прошедших мероприятий в рамках Транспортной недели, а в следующем номере «АТ» расскажем об этом более подробно.

Особое внимание на «Транспорте России» в 2022 году было уделено вопросам преодоления санкционного давления, импортозамещения и технологического суверенитета российского транспорта. Главная тема – «Транспорт России. Стратегия роста в новых условиях».

Программу Форума разделили на три основных блока: Стратегия, Перевозки и инфраструктура, Международные транспортные коридоры.

На Выставке «Транспорт России» свои инновационные проекты и разработки представили 75 экспонентов. Центральное место в этом году занял Объединенный стенд приоритетных проектов – он максимально полно и информативно продемонстрировал ход реализации приоритетных проектов транспортной отрасли. Посетители

стенда смогли увидеть макеты, интерактивные презентации и видеоматериалы, иллюстрирующие итоги работы над федеральными проектами за прошедший год и планы по их дальнейшему развитию.

Основная пленарная дискуссия

Работа Форума открылась пленарной дискуссией «Транспорт России. Стратегия роста в новых условиях». В ней приняли участие Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин, помощник Президента России Игорь Левитин, первый заместитель Председателя Правительства РФ Андрей Белоусов, заместители Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин и Дмитрий Чернышенко, Министр транспорта РФ Виталий Савельев.



Выступление Михаила Мишустина, Председателя Правительства РФ, на открытии «Транспортной недели 2022»

Открывая мероприятие, Михаил Мишустин подчеркнул, что Президент России обозначил транспортную инфраструктуру в качестве одного из главных драйверов развития экономики страны. Она обеспечивает логистику для бизнеса, рабочие места и комфортные условия жизни граждан. В новых санкционных реалиях крайне важно поддерживать устойчивость работы этой отрасли, гибко реагировать на изменение внешней среды и, конечно, максимально быстро действовать с учетом кардинально перестроившихся схем движения товаров.

«Благодаря оперативно принятым главой государства решениям транспортный комплекс смог не только успешно противостоять всем основным вызовам, но и, самое главное, заложить фундамент для своего будущего роста. Хочу отметить, что угрозы со стороны представителей недружественных стран были такого размаха, с которым не сталкивалась ни одна страна в мире. Они хотели в буквальном смысле слова приземлить наш воздушный флот, лишить нас неба. И для этого пошли на грубейшее нарушение международных договоров. Мы сумели сохранить парк самолетов и сейчас расширяем выпуск отечественной техники, одновременно развиваем маршрутную сеть, вводим новые направления, — заявил он. — Были попытки изолировать Калининградскую область, оставить проживающих там людей без энергетики и продуктов питания. Мы в кратчайшие сроки увеличили в 5 раз количество судов, задействованных в этом мор-

ском коридоре, чем обеспечили надежную связь с нашим самым западным регионом».

Глава Правительства отдельно остановился на теме восстановления Крымского моста после теракта. Благодаря слаженным действиям были оперативно приняты логистические и технические решения. Предприятия немедленно включились в производство новых элементов и конструкций, изготовили их в рекордные сроки.

Кроме того, речь шла о разработке и внедрении новых образовательных стандартов в процесс подготовки специалистов. В частности, в области строительства и эксплуатации автомобильных дорог, тоннелей и других сооружений. «Необходимо переформатировать всю действующую методологию программ профессионального обучения. Ведь под влиянием внешних санкций сейчас стремительно меняются базовые подходы к архитектуре транспортного комплекса. Существенно сокращаются сроки проектирования, строительства и введения в эксплуатацию объектов инфраструктуры, усложняются инструменты и оборудование, внедряются отечественные цифровые сервисы. Нужно максимально использовать преимущества технического прогресса. И это не только важные точки роста отрасли в ближайшие годы, но и часть общей системной работы по обеспечению технологического суверенитета страны. От эффективности действий транспортной системы во многом зависит достижение национальных целей», — сказал Председатель Правительства РФ.

В свою очередь Виталий Савельев отметил, что сейчас идет большая работа по развитию внутренних водных путей. В России насчитывается 102 тыс. километров внутренних водных путей. Это альтернатива автомобильному и железнодорожному транспорту. Грузооборот морских портов России по итогам этого года сократится всего на 2% к показателям прошлого года.

Министр транспорта РФ также доложил, что модернизация Восточного полигона для увеличения потока грузов идет в плановом режиме. «По итогам этого года по железной дороге в восточном направлении будет вывезено 158 млн тонн угля и других грузов. В следующем году планируется вывезти 173 млн тонн, к 2024 году должны выйти на провозную способность в 180 млн тонн. Пока с этим справляемся», – добавил он.

Андрей Белоусов напомнил, что в текущем году наша страна столкнулась с блокадой транспортных выходов в Европу. В физическом выражении за два квартала, с апреля по сентябрь, по сравнению с 2021 годом, внешнеторговый оборот со странами Евросоюза упал приблизительно на 25%. Одновременно с этим оборот с Китаем и Юго-Восточной Азией увеличился почти на 10%, а на южном направлении – на 56%.

Также был затронут вопрос развития ключевых транспортно-логистических коридоров. «Самый исторически мощный – Восточный коридор. Его протяженность порядка 11–12 тысяч км, провозная мощность – 280 млн тонн. Но этого недостаточно, чтобы сейчас и в ближайшей перспективе обеспечить развитие страны. В планах до 2030 года – повысить провозную мощность до 350 млн тонн грузов в год. Протяженность коридора в направлении Азово-Черноморского бассейна с выходом в Турцию и страны Северной Африки составляет порядка 3,5 тыс. км. Текущая провозная способность почти 180 млн тонн. Здесь большие возможности роста. Ждем прирост около 300 млн тонн. Он станет по мощности соразмерным с восточным направлением, – сообщил первый заместитель Председателя Правительства РФ. – Коридор «Север-Юг» имеет исключительно важное значение. Он проходит от порта Усть-Луга до иранских портов Бендер-Аббас и Чабакхар с выходом в Индийский океан и имеет протяженность 5 тыс. км. Текущая провозная способность – 14 млн тонн. Мы хотим довести до 32 млн тонн. Он пересекает с севера на юг целый ряд действующих глобальных транзитных коридоров и в перспективе может изменить мировую логистику глобальных транспортных потоков».

Он добавил, что выстраивание транспортно-логистического коридора – большая и системная работа. Каждый коридор должен быть бесшовным, а это требует целого ряда регуляторных изменений, которые должны решаться в рамках соглашений с сопредельными странами.

Выступая перед присутствующими, Марат Хуснуллин затронул тему развития дорог. «К 30 ноября с каждым субъектом планируется подписать пятилетний план-

меморандум развития дорог. То есть люди будут знать точно, где какая дорога будет построена в течение пяти лет. На эту программу фактически будет направлено 13 трлн рублей», – отметил он.

Дмитрий Чернышенко заявил, что единое мобильное приложение для пассажиров транспорта может появиться в Санкт-Петербурге, Ленинградской области и Твери. Пилотный проект Минтранса России позволяет сделать мультимодальные перемещения очень удобными. Пассажир на основе технологии геолокации может расставить точки своего маршрута, и система с помощью искусственного интеллекта подберет правильный маршрут и сделает стыковки.

«Транспортная отрасль одна из самых продвинутых с точки зрения использования искусственного интеллекта. 18% крупных и средних компаний в сфере транспорта используют его в своей работе и около 38% планируют сделать это в ближайшее время», – сказал он в завершение своего выступления.

Результаты работы ГИС электронных перевозочных документов

Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин осмотрел выставочную экспозицию.

На выставке главе Правительства представили результаты работы Государственной информационной системы электронных перевозочных документов. С момента старта тестовой эксплуатации ГИС ЭПД в ней было оформлено более 10 тысяч документов в электронном виде. На первом этапе услуги системы на добровольной основе доступны участникам перевозочного процесса, работающим на автотранспорте – самом массовом по числу участников.



Министр транспорта РФ Виталий Савельев, Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин и заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин осматривают экспозицию XVI международной выставки «Транспорт России»

Также была презентована первая оформленная в системе электронная транспортная накладная в формате NFT. Это уникальный цифровой сертификат, который хранится в блокчейне и гарантирует оригинальность предмета. На данный момент система начала работать на грузовом автотранспорте. Сейчас в ней можно оформить три типа документов – электронные транспортные накладные, электронные заказ-наряды и электронные сопроводительные ведомости. С 1 марта 2023 года можно будет оформить электронный путевой лист, электронный договор фрахтования и электронный заказ (заявки).

Долгосрочные перспективы развития ГИС ЭПД связаны с ее тиражированием на все виды транспорта: железнодорожный, авиационный, морской и речной, а также на все виды перевозок: внутренние, по территории Российской Федерации, а также международные – экспорт, импорт, транзит.

ГИС ЭПД – это «ядро» создаваемого Минтрансом России суперсервиса «Безбумажные перевозки пассажиров и грузов». В дальнейшем использование ГИС ЭПД позволит обеспечить создание единой информационной среды для обмена документами между участниками перевозочного процесса на всех видах транспорта – автомобильном, железнодорожном, воздушном и морском.

Перспективы совершенствования законодательства в области транспортной безопасности

В рамках деловой программы Транспортной недели прошла отраслевая конференция «Транспортная безопасность: от замысла к практической реализации и долгосрочной стратегии развития», приуроченная к 15-летию принятия Федерального закона «О транспортной

безопасности». Приглашенные эксперты из государственных структур и сферы бизнеса обсудили историю становления и перспективы совершенствования законодательства в области транспортной безопасности, а также достигнутые результаты субъектов транспортной инфраструктуры по реализации его требований.

В конференции приняли участие директор Департамента транспортной безопасности Минтранса России Анатолий Демьянов, заместитель начальника Управления Президента России Александр Юрчик, депутат Государственной Думы ФС РФ Виталий Ефимов, советник руководителя Ространснадзора Владимир Черток, отраслевые эксперты.

Александр Юрчик напомнил, что Федеральный закон «О транспортной безопасности» заложил основы системного единообразного подхода в отрасли. «Это была действительно сложная новаторская работа по выстраиванию единых системных подходов и отношений между различными субъектами процесса», – сказал он. Было выстроено взаимодействие между гражданскими и силовыми ведомствами и бизнесом.

В своем докладе представитель Администрации Президента подчеркнул важность определения счетного уровня допустимых рисков с учетом экономических возможностей. По результатам таких расчетов следует применять дифференцированный подход к субъектам транспортной безопасности. Согласно статье 6 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. «Все требования должны быть подтверждены официальной статистикой.



Участники конференции «Транспортная безопасность: от замысла к практической реализации и долгосрочной стратегии развития»

Конечная цель – это развитие экономики и транспортного комплекса, что особенно важно в условиях лимита финансовых средств», – резюмировал Александр Юрчик.

Виталий Ефимов в своем выступлении отметил, что Минтранс России совместно с коллегами провел колоссальную работу по созданию отрасли транспортной безопасности, сумев обеспечить кадровый потенциал и организовав технику, технологии и системы управления в единое целое. По его утверждению, для совершенствования транспортного законодательства необходимо включить механизм введения требований на основе математической модели для обоснования рисков при сопоставлении уровня возможной опасности и финансово-кадровых возможностей. Депутат считает важным открытие научно-исследовательского центра, который будет анализировать эффективность законодательных норм и правил, а также динамику возможных вызовов, и формировать предложения.

Спикеры пришли к единому мнению, что XXII Зимние Олимпийские игры в Сочи, Чемпионат мира по футболу 2018 года, XXIX Всемирная зимняя Универсиада в Красноярске и другие мероприятия международного и всероссийского масштаба показали, что выстроенной системе транспортной безопасности удастся эффективно обеспечивать уровень безопасности проведения мероприятий. Какие меры должны быть эффективными и достаточными, но при этом не содержать избыточных норм – все это сбалансированный комплекс мер, который в настоящее время в значительной степени реализован.

Участники отраслевой конференции определили, что риск-ориентированный подход, оптимизация и дифференциация требований для субъектов транспортной инфраструктуры и перераспределение полномочий с учетом регионов Российской Федерации – это перспективный и правильный путь транспортного развития.

Цифровые инструменты для новой логистики

На полях «Транспортной недели» состоялась панельная сессия «Цифровые инструменты для новой логистики». Представители государственных и бизнес-структур обсудили цифровые инструменты, уже применяемые в различных типах транспортных перевозок, а также только планируемые к запуску. В работе сессии приняли участие заместитель Министра транспорта Дмитрий Баканов, член Совета Федерации Артем Шейкин и другие.

Дмитрий Баканов рассказал о главном проекте, запланированном для регулирования автомобильных перевозок, – цифровом профиле. В систему, разрабатываемую Минтрансом России, планируется загружать информацию о различных автомобильных перевозчиках: перевозимые ими товары, коммерческие данные, случаи ДТП и уплаченные налоги. На основе этих данных будет формироваться рейтинг перевозчиков, лидеры которого смогут получать различные преимущества, такие как сокращение количества проверок, сниженная ставка по



Заместитель Министра транспорта РФ Дмитрий Баканов на панельной сессии «Цифровые инструменты для новой логистики»

лизингу и другие. Введение системы цифрового профиля планируется в течение двух лет.

Сенатор Артем Шейкин проинформировал о работе над ратификацией Соглашения о применении навигационных пломб на территории Евразийского Экономического Союза и о законодательном регулировании электронного документооборота на транспорте. В свою очередь Дмитрий Баканов пояснил, что благодаря системе электронных перевозочных документов можно решить такие актуальные проблемы, как заторы на пунктах пропуска через государственную границу.

Проект «Южный кластер»

На конференции «Южный кластер – современная транспортная артерия» Госкомпания «Автодор» представила проект, завершив технико-экономическое обоснование строительства автомобильной дороги вдоль Черного моря.

Строительство альтернативного направления вдоль Черного моря – автомобильной дороги Горячий ключ – Сочи, включая обход мкр. Адлер, за пределами береговой полосы и в обход улично-дорожной сети даст импульс для роста экономики Краснодарского края и туристической сферы России в целом, позволит раскрыть логистический потенциал региона, что создаст предпосылки и для последовательного развития портовой инфраструктуры Сочи и Туапсе. Реализация проекта «Южный кластер» позволит ликвидировать сезонные дорожные заторы, вызванные кратным ростом туристического потока, а также сократит время в пути на 67% – с 6 до 2 часов на участке Джубга – Сочи. Новая дорога обеспечит повышение уровня безопасности для всех участников дорожного движения, что позволит многократно снизить аварийность и смертность на дорогах – в 4 и более раз.

«Проект является совершенно беспрецедентным в связи со сложными инженерными решениями и уникальным природным ландшафтом местности. Сложно переоценить значимость строительства автомобильной дороги для Краснодарского края и для всей страны в целом», – отметил первый заместитель председателя правления по инвестиционной политике Госкомпании «Автодор» Игорь Коваль.

Директор департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России Андрей Шилов напомнил о реализуемых федеральных проектах. «До конца 2023 года будут завершены такие объекты как Дальний западный обход Краснодара, реконструкция трассы А-289 от Краснодара до Темрюка в направлении Крымского моста, расширена дорога от Анапы до Крымского моста. Последующая планомерная работа заключается в строительстве нового направления от Джубги до Сочи», – сказал он.

Проект строительства Южного кластера неоднократно обсуждался, но ввиду его сложности и высокой стоимости за счет прохождения в стесненных горных условиях постоянно откладывался. В рамках технико-экономического обоснования удалось снизить стоимость строительства отдельных участков до 30%

Автомобильная дорога А-147 – это единственный и безальтернативный автодорожный проезд от Джубги до Сочи. На значительном протяжении дорога извилистая, ввиду прохождения в стесненных горных и прибрежных условиях. Геометрические параметры на отдельных участках дороги не соответствуют нормативным требованиям, например, на серпантинах имеются кривые с радиусами от 10 до 14 метров. Это повышает риск ДТП с длинномерным грузовым и пассажирским транспортом.

«Краснодарский край готов поддерживать этот проект административно и финансово, в том числе с точки зрения налоговых льгот. Мы готовы в живом диалоге с Госкомпанией структурировать максимально интересный продукт. Реализация инвестпроекта позволит уве-

личить нашу добавленную стоимость и валовый региональный продукт на сумму более 600 млрд рублей. Строительство этой дороги позволит увеличить объем турпотока с 17–18 до 25 млн туристов в год», – подчеркнул Министр экономики Краснодарского края Алексей Юртаев.

Проектирование и строительство первоочередного участка новой дороги по черноморскому побережью – обхода Адлера планируется начать уже в 2023 году, завершить – в 2026 году.

Кроме того, в рамках «Транспортной недели» был проведен круглый стол по актуальным вопросам модернизации общественного и городского электрического транспорта. Участники мероприятия обсудили программы модернизации и пути развития предприятий городского электрического транспорта в городах РФ, а также реформу общественного транспорта.

Состоялась отраслевая конференция «Организация автоперевозок пассажиров и грузов. Вектор развития – комфорт и надежность в сервисе». В центре внимания участников встречи – вопросы обеспечения автотранспортного сообщения в новых логистических условиях и равной доступности общественного транспорта, обновления подвижного состава в городских агломерациях, новых возможностей оплаты проезда, трансформации тахографии.

Была проведена отраслевая конференция Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Цифровой дистанционный контроль (надзор)». На повестке дня стояли вопросы, связанные с цифровой трансформацией функций надзорных органов и развитию дистанционных методов контроля.

В рамках деловой программы Форума участники смогли обсудить актуальные темы и получить ответы на интересующие их вопросы. Подробный разговор об этом – в следующем номере «АТ».

*При подготовке публикации использованы материалы
пресс-службы Минтранса России*



Обсуждение строительства альтернативной дороги вдоль Черного моря