

Результаты деятельности транспортной отрасли в 2018 году и задачи на перспективу

В. Кузьмина



На расширенном заседании итоговой коллегии Минтранса России, которая прошла 3 апреля 2019 года в Доме Правительства РФ, обсудили результаты деятельности отрасли в 2018 году и обозначили задачи на перспективу. В мероприятии приняли участие специальный представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов, помощник Президента России Игорь Левитин, заместитель председателя Правительства РФ Максим Акимов, председатель Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству Евгений Москвичев, Министр транспорта РФ Евгений Дитрих, главы российских регионов, представители региональных транспортных ведомств, руководители крупнейших транспортных компаний, представители подведомственных Минтрансу России учреждений, транспортных вузов, ветераны отрасли.

С вступительным словом выступил Заместитель Председателя Правительства РФ Максим Акимов, который отметил, что транспортный комплекс в 2018 году полностью справился с плановыми задачами. Он напомнил, что вектор работы до 2024 года, в том числе на 2019 год, обозначен в майском указе Президента России. Большое внимание уделено именно развитию транспортного комплекса.

Самый значительный объем денежных средств предусмотрен на развитие магистральной инфраструктуры и национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

«Предоставление беспрецедентного объема финансовых ресурсов для решения давно назревших проблем в транспортном секторе – это не только огромная ответственность, но еще и шанс на коренное технологическое преобразование транспортного комплекса, – подчеркнул Максим Акимов. – Это и новые технологии в системе управления транспортным комплексом, прежде всего технологии, основанные на работе с данными. Это технологии, которые обеспечивают цифровизацию системы управления движением во всех отраслях, это цифровая трансформация крупнейших компаний».

**Участники коллегии Минтранса России**

По мнению Заместителя Председателя Правительства РФ, огромные ресурсы на развитие магистральной инфраструктуры – это возможность создать лучшие практики в инфраструктурных стройках не только в пределах России, но и в мире, применяя передовые технологии и на этапе проектирования, и далее, на этапе строительства, а затем во время эксплуатации объектов.

Такие же задачи стоят в управлении бесшовным, сквозным движением пассажиров и товаров. Конечная задача – это не развитие инфраструктуры и не развитие отдельных отраслей, а доставка транспортной услуги высочайшего качества, указал Максим Акимов, «безрисковая, бесшовная, с минимальными затратами и с максимальной скоростью доставка человека или груза из точки А в точку Б».

Предоставление такого объема финансовых ресурсов за шесть лет – это и колоссальный вызов для экономики транспортного комплекса. «Нужны новые методы управления и контрактации, новая культура проектной работы, новая система управления экономикой, – подчеркнул Максим Акимов. – Потому что эффективное освоение этих ресурсов – это спрос, в том числе на материалы, машино-часы, рабочую силу. И сбалансированное управление таким спросом – задача и для министерства, и для коллег из регионов, чтобы не допустить перегрева секторов и отраслей и чтобы вместо осязаемого и общественно значимого результата не получить скачок цен».

Вице-премьер выразил надежду, что задачи 2019 года будут решены успешно и это создаст основу для достижения поставленных целей.

Важнейшие проекты

С основным докладом выступил Министр транспорта РФ Евгений Дитрих. Он сказал, что 2018 год стал рубежным, когда надо было не только закончить крупнейшие транспортные проекты, но и разработать и принять целый ряд новых масштабных документов по разви-

тию транспортной инфраструктуры до 2024 года, а также обеспечить начало их реализации через внедрение и развитие системы проектного управления.

Среди важнейших проектов – открытие движения автомобильного транспорта по автодорожной части транспортного перехода через Керченский пролив и транспортное обеспечение чемпионата мира по футболу. Благодаря четким и скоординированным действиям был обеспечен высокий уровень их реализации, в том числе в части обеспечения транспортной безопасности.

Более подробно с итогами работы транспортного комплекса за 2018 год участники заседания смогли ознакомиться в информационных и аналитических материалах коллегии, о чем будет рассказано несколько ниже.

В своем же выступлении министр сосредоточился на приоритетных задачах Минтранса России на среднесрочный период и механизмах их реализации.

**Е. Дитрих**

«Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Важнейшими стратегическими инструментами достижения целей являются федеральные проекты национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, которые составляют основу госпрограммы «Развитие транспортной системы».

В состав Комплексного плана входят девять федеральных проектов, реализация которых позволит решить к 2024 году две основные задачи:

- повысить экспортный потенциал России на основе развития транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг»;
- повысить уровень территориальной связанности на основе сбалансированного развития всех видов транспорта.

Одним из основных направлений является развитие автомобильных дорог общего пользования.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», который фактически продолжает приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги», включает четыре федеральных проекта.

Основная «региональная» составляющая входит в федеральный проект «Дорожная сеть».

К концу 2021 года в нормативное состояние должно быть приведено почти 46% автомобильных дорог регионального значения и 75% дорожной сети городских агломераций.

В феврале 2019 г. в Минтрансе была проведена коллегия, где были рассмотрены важнейшие результаты, проблемы, риски национального проекта и определены основные механизмы его реализации.

Было отмечено, что согласно разработанной модели реализации национального проекта в ряде субъектов РФ значение целевого показателя «доля региональных дорог в нормативном состоянии» не будет доведено до 50%. Это обусловлено стартовыми условиями проекта в тех субъектах, где в ненормативном состоянии находится в среднем свыше 5 тысяч километров. В 2019 году поставлена задача, чтобы все субъекты достигли этого показателя.

Базой для построения системы управления будет рекомендовавшая себя при реализации приоритетного проекта в 2017–2018 годах система оперативного управления СОУ «Эталон».

Для достижения целей национального проекта потребуется не только стабильное финансирование региональной составляющей дорожного хозяйства, но и повышение эффективности его реализации в субъектах РФ.

36 регионов, которые участвовали в реализации приоритетного проекта в 2017–2018 годах, были первыми, кто подписали документы, связанные с получением фе-



Поставленные перед транспортным комплексом задачи социальной и экономической направленности могут быть решены только путем концентрации усилий всех ветвей власти, общества и бизнеса

деральных средств, передачей на муниципальный уровень и началом проведения торгов и заключения контрактов по проведению дорожных работ по национальному проекту.

Общесистемные меры развития дорожного хозяйства

По проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» предусмотрена реализация мероприятий по повышению эффективности каждого вложенного рубля. Для этого предусматривается применение контрактов жизненного цикла, которые будут вводиться постепенно. Их доля к концу 2021 года составит 40% в общем объеме новых госконтрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию.

Решение масштабных задач по улучшению состояния региональной дорожной сети невозможно без применения инновационных технологий и информатизации.

Планируется создать реестр новых технологий и общеотраслевой центр компетенций в дорожном хозяйстве.

Будет сформирована общедоступная информационная система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней, включая цифровую модель всей дорожной сети.

Это позволит в первую очередь повысить уровень бюджетной дисциплины субъектов Российской Федерации, внедрить и расширить инструментарий общественного контроля.

Безопасность дорожного движения

Основная задача федерального проекта «Безопасность дорожного движения» заключается в существенном повышении безопасности на автомобильных дорогах. С этой целью в октябре прошлого года принят федеральный закон, который направлен на совершенствование лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. К реализации закона уже приступили. Служба по надзору в сфере транспорта выдает лицензии на осуществление этой деятельности. В течение трех месяцев с момента начала реализации закона все организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку автобусами, в том числе по заказу или для собственных нужд, должны получить лицензии. Это внесет существенный вклад в решение вопроса безопасности при перевозке людей автобусами.

Формирование транзитных коридоров

Развитие автомобильных дорог общего пользования планируется еще в рамках трех федеральных проектов Комплексного плана.

В целях формирования транзитных коридоров на территории страны выстраивается скоростной коридор «Запад – Восток». Его конечная задача – бесшовная автомагистраль от границы с Казахстаном в Оренбургской области до западных границ России.

На территории Российской Федерации общая протяженность международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» составляет около 2400 км.

Объем финансирования проекта в 2019–2021 годах составит более 76 млрд рублей, в том числе около 40% из внебюджетных средств.

В рамках проекта в 2021 году доля автомобильных дорог, работающих без перегрузки, составит более 30%.

**Коммуникации между центрами
экономического роста**

В рамках федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста» за 2019–2021 годы предстоит построить и модернизировать более 1,3 тыс. км федеральных автодорог, в том числе 690 км скоростных. Это реконструкция и ликвидация узких мест на федеральных автодорогах и подъездах к ним на трассе М-4 «Дон», строительство обходов городов, которые помогут улучшить связанность территорий, снизить нагрузку на существующие автодороги и улучшить экологию за счет вывода из города транзитного трафика.

Предполагается ликвидировать значительное число одноуровневых пересечений и реконструировать десятки мостовых сооружений. Все это сократит простой автомобилей и снизит аварийность.

Приоритетом станут территории опережающего развития.

В Дальневосточном федеральном округе планируется построить и реконструировать более 100 км автомо-

бильных дорог федерального значения, Северо-Кавказском федеральном округе – более 160 км, Арктической зоне – около 100 км.

Международная кооперация и экспорт

Е. Дитрих, остановившись в своем выступлении на приоритетных проектах в области железнодорожного, морского и воздушного транспорта, рассказал также об утвержденном в декабре 2018 года паспорте национального проекта «Международная кооперация и экспорт», включающий федеральный проект «Логистика международной торговли», который реализует Минтранс России. Проектом предусмотрены мероприятия по развитию пунктов пропуска через государственную границу и устранение логистических ограничений, в том числе регуляторных, при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, включая внедрение электронных перевозочных документов.

Проведено комплексное обследование всех 386 установленных пунктов пропуска на предмет их обустройства, оборудования и технического оснащения.

Увеличение пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу более чем на 20% будет способствовать росту экспорта транспортных услуг до 22 млрд долларов.

**Основной инструмент по реализации
национальных проектов**

Государственная программа «Развитие транспортной системы» – сегодня основной инструмент по реализации национальных проектов. В рамках программы планируется направить почти 6,9 трлн рублей на мероприятия по государственной поддержке в сфере транспортного комплекса на реализацию проектов, в том числе из федерального бюджета – 2,9 трлн рублей. Проектная часть составит более 5,2 трлн рублей.

Е. Дитрих отметил, что в ходе реализации таких масштабных инфраструктурных проектов возникает много проблем как объективного, так и субъективного характера, которые могут привести к отклонениям в ходе строительства.

В целях минимизации рисков, сдерживающих крупные инфраструктурные стройки, Минтранс России совместно с Минстроем России подготовлен проект поправок в Градостроительный кодекс, предусматривающий право застройщика или заказчика по согласованию с разработчиком проектной документации утверждать изменения в проектную документацию, не затрагивающие конструктивных характеристик надежности и безопасности, без повторной государственной экспертизы.

В целях сокращения сроков заключения концессионных соглашений министр предложил подготовить и внести соответствующие изменения в концессионное законодательство.

Обеспечение транспортной безопасности

В условиях сохраняющихся внешних и внутренних угроз безопасности нашего государства крайне актуальными являются вопросы повышения эффективности реализации требований по антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Только в прошлом году количество утвержденных планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры увеличилось на 53%.

В 2019 году планируется завершить оснащение техническими средствами обеспечения безопасности железнодорожной составляющей Крымского моста и подходов к нему.

Одним из ключевых условий обеспечения транспортной безопасности является ее информационная составляющая.

Уже более пяти лет функционирует Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности.

Система развернута во всех федеральных округах. К ней подключено более 8,5 тыс. перевозчиков и субъектов транспортной инфраструктуры всех видов транспорта из 137 стран. С ее помощью обеспечен сбор и обработка более 5 млрд записей о пассажирах в целях предотвращения актов незаконного вмешательства на транспорте.

В период подготовки и проведения крупных международных мероприятий, таких как Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года и Универсиада в Красноярске, Система эффективно и непрерывно обеспечивала информационную поддержку деятельности уполномоченных государственных органов, что внесло свой вклад в проведение таких значимых мероприятий на достойном уровне.

Продолжает успешно развиваться Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС». Общее количество автомобилей, оснащенных устройствами системы, в прошлом году превысило отметку 3 млн. Обработано более 2,5 млн экстренных вызовов, 32 тысячи из которых потребовали вызова экстренных оперативных служб.

Развитие цифровых технологий

Как подчеркнул министр, развитие отрасли сегодня невозможно представить без сквозных цифровых технологий, беспилотных транспортных средств и применения искусственного интеллекта.

Правительством России было поддержано предложение Минтранса России о разработке ведомственного проекта по цифровизации транспорта и логистики, в рамках которого будет создано единое доверенное защищенное пространство на основе внедрения экосистемы цифровых платформ.

Реализация проекта позволит трансформировать рынки перевозок грузов и пассажиров, изменить подходы

к управлению инфраструктурой и обеспечению безопасности на транспорте, внедрить беспилотные технологии, обеспечить интеграцию с цифровым пространством стран ЕАЭС.

Работа по этим направлениям будет базироваться на передовых отечественных технологиях. При этом «приватизация» и неправомерное блокирование данных о транспортном комплексе будут исключены. Всем заинтересованным участникам рынка будет гарантирован недискриминационный доступ к этим данным.

Такой подход позволит сохранить национальный суверенитет над информационными потоками в транспортном комплексе. Для успешной реализации намеченных планов Минтранс России поддержал создание Ассоциации «Цифровой транспорт и логистика», которая должна стать центром компетенций по цифровой трансформации транспортного комплекса.

Участниками Ассоциации стали ОАО «РЖД», ПАО «Аэрофлот», Госкомпания «Автодор» и другие ведущие компании – лидеры цифровой трансформации.

Первые результаты цифровой трансформации появятся в ближайшее время, а завершить переход своей деятельности на новый технологический уклад транспортный комплекс страны планирует к 2024 году.

Инновационный транспорт требует новых компетенций. Принят ряд приоритетных решений в целях развития подготовки кадров для транспортной отрасли. Координатором работы по развитию образования определен Российский университет транспорта. Создаваемый на его базе многофункциональный технологический кластер «Образцово» будет полигоном для решения инновационных технических задач развития транспортного комплекса.

В заключение Е. Дитрих отметил возрастающую роль транспорта в жизни современного общества. Последние 20 лет развитие транспорта в России рассматривалось преимущественно как статья расходов, которые не дают видимого эффекта. Высокая капиталоемкость транспортной инфраструктуры, сложность регулирования и тот факт, что основные эффекты формируются вне транспортной сферы, приводили к недоучету влияния транспорта на социально-экономическое развитие страны.

Сегодня отношение к транспорту изменилось. Уверенное развитие транспорта – это безусловный приоритет государства, это задел, основа для развития экономики.

Вместе с тем Евгений Дитрих выразил уверенность, что поставленные перед транспортным комплексом задачи социальной и экономической направленности могут быть решены только путем концентрации усилий всех ветвей власти, общества и бизнеса.

Основные итоги производственной деятельности транспортного комплекса в 2018 году

В полном объеме итоги работы транспортного комплекса за 2018 год изложены в информационных и ана-

литических материалах коллегии Минтранса России. Ознакомимся с их основными показателями.

Макроэкономические показатели

В статистическом сборнике, помимо показателей, характеризующих работу транспортной отрасли, даны основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Российской Федерации в 2018 году.

Говорить о том, что транспорт является индикатором развития экономики излишне – об этом известно всем специалистам транспортной отрасли, тонко чувствующим малейшие колебания в развитии экономики в виде изменений спроса на транспортные услуги. Поэтому для наглядности приведем основные показатели развития экономики нашей страны.

Валовой внутренний продукт в 2018 году достиг 103 626,6 млрд рублей, рост по сравнению с 2017 годом составил 2,3%.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности, как и индекс промышленного производства, составили 102,9%. Объем продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении составил 5119,8 млрд руб. Оборот розничной торговли достиг 31 548,0 млрд. руб. Индекс потребительских цен в 2018 году в сравнении с 2017 годом составил 102,9%, а индекс цен производителей промышленных товаров – 111,9%.

Рынок грузовых перевозок

В 2018 году организациями всех видов экономической деятельности (без трубопроводного и промышленного железнодорожного транспорта) перевезено 7,0 млрд тонн грузов и выполнен грузооборот в размере 3,0 трлн т-км (соответственно 101,7 % и 103,6% к уровню 2017 г.).

Объем коммерческих перевозок грузов по транспортному комплексу составил в 2018 году 3,1 млрд. тонн (101,5% к уровню 2017 г.), что обусловлено увеличением объемов производства основных грузообразующих отраслей и физического объема экспорта товаров.

Коммерческий грузооборот составил в 2018 году 2,9 трлн т-км (103,8 % к уровню 2017 г.).

В 2018 году объем перевозок грузов и грузооборот железнодорожного транспорта по путям общего пользования составили соответственно 1291,5 млн тонн (102,0% к уровню 2017 г.) и 2597,3 млрд т-км (104,2%).

В 2018 году автомобильным транспортом перевезено 5544,0 млн тонн грузов (101,8% к уровню 2017 г.), грузооборот составил 259,0 млрд т-км (102,3%). Объем коммерческих автомобильных перевозок вырос на 1,6% к уровню 2017 года и составил 1630,7 млн тонн, коммерческий грузооборот – на 4,3 % (138,6 млрд т-км).

Объемы международных автомобильных перевозок грузов на российском рынке в 2018 году составили 32,6 млн тонн (104,9% к уровню 2017 г.). Доля объемов перевозок экспортных грузов в общем объеме увеличилась с 46 до 49%.

Таблица 1. Основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Российской Федерации в 2018 году

	2018 год	2018 год в % к 2017 году
Валовой внутренний продукт, млрд рублей	103 626,6 ¹⁾	102,3 ¹⁾
Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности		102,9
Индекс промышленного производства ²⁾		102,9
Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	10 222,6 ³⁾	104,1 ⁴⁾
Продукция сельского хозяйства, млрд рублей	5119,8	99,4
Грузооборот транспорта ⁵⁾ , млрд. т-км	5639,5	102,9
Оборот розничной торговли, млрд рублей	31 548,0	102,6
Реальные располагаемые денежные доходы ⁶⁾		100,3
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, рублей ⁶⁾ (номинальная)	43 400	109,9
Индекс потребительских цен		102,9
Индекс цен производителей промышленных товаров ²⁾		111,9

¹⁾ Первая оценка.

²⁾ По видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

³⁾ Данные за январь - сентябрь 2018 г.

⁴⁾ Январь - сентябрь 2018 года и январь - сентябрь 2017 года в % к соответствующему периоду предыдущего года.

⁵⁾ Без промышленного железнодорожного транспорта.

⁶⁾ Данные за периоды 2018 г. - оценка.

Таблица 2. Перевозки грузов по видам транспорта (млн тонн)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт всех отраслей экономики	7997,8	8145,2	101,8
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	6859,6	6975,9	101,7
железнодорожный ²⁾	1266,5	1291,5	102,0
автомобильный	5447,0	5544,0	101,8
морской	26,39	23,02 ¹⁾	87,2
внутренний водный	118,53	116,16 ¹⁾	98,0
воздушный	1,174	1,174	99,9
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	1138,2	1169,3	102,7

Таблица 3. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (млн тонн)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	3017,4	3062,6	101,5
железнодорожный ²⁾	1266,5	1291,5	102,0
автомобильный	1604,8	1630,7	101,6
морской	26,39	23,02 ¹⁾	87,2
внутренний водный	118,53	116,16 ¹⁾	98,0
воздушный	1,174	1,174	99,9

¹⁾ По данным Росморречфлота.

²⁾ Перевозка грузов по путям общего пользования.

Рисунок 1. Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (млн тонн)

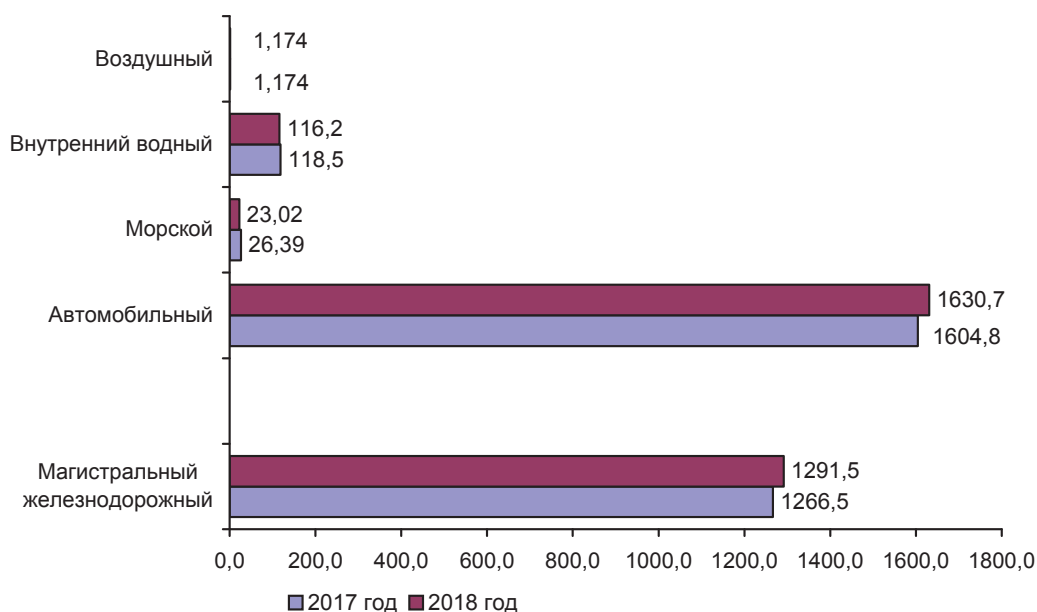


Таблица 4. Грузооборот по видам транспорта (млрд тонно-километров)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт всех отраслей экономики	5486,5	5643,0	102,9
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	2871,6	2975,2	103,6
железнодорожный ²⁾	2493,4	2597,3	104,2
автомобильный	253,1	259,0	102,3
морской	50,08	45,02 ¹⁾	90,0
внутренний водный	67,17	66,09 ¹⁾	98,4
воздушный	7,86	7,80	99,3
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	2614,9	2667,8	102,0

Таблица 5. Коммерческий грузооборот по видам транспорта (млрд тонно-километров)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	2751,5	2854,8	103,8
железнодорожный ²⁾	2493,4	2597,3	104,2
автомобильный	133,0	138,6	104,3
морской	50,08	45,02 ¹⁾	90,0
внутренний водный	67,17	66,09 ¹⁾	98,4
воздушный	7,86	7,80	99,3

¹⁾ По данным Росморречфлота.²⁾ Грузооборот железнодорожного транспорта по путям общего пользования.

Объем перевозок грузов внутренним водным транспортом в 2018 году составил 116,2 млн тонн (98,0% к уровню 2017 г.), грузооборот – 66,1 млрд т-км (98,4% к уровню 2017 г.).

Морским транспортом в 2018 году перевезено 23,02 млн тонн (87,2% к уровню 2017 г.), в том числе каботажных грузов 18,0 млн тонн (97,2%), экспортных – 3,8 млн тонн (78,1%), импортных – 0,3 млн тонн (108,3%), перевозка грузов между иностранными портами – 0,9 млн тонн (33,7%). Снижение объема перевозок связано в основном с ухудшением конъюнктуры на мировом рынке морских перевозок. Грузооборот морского транспорта в 2018 году составил 45,02 млрд т-км (90,0%).

Объем коммерческих перевозок грузов воздушным транспортом практически остался на уровне 2017 года и составил в 2018 году 1,174 млн тонн (99,9% к уровню 2017 г.), грузооборот – 7,8 млрд т-км (99,3%).

Рынок пассажирских перевозок

Пассажирооборот транспорта общего пользования (без такси, заказных и экскурсионных автобусов) составил в 2018 году 586,0 млрд пасс.-км (106,0% к уровню

2017 г.). Подвижность населения на транспорте общего пользования увеличилась в 2018 году на 5,8% к уровню 2017 года и составила 4,0 тыс. пасс.-км на 1 человека.

Положительные тенденции роста пассажирооборота в 2018 году наблюдались на воздушном транспорте (110,6% к уровню 2017 г.), железнодорожном транспорте (105,2%) и метрополитене (103,5%).

В 2018 году в структуре пассажирооборота транспорта общего пользования доля воздушного транспорта увеличилась на 2,0 п.п. к уровню 2017 года. Положительная динамика пассажирооборота и транспортной подвижности населения обусловлена мерами государственной поддержки социально-значимых перевозок и стабилизацией экономических процессов в стране.

Объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в 2018 году составил 1160,4 млн человек (103,5% к уровню 2017 г.), в том числе в пригородном сообщении (включая внутригородское сообщение) – 1050,1 млн человек (103,1% к уровню 2017 г.). Пассажирооборот железнодорожного транспорта в 2018 году увеличился на 5,2% к уровню 2017 года и составил 129,5 млрд пасс.-км.

Таблица 6. Перевозки пассажиров по видам транспорта (млн человек)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	18 190,1	17 893,7	98,4
в том числе:			
трамвайный	1326,9	1287,1 ²⁾	97,0
троллейбусный	1375,7	1327,5 ²⁾	96,5
метрополитенный	3298,0	3409,9 ²⁾	103,4
автомобильный (автобусный)	10 938,7	10 572,8	96,7
морской	11,71	7,48 ³⁾	63,8
внутренний водный	12,67	12,34 ³⁾	97,4
воздушный, из них:	105,1	116,2	110,6
внутренние перевозки	62,6	68,8	110,0
железнодорожный, из них:	1121,3	1160,4	103,5
пригородные (включая внутригородские) перевозки	1019,0	1050,1	103,1

Таблица 7. Пассажирооборот по видам транспорта (млрд пассажиро-километров)

	Январь - декабрь 2017 г.	Январь - декабрь 2018 г.	Январь - декабрь 2018 г. в % к январю - декабрю 2017 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	552,8	586,0	106,0
в том числе:			
трамвайный	4,31	4,18 ²⁾	97,1
троллейбусный	5,23	5,05 ²⁾	96,5
метрополитенный	44,10	45,64 ²⁾	103,5
автомобильный (автобусный)	116,0	114,1	98,3
морской	0,083	0,057 ³⁾	69,5
внутренний водный	0,563	0,571 ³⁾	101,4
воздушный, из них:	259,4	286,9	110,6
внутренние перевозки	114,6	126,1	110,0
железнодорожный, из них:	123,1	129,5	105,2
пригородные (включая внутригородские) перевозки	32,0	33,3	104,1

¹⁾ Предварительные данные Росстата.

²⁾ Оценка.

³⁾ По данным Росморречфлота.

В 2018 году автобусным транспортом по маршрутам регулярных перевозок перевезено 10,6 млрд пассажиров (96,7% к уровню 2017 г.) и выполнен пассажирооборот в размере 114,1 млрд пасс.-км (98,3%).

В 2018 году внутренним водным транспортом выполнен пассажирооборот в размере 0,571 млрд пасс.-км (101,4% к уровню 2017 г.), объем перевозок пассажиров составил 12,34 млн человек (97,4%).

На морском транспорте объем перевозок составил 7,48 млн человек (63,8% к уровню 2017 г.), пассажирооборот – 0,057 млрд пасс.-км (69,5%). Снижение объемов перевозок пассажиров обусловлено в основном завершением строительства автодорожной части моста через Керченский пролив.

В 2018 году сохранялась положительная динамика спроса на воздушные перевозки, объем перевозок пас-

Рисунок 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования (млрд пасс.-км)

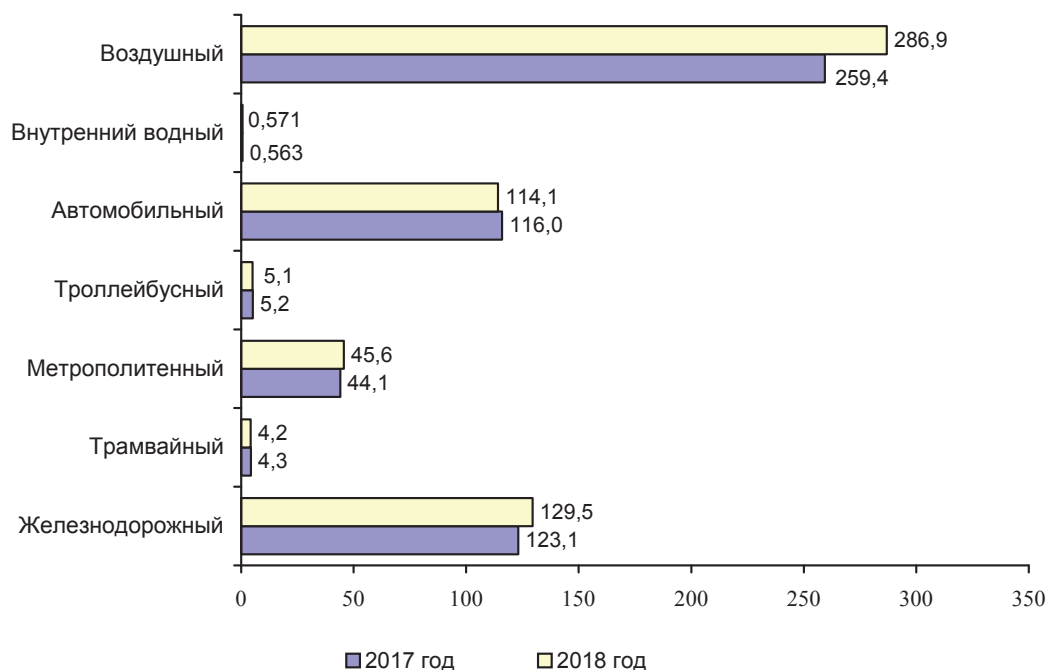
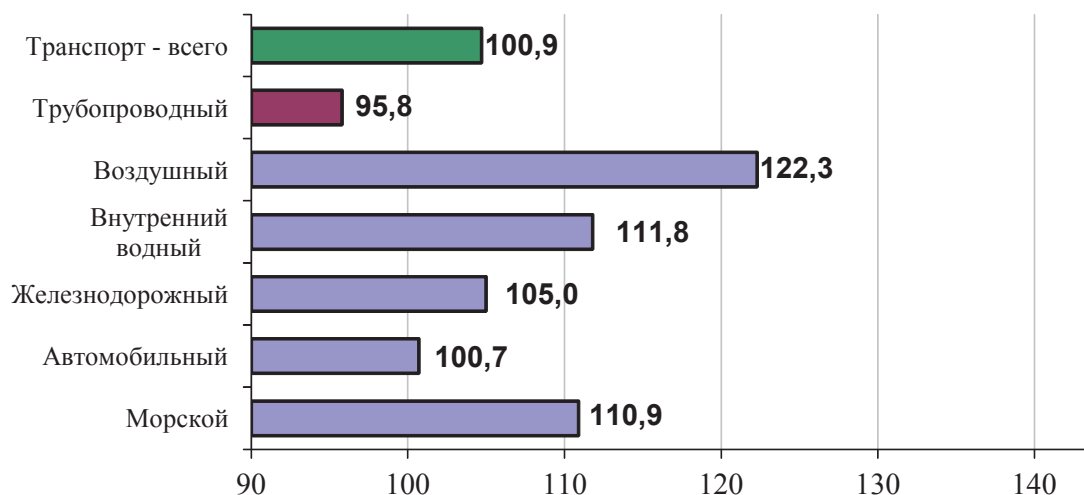


Рисунок 3. Индексы тарифов на грузовые перевозки в декабре 2018 года в % к декабрю 2017 года



сажиров и пассажирооборот воздушного транспорта увеличились на 10,6% к уровню 2017 года и составили 116,2 млн человек и 286,9 млрд пасс.-км, соответственно.

В 2018 году аэропорты России обслужили более 200 млн пассажиров. Это наивысший показатель за все 95 лет истории российской гражданской авиации. Рост внутренних перевозок и пассажирооборота воздушного транспорта оценивается в 2018 году в размере 110,0% к уровню 2017 года. На устойчиво высокие темпы роста перевозок пассажиров во внутреннем сообщении оказали влияние адресные меры государственной поддержки,

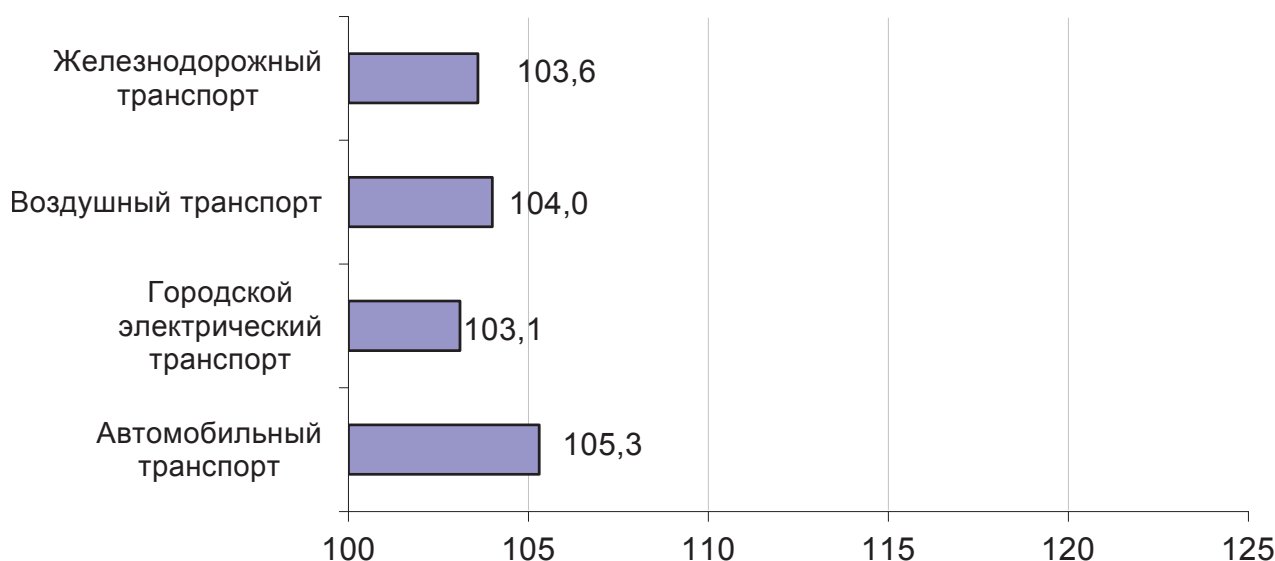
направленные на повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения.

На метрополитене перевезено 3409,9 млн человек (103,4% к уровню 2017 г.), пассажирооборот составил 45,64 млрд пасс.-км (103,5%).

Тарифы на перевозки пассажиров и грузов

Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта в 2018 году к уровню 2017 года составил 103,3%, в том числе: на автомобильном транспорте – 104,7%, воздушном – 102,3%, железнодорожном – 101,4%, городском электрическом – 103,0% (декабрь 2018 года в % к декабрю 2017 года – см. Рисунок 4).

Рисунок 4. Индексы тарифов на пассажирские перевозки в декабре 2018 года в % к декабрю 2017 года



Индекс тарифов на грузовые перевозки в отраслях транспортного комплекса в 2018 году к уровню 2017 года составил 104,4%, в том числе: на железнодорожном транспорте – 104,7%, морском – 105,7%, внутреннем водном – 115,0%, автомобильном – 100,7% и воздушном транспорте – 113,2% (декабрь 2018 года в % к декабрю 2017 года – см. Рисунок 3).

Среднесписочная численность работников

По предварительной оценке среднесписочная численность работников крупных и средних организаций транспортного комплекса увеличилась в 2018 году на 3,2% по сравнению с уровнем 2017 года и составила 1,87 млн человек.

Рост численности работников к уровню 2017 года отмечен на автомобильном (101,4%) и воздушном (107,9%) видах транспорта, метрополитене (114,4%) и в области вспомогательной транспортной деятельности (108,0%).



В 2018 году протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, обеспечена в объеме 45,0 тыс. км или 82,9% от их общей протяженности

Снижение среднесписочной численности к уровню 2017 года наблюдалось на железнодорожном (98,7%), внутреннем водном (98,6%), морском (92,9%), трамвайном (96,0%) и троллейбусном (94,4%) видах транспорта.

В целом в транспортном комплексе в 2018 году с учетом субъектов малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей по предварительной оценке было занято 4,4 млн человек.

Развитие сети автомобильных дорог федерального значения

В 2018 году введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 560,4 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе построено и реконструировано 299,49 км автомобильных дорог федерального значения, находящихся в управлении Федерального дорожного агентства.



В 2021 году доля автомобильных дорог, работающих без перегрузки, составит более 30%



По итогам 2018 года в платном режиме функционируют 18 участков дорог, общая протяженность которых составляет 1071,0 км

В 2018 году построено и реконструировано 260,9 км автомобильных дорог федерального значения, находящихся в ведении ГК «Автодор». Все участки этих автомобильных дорог построены и реконструированы в 2018 году на условиях государственно-частного партнерства.

По итогам 2018 года в платном режиме функционируют 18 участков дорог, общая протяженность которых составляет 1071,0 км.

В 2018 году протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, обеспечена в объеме 45,0 тыс. километров или 82,9% от их общей протяженности.

На автомобильных дорогах регионального и местного значения в 2018 году с софинансированием за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета, завершены строительство и реконструкция участков общей протяженностью 928,29 км. В рамках оказания поддержки субъектам Российской Федерации в развитии региональных и местных дорожных сетей в 2018 году из федерального бюджета выделены межбюджетные трансферты в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов по различным направлениям общим объемом 101,0 млрд рублей.

Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составляет 43,6%.

За счет межбюджетных субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, в 55 субъектах Российской Федерации построены и реконструированы подъезды с твердым покрытием общей протяжен-

ностью 865,4 км к 266 сельским населенным пунктам и объектам сельскохозяйственного производства.

При реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2018 году осуществлялись дорожные работы на территории 38 крупных городских агломераций в 36 субъектах Российской Федерации. Реализованные мероприятия обеспечили достижение следующих значений основных целевых показателей:

- протяженность дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, составила 62,31% (плановый показатель 50%) от общей протяженности дорожной сети;

- количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций сокращено до 30,4% (плановый показатель 50%).

В 2018 году в соответствии с планом принято в федеральную собственность 9 автомобильных дорог иных форм собственности общей протяженностью 1038,7 километров.

Организация транспортного сообщения с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем

В 2018 году с учетом мер государственной поддержки обеспечена возможность перевозки 338 тыс. человек в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении.

Проект «Единый билет» – это мультимодальный вид перевозки с использованием нескольких видов транспорта (воздушного, железнодорожного, морского, автомобильного).

В период с 30 апреля 2018 г. по 30 сентября 2018 г. обеспечена возможность перевозки 385 284 пассажиров (на 46 871 человек больше запланированного) в прямом смешанном сообщении на территории Республики Крым и г. Севастополя и в обратном направлении по «единому» билету.

Перевозка пассажиров по «единому» билету осуществлялась из Анапы и Краснодара в 7 городов (Керчь, Феодосия, Судак, Симферополь, Севастополь, Евпатория, Ялта).

Для обеспечения возможности перевозки пассажиров были заключены договоры фрахта транспортных средств с экипажем, договор на морскую перевозку пассажиров и автомобильного транспорта, договоры гражданско-правового характера для улучшения качества предоставляемых услуг, договоры на питание и проживание пассажиров в случае форс-мажорных обстоятельств, стихийных бедствий, договоры на организацию посадки-высадки пассажиров по месту прибытия/выбытия.

Приоритетность транспортной доступности в Республику Крым и город федерального значения Севастополь обусловлена высокой социальной значимостью пассажирских перевозок в данный регион, а также необходимостью его развития.

Рисунок 5. Структура экспорта транспортных услуг по видам транспорта за январь - сентябрь 2018 года

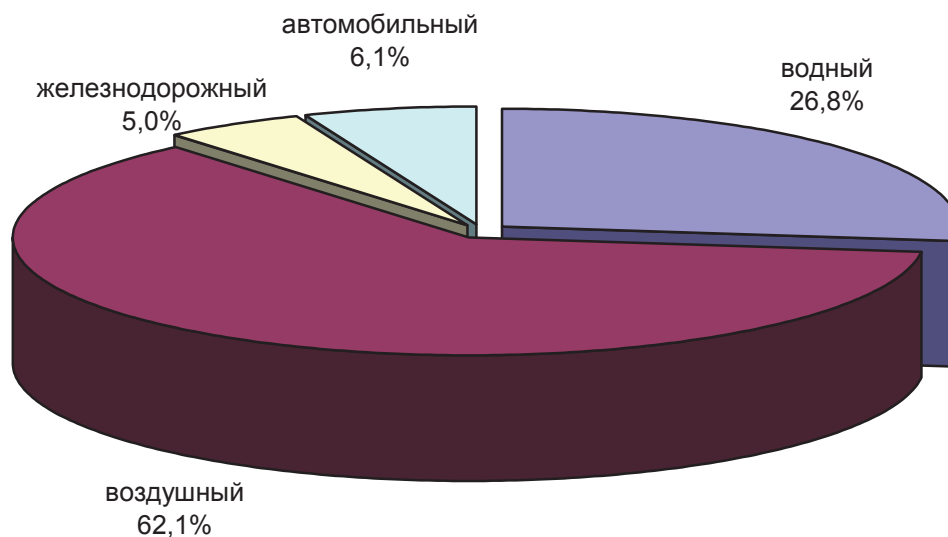
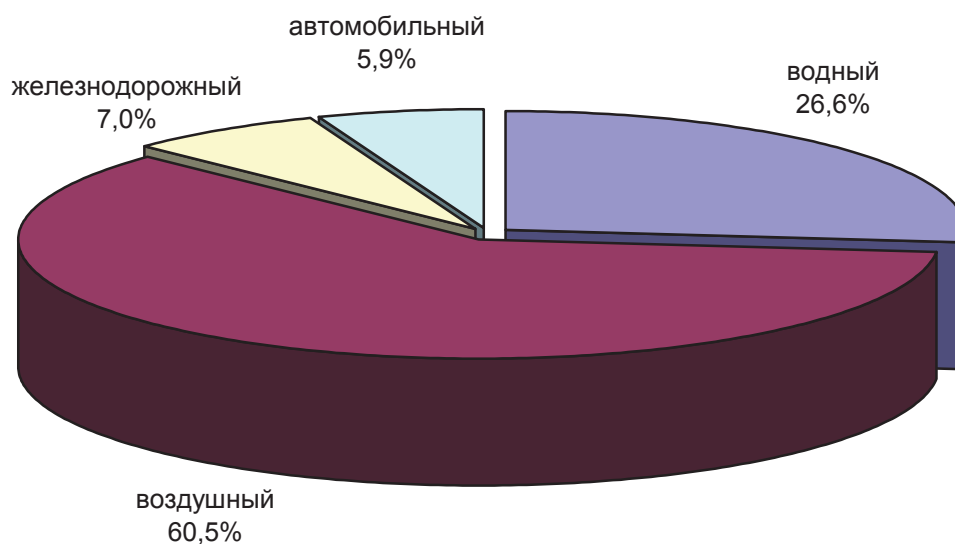


Рисунок 6. Структура импорта транспортных услуг по видам транспорта за январь - сентябрь 2018 года



Стабильность пассажиропотока в прямом смешанном сообщении на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении по «единому» билету свидетельствует о востребованности использования «единого» билета как социально значимого продукта для жителей регионов Российской Федерации, проживающих на значительном удалении от мест оздоровления и отдыха на полуострове Крым, в связи с низкой стоимостью указанного билета относительно стоимости билета на авиационные перевозки.

В целях сохранения уникальной природы Крымского полуострова принимаются меры по развитию энергоэффективного транспорта. В 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2788-р продолжалась реализация

программы некоммерческого лизинга наземного и морского пассажирского транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны в области автомобильного транспорта

В 2018 году доля российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов составила 45,1%.

Объемы международных автомобильных перевозок грузов на российском рынке за 2018 год возросли на 4,9% и составили 32,6 млн тонн. В импортном направлении имеет место снижение объемов на 0,8%, при этом по экспорту обеспечен прирост 11,7%. Доля объемов пере-



Перевозка пассажиров по «единому» билету осуществлялась из Анапы и Краснодара в 7 городов (Керчь, Феодосия, Судак, Симферополь, Севастополь, Евпатория, Ялта)

возок экспортных грузов в общих объемах увеличилась с 46 до 49%.

Следует отметить, что по абсолютному большинству ведущих западноевропейских стран, включая Финляндию, Германию, Нидерланды, Бельгию, Францию, Италию и ряд других, был обеспечен весьма высокий рост двусторонних автомобильных грузопотоков. Однако на общий результат повлияло снижение объемов по таким грузоемким направлениям российско-европейского рынка перевозок, как Польша – 8,3%, страны Балтии – 2,8%, а также Украина – 14,4%.

В отношении других секторов российского рынка международных автомобильных перевозок особо необходимо выделить сохраняющуюся тенденцию значительного роста грузоперевозок на китайском направлении (+16,9%). Также имелся резкий рост – почти в 1,8 раза – перевозок в сообщении с Ираном. Активно восстанавливаются грузопотоки с Турцией, и в 2019 году прогнозируется их дальнейший рост с учетом принятого Указа Президента Российской Федерации «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» от 6 февраля 2019 г. № 39, предусматривающего отмену виз для профессиональных водителей, осуществляющих международные автомобильные перевозки.

Весьма высокие темпы роста объемов грузоперевозок наблюдаются и со странами СНГ, в частности с Арменией, Азербайджаном и Узбекистаном, а также, уже не первый год, – с Грузией.

В 2018 году проведена активная работа по обновлению действующих международных договоров о международном автомобильном сообщении (Киргизия, Литва, Финляндия, Болгария, Казахстан, Эстония, Швейцария, Турция, Беларусь). Подготовлены проекты российской стороны межправительственных соглашений о международном автомобильном сообщении с Турцией, Ливан-

ской Республикой, Республикой Ирак, Марокко, Швейцарией, которые направлены на согласование компетентным органам указанных государств.

Законопроектная деятельность

Статс-секретарь – заместитель Министра транспорта РФ Дмитрий Зверев рассказал об итогах законопроектной деятельности ведомства в 2018 году, а также о планах на текущий год.

Так, в прошлом году по линии Минтранса России принято 9 федеральных законов, 82 постановления Правительства РФ. Министерством юстиции зарегистрированы 193 приказа. В план законопроектной деятельности на текущий год включено 130 законопроектов, 21 из которых новые, в том числе: по дорожному хозяйству – 16; в сфере авиации – 18; по автомобильному транспорту – 28. Также предстоит завершить работу в интересах транспортного комплекса еще по ряду законопроектов.

Не менее значимой является разработка комплекса предложений по внесению изменений в 44-ФЗ, а также подготовка в связи с этим ряда подзаконных актов.

Кроме того, Минтрансом России разрабатывается два новых законопроекта, направленных на присоединение и ратификацию Российской Федерацией международных договоров и соглашений.

Д. Зверев подчеркнул, что план в 2019 году уже динамично исполняется. «Государственной Думой в первом чтении принято три законопроекта. Шесть законопроектов Минтранс России внес в Правительство», – уточнил он.

Сегодня на контроле в Правительстве РФ находится разработка более 50 нормативных правовых актов, из них 24 проекта постановлений Правительства.

Кроме этого, на заседании участники коллегии выступили с докладами, в которых рассказали о текущем состоянии и перспективах развития различных отраслей транспорта.