

## Очередное заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта при Минтрансе России

В. Кузьмина



**В Москве 27 марта 2018 г., накануне проведения итоговой расширенной Коллегии Министерства транспорта Российской Федерации, под руководством заместителя Министра транспорта РФ Николая Асаула состоялось очередное заседание Координационного совета представителей автомобильного и городского пассажирского транспорта при Минтрансе России. В заседании приняли участие представители Министерства транспорта РФ, Ространснадзора, Государственной Думы РФ, транспортных ведомств субъектов РФ, ассоциаций и общественных организаций.**

Во вступительном слове Н. Асаул отметил, что Координационный совет является площадкой, при помощи которой Минтранс России имеет возможность выстраивать взаимодействие с органами региональной власти, бизнесом, автотранспортными предприятиями, профсоюзами, вовлекать их в совместную работу и получать обратную связь. Он напомнил, что в 2017 году состоялись 3 заседания, по результатам которых совместно с отраслевыми ассоциациями продолжена работа по совершенствованию федерального законодательства в области автомобильного и городского пассажирского транспорта. В этом году – это уже второе заседание. А первое было проведено 31 января 2018 г., на котором в том числе обсуждался актуальный на сегодня вопрос реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (см. журнал «Автомобильный транспорт» № 2, 2018 г.).

На этот раз в повестку Координационного совета вошли три вопроса:

1. Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного и городского пассажирского транспорта в 2017 году и задачах на 2018 год.

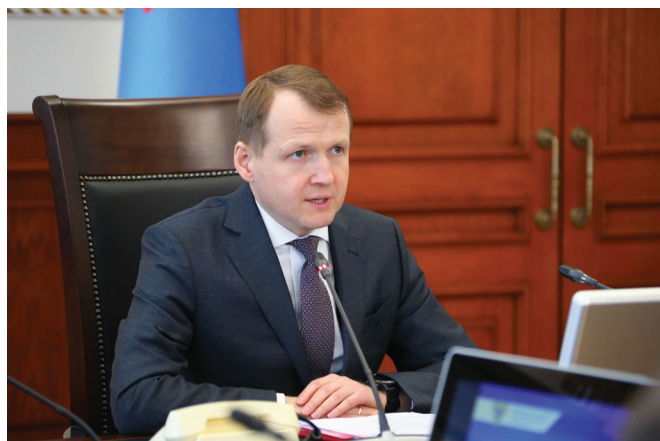
2. Об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2017 году и задачах на 2018 год.

3. Об итогах апробации социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в г. Калининграде и г. Казани.

В прошлом году автомобильным транспортом общего пользования перевезено около 11 млрд пассажиров, а

перевозка грузов составила 5,4 млрд тонн. «Выполнение международных автомобильных перевозок является одной из важных задач деятельности Минтранса России», – сказал замминистра. По итогам 2017 года была отмечена положительная динамика перевозок грузов автотранспортом, в том числе и в международном сообщении.

Н. Асаул подчеркнул, что состоявшееся в сентябре 2017 г. в Ульяновске заседание Государственного совета РФ по вопросу «О комплексном развитии пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации», а также подготовленный по его итогам перечень поручений Президента РФ определили дальнейший вектор развития в области пассажирских перевозок, в том числе в части повышения качества транспортного обслуживания и общественной стабильности.



Н. Асаул

## Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта

Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта в 2017 году и задачах на 2018 год рассказал директор Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Алексей Бакирей.

Он проинформировал, что в указанной сфере деятельности было принято 5 федеральных законов, 18 актов Правительства Российской Федерации и 29 актов Минтранса России.

### Внеуличный транспорт

В части совершенствования правового регулирования в сфере перевозок пассажиров А. Бакирей отметил, что завершена семилетняя работа по подготовке федерального закона о внеуличном транспорте. В результате принят Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступит в действие в конце 2018 г., спустя год после его опубликования. К внеуличным ви-

дам транспорта отнесены: метрополитен, монорельсовый транспорт, подвесная канатная дорога и фуникулер.

Законом определен механизм осуществления федерального государственного контроля в области технической эксплуатации внеуличного транспорта. Кроме того, установлена ответственность перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажира, а также третьим лицам при перевозке внеуличным транспортом.

В настоящее время ведется разработка подзаконных актов.

Для каждого вида внеуличного транспорта предусмотрено утверждение типовых правил технической эксплуатации (за исключением подвесных канатных дорог и фуникулеров) и типовых правил пользования.

### Перевозки пассажиров автомобильным транспортом

А. Бакирей напомнил, что 29 декабря 2017 г. был подписан Федеральный закон № 480-ФЗ «О внесении из-



Участники заседания Координационного совета



А. Бакирей





**В настоящее время проводится работа по совершенствованию лицензирования в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом**

менений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (от редакции: см. журнал «Автомобильный транспорт» № 2, 2018 г.).

Новый федеральный закон предусматривает:

- дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению возможности и условий взаимного согласования межмуниципальных и муниципальных маршрутов;
- перечень требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемому тарифу;
- распространение на межмуниципальное сообщение требований по согласованию мест посадки/высадки пассажиров при перевозках по заказу.

### **Лицензирование пассажирских перевозок**

В настоящее время проводится работа по совершенствованию лицензирования в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

10 ноября 2017 г. принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек».

Законопроектом предусматривается:

- обязательное лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, по заказу и для собственных нужд;

- механизм взаимодействия с лицензирующим органом без непосредственного контакта с сотрудником лицензирующего органа;
- отмену выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- возможность проведения плановых и внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля в соответствии с категорией риска и значением индикаторов риска.

А. Бакирей проинформировал, что в настоящее время Минтранс России уже приступил к разработке потенциальных подзаконных актов, включая новое положение о лицензировании.

### **Ответственность за безбилетный проезд**

Проводится работа по совершенствованию правового регулирования в части установления ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте. 8 декабря 2017 г. внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

Законопроектами предусматривается наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, по вопросам, не имеющим федерального значения

Кроме того, предусматривается наделение полномочиями по контролю за наличием билета, багажной квитанции, квитанции на провоз ручной клади в автобусах, троллейбусах, трамваях: лиц, уполномоченных перевозчиком (если плата за проезд и провоз багажа остается у перевозчика, а также при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам) лиц, уполномоченных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления (если плата за проезд и провоз багажа перечисляется государственному или муниципальному заказчику).

### **Освобождение от НДС**

Вопрос необходимости внесения изменений в Налоговый кодекс в части освобождения от обложения НДС работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, обсуждался на заседании президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г. По его

итогах было дано соответствующее поручение (абзац 3 подпункта «к» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС).

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации рассматривается проект федерального закона «О внесении изменений в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроектом устанавливаются нормы о неприменении НДС при выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком.

### **Совершенствование работы автовокзалов и автостанций**

Ведется работа по совершенствованию правового регулирования при оказании услуг пассажирам и перевозчикам на территории автовокзалов, автостанций (подпункт «е» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.).

23 марта 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается наделение Минтранса России полномочиями по определению:

- перечня платных услуг, которые в обязательном порядке должны оказываться пассажирам и перевозчикам в зданиях и на территориях автовокзала, автостанции за счет перевозчика;
- перечня тарифов и сборов на обязательные платные услуги, содержащиеся в Перечне;
- правил формирования указанных тарифов и сборов.



Особое внимание уделяется правовому аспекту по обеспечению условий доступности на автовокзалах, автостанциях и транспортных средствах для маломобильных групп населения

А. Бакирей считает, что уже в этом году данный законопроект будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ.

### **Для маломобильных групп населения**

Особое внимание уделяется правовому аспекту по обеспечению условий доступности на автовокзалах, автостанциях и транспортных средствах для маломобильных групп населения.

Еще в прошлом году, 6 сентября 2017 г., в Правительство РФ внесен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Проектом определяются:

- правила рассмотрения запросов инвалидов на автовокзалах, автостанциях;
- порядок доведения до инвалида в доступной форме информации об условиях перевозки, видах оказываемой помощи и порядке осуществления контактов с сотрудниками обслуживающей организации;
- требования к оборудованию автовокзалов, автостанций, транспортных средств в целях обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов.

### **Регулирование деятельности такси**

Как известно, сегодня в сфере деятельности такси действует Федеральный закон от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ. Однако в настоящее время разработан проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



В настоящее время разработан проект поправок по регулированию деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

Поправками предусматривается:

1. Введение требований к деятельности агрегаторов («диспетчерских служб»), предоставляющих услуги по приему заявок на перевозку пассажиров и багажа легковым такси:

- мониторинг агрегаторами наличия действующих разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;

- ведение агрегаторами журналов регистрации принятых фрахтовщиками заказов.

2. Установление мер ответственности:

- административной ответственности, вплоть до дисквалификации должностных лиц агрегаторов, за передачу заявок от пассажиров нелегальным перевозчиком;

- ограничение (запрет) доступа к сайтам агрегаторов, в случае размещения ими информации о лицах, предлагающих свои услуги по перевозке легковыми такси без наличия разрешений (подпункт «ж» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.).

3. Право на установление субъектами РФ цветовых гамм (и их количества) кузова легкового такси, а также на установление максимального количества разрешений.

А. Бакирей выразил надежду, что данные поправки будут рассмотрены Государственной Думой РФ в этом году.

### **Совершенствование региональных перевозок пассажиров**

Один из ключевых вопросов, который поднимался в г. Ульяновске на заседании Президиума Государственного совета РФ, – это формирование единых правовых оснований для комплексного развития пассажирских перевозок в регионах. Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС (пункты «а», «б» раздела 1) предусмотрена разработка проекта федерального закона «Об основах организации комплексного транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования на территории субъектов Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законодательным актом предполагается ввести:

1. Единую классификацию пассажирских перевозок всеми видами транспорта.

2. Обязательность принятия и соблюдения региональных стандартов комплексного обслуживания населения на основе базового федерального стандарта.

3. Обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать и утверждать региональные комплексные планы транспортного обслуживания населения с учетом региональных стандартов.

4. Обязательность исполнения и финансового обеспечения комплексных планов транспортного обслуживания населения.

В настоящее время данный законопроект проходит внутриведомственное согласование и в установленный срок, к 1 декабря текущего года, будет внесен для дальнейшего рассмотрения.

### **Электронные аукционы**

Во исполнение перечня поручений Президента РФ от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г. (абзац 6 подпункта «б» пункта 1) в части совершенствования правового регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. № 213-р «О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р».

В результате услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом исключены из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов.

Как отметил А. Бакирей, теперь регионы могут, исходя из собственного подхода к регулированию отношений в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом, выбирать либо электронные аукционы либо конкурсные процедуры для принятия решений о заключении государственных муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок.

Не обошел в своем выступлении А. Бакирей и вопросы совершенствования правового регулирования в сфере перевозок грузов.

### **Регулирование международных автомобильных перевозок**

Продолжается работа по регулированию международных автомобильных перевозок в рамках Евразийского экономического союза.

В конце прошлого года в Государственную Думу Федерального Собрания РФ внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

При этом предусматривается на период до 2025 года установление Правительством РФ следующих условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов:

- этапов осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов;

- территорий, в пределах которых осуществляются каботажные автомобильные перевозки грузов;



- количества последовательных каботажных автомобильных перевозок грузов, осуществляемых после завершения грузовым транспортным средством международной автомобильной перевозки грузов на территории Российской Федерации;
- предельной продолжительности выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов;
- иных условий, установленных в соответствии с решениями Высшего Евразийского экономического совета.

### **Перевозка скоропортящихся продуктов**

Ведется работа по установлению административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов внесен для рассмотрения в Правительство Российской Федерации 21 ноября 2017 г.

Предлагается предусмотреть административную ответственность:

1. За перевозку скоропортящихся пищевых продуктов транспортным средством, не имеющим свидетельства, выданного в соответствии с Соглашением СПС.
2. За нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов (несоблюдение температурного режима в кузове транспортного средства, отсутствие либо неисправность прибора, позволяющего производить измерение температуры воздуха, ее запись и хранение полученной информации (при перевозке быстрозамороженных скоропортящихся пищевых продуктов).

### **Многосторонние разрешения**

В целях реализации Хартии качества международных автомобильных грузовых перевозок был издан Приказ Минтранса России 29 ноября 2017 г. № 500 «О внесении изменений в Условия распределения многосторонних разрешений российским перевозчикам, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 30 октября 2015 г. № 323» (зарегистрирован Минюстом России 22 февраля 2018 г., регистрационный № 50114).

Приказом введен коэффициент учета репутации лица, ответственного за осуществление международных автомобильных перевозок: наличие/отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере экономики, преступлений против общественной безопасности и общественного порядка (коэффициент соответственно 0/1).

Кроме того, введен коэффициент устойчивости финансового положения перевозчика: наличие в собственности имущества стоимостью не менее 600 тыс. рублей на 1 транспортное средство и не менее 350 тыс. рублей в расчете на каждое последующее транспортное средство.

Установлено, что в случае если перевозчику в текущем календарном году приостановлен или аннулирован допуск к международным автомобильным перевозкам, а также в случае уведомления компетентного органа иностранного государства о выявленных у перевозчика 2-х и более нарушениях при выполнении международных автомобильных перевозок по многосторонним разрешениям, распределенное количество многосторонних разрешений этому перевозчику аннулируется.

### **Цифровые технологии**

Ведется работа по внедрению электронной транспортной накладной.

А. Бакирей проинформировал, что в сфере международных перевозок постановлением Правительства РФ от 30 января 2018 г. № 83 Российская Федерация присоединилась к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), касающемуся электронной накладной (вступает в силу 4 июня 2018 г.).

Во внутрироссийских автоперевозках разработан и проходит процедуру межведомственного согласования проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2011 г. № 272) в части включения положений о возможности использования при перевозках грузов автомобильным транспортом электронной транспортной накладной наравне с транспортной накладной на бумажном носителе.

### **Перевозка опасных грузов**

Продолжается работа по совершенствованию правового регулирования в сфере перевозки опасных грузов. Как известно, перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными приложениями А и В к ДОПОГ.

В 2018 году осуществляется работа по следующим направлениям:

1. Внесение изменений в статью 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части приведения административной ответственности водителей, должностных лиц и юридических лиц за нарушение правил перевозки опасных грузов в соответствии с требованиями ДОПОГ.
2. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о распределении полномочий между федеральными органами исполнительной власти по реализации положений по реализации положений ДОПОГ.

### **Обеспечение безопасности перевозок пассажиров и грузов**

Говоря о совершенствовании правового регулирования в сфере обеспечения безопасности перевозок пас-

сажиров и грузов и организации дорожного движения, А. Бакирей обратил внимание участников заседания Координационного совета на принятие Федерального закона от 20 декабря 2017 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Данный законодательный акт устанавливает единые требования, связанные с безопасностью перевозок пассажиров и грузов, для всех перевозчиков (осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), в том числе для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение лиц, кроме водителя, находящихся в транспортном средстве (на нем), и (или) материальных объектов без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд).

Кроме того, распространяются отдельные требования на физических лиц, осуществляющих эксплуатацию транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, превышает восемь.

Закон вступает в силу в конце 2018 года, в настоящее время идет разработка необходимых подзаконных актов.

Кроме того, одним из фундаментальных законов, над которым велась многолетняя работа, является Федеральный закон № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты», принятый от 29 декабря 2017 г. Он также вступает в действие в конце текущего года. Сегодня проводится работа по подготовке соответствующих подзаконных актов.

Федеральный закон 443-ФЗ включает:

1. Определение правовых основ организации дорожного движения на территории Российской Федерации.
2. Формирование условий и механизмов, направленных на обеспечение безопасности и устойчивости дорожного движения, а также единого подхода по организации дорожного движения на территориях поселений, муниципальных районов, городских округов.
3. Формирование единого подхода по организации дорожного движения на территориях поселений, муниципальных районов, городских округов.
4. Создание правовых условий для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и владельцев автомобильных дорог по организации дорожного движения.

5. Создание условий для внедрения перспективных технологий и стандартов по организации дорожного движения.

В конце прошлого года, 5 декабря, был также принят Федеральный закон № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом установлены требования к присоединению к автомобильным дорогам объектов дорожного сервиса и стационарных торговых объектов (с общей площадью не менее десяти тысяч квадратных метров).

### **Экологическая безопасность**

А. Бакирей в своем выступлении напомнил о принятом 12.07.2017 г. постановлении Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 832 «О внесении изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090», которым вводятся ограничения движения транспортных средств в целях экологической безопасности.

В принятом постановлении определены новые термины «электромобиль» и «гибридный автомобиль».

Помимо этого, введены:

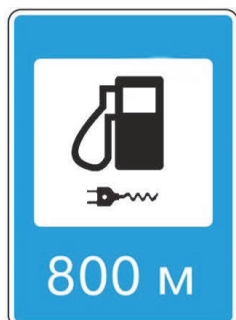
- новые дорожные знаки «Автозаправочная станция с зарядкой электромобилей», «Зона с ограничением экологического класса механических транспортных средств», «Зона с ограничением экологического класса грузовых автомобилей»;
- знаки дополнительной информации (таблички) «Экологический класс транспортного средства», «Вид транспортного средства» и «Кроме вида транспортного средства»;
- введена дорожная разметка, дублирующая знак дополнительной информации (табличку) «Вид транспортного средства» (электромобиль).

### **Оснащение транспортных средств**

В начале этого года, 13 февраля, издано постановление Правительства Российской Федерации № 153 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категории М2 и М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Постановлением установлен порядок оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в целях обеспечения повышения эффективности управления движением транспортных средств и уровня безопасности перевозок пассажиров, опасных грузов.

## Введение ограничений движения транспортных средств в целях экологической безопасности



Дорожные знаки электромобиль и  
Автозаправочная станция с зарядкой электромобилей



Механизм введения ограничений на движение по экологическому классу



### Транспортное планирование

В целях выполнения пункта «г» перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г., разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ в части, касающейся определения транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях.

При этом предусматривается:

- обеспечение планирования создания транспортной инфраструктуры для осуществления пассажирских перевозок с учетом существующих и перспективных пассажиропотоков;
- взаимоувязанное развитие пассажирских перевозок между различными административными образованиями в границах территорий, в отношении которых производится планирование;
- создание транспортно-пересадочных узлов разного уровня, обеспечивающих рациональную организацию пассажирских перевозок.

### Подготовка кадров

Осуществляется работа по совершенствованию профессиональной и квалификационной подготовки водителей и специалистов в сфере международных

перевозок. В этих целях подписан протокол о внесении изменений в Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года, установивший единую форму свидетельства, подтверждающего профессиональную компетентность водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Помимо этого, решением Экономического совета СНГ «О внесении изменений в Рекомендуемый Порядок проведения экзаменов на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ» установлен единый срок действия свидетельства, подтверждающего профессиональную компетентность международного автомобильного перевозчика – 5 лет как для водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении и специалистов, так и для специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Соответственно внесены изменения в Порядок проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика (приказ Минтранса России от 11 января 2018 г. № 7, зарегистрирован





**Предусматривается разделение подготовки водителей для получения права на управление транспортными средствами для нужд, не связанных с профессиональной деятельностью, и для перевозки пассажиров и грузов на профессиональной основе**

в Минюсте России 8 февраля 2018 г. регистрационный № 49971), а также утвержден Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью (приказ Минтранса России от 20 марта 2016 г. № 106, зарегистрирован в Минюсте России 7 августа 2017 г., регистрационный № 476998).

В целях совершенствования профессиональной и квалификационной подготовки водителей и специалистов разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности». Законопроект предусматривает разделение подготовки водителей:

- для получения права на управление транспортными средствами определенных категорий и подкатегорий для нужд, не связанных с профессиональной деятельностью;
- для получения права на управление транспортными средствами, необходимого для осуществления перевозки пассажиров и грузов на профессиональной основе.

Также разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 328 Трудового кодекса РФ в части установления особенностей регулирования труда работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165ГС.

Проектом предусматривается установление запрета на осуществление деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, предназначенными для перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами, трамваями для

лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления.

### ***Соблюдение режима труда и отдыха водителей***

Что касается соблюдения режима труда и отдыха водителей, то планируется ввести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части разграничения административной ответственности перевозчиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц организаций) в сфере контроля режима труда и отдыха водителей в зависимости от субъекта административного правонарушения.

Кроме того, разработаны проекты федеральных законов:

1. «О тахографии в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части фиксации нарушений правил дорожного движения на основе сведений, получаемых с помощью тахографов).

Законопроектами предусматривается комплексное регулирование деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, а также использование данных, получаемых с помощью тахографов и иных технических устройств с измерительными функциями, в целях автоматического контроля скоростного режима, маршрута движения, режима труда и отдыха.

### ***Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года***

В заключение своего выступления А. Бакирей проинформировал о подготовке к проведению в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В рамках этого мероприятия издано постановление Правительства РФ от 13 февраля 2018 г. № 156 «О внесении изменений в Правила дорожного движения», которым определен порядок движения по полосам для маршрутных транспортных средств в период проведения в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В период с 1 июня по 17 июля 2018 г. допускаются движение и остановка транспортных средств, перевозящих следующие клиентские группы, при наличии аккредитационного свидетельства, выдаваемого АНО «Организационный комитет «Россия-2018»:

- официальные делегации FIFA;
- участники спортивных соревнований;
- персонал FIFA и автономной некоммерческой организации «Организационный комитет «Россия-2018»;
- представители средств массовой информации;
- иные лица, принимающие участие в мероприятиях Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

С целью осуществления комплекса мероприятий по обеспечению транспортной безопасности издан Указ

Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 о запрете въезда автобусов на территории городов – организаторов Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В рамках реализации этого указа издано постановление Правительства РФ от 25 ноября 2017 г. № 1426 «Об утверждении Положения о порядке оснащения автобусов аппаратурой спутниковой навигации, идентификации ее в Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС", составе информации о местонахождении, направлении и скорости движения автобусов, а также о порядке передачи такой информации в автономную некоммерческую организацию "Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации" и Положения о порядке направления владельцами автобусов уведомлений о планируемом въезде автобусов на террито-

рии населенных пунктов, в которых проводятся матчи Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, составе содержащихся в них сведений, а также о порядке передачи таких сведений в соответствующие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Таким образом, в преддверии Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года установлены порядок оснащения автобусов аппаратурой спутниковой навигации и порядок направления владельцами автобусов уведомлений о планируемом въезде автобусов на территории населенных пунктов, в которых проводятся матчи.

Таковы основные итоги нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта в 2017 году и ее перспективы на 2018 год, о которых доложил А. Бакирей.

## Об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2017 году и задачах на 2018 год



По вопросу об итогах деятельности в области международных автомобильных перевозок в 2017 году и задачах на 2018 год рассказал генеральный директор ФБУ «Росавтотранс» Алексей Двойных. Он подчеркнул, что российский рынок международных автомобильных перевозок является одним из самых грузоемких на евразийском пространстве.

Такое положение обеспечивается наличием межправительственных двусторонних соглашений о международном автомобильном сообщении, заключенных Российской Федерацией с 54-мя странами. Регулярное автомобильное сообщение осуществляется с 45-ю странами.

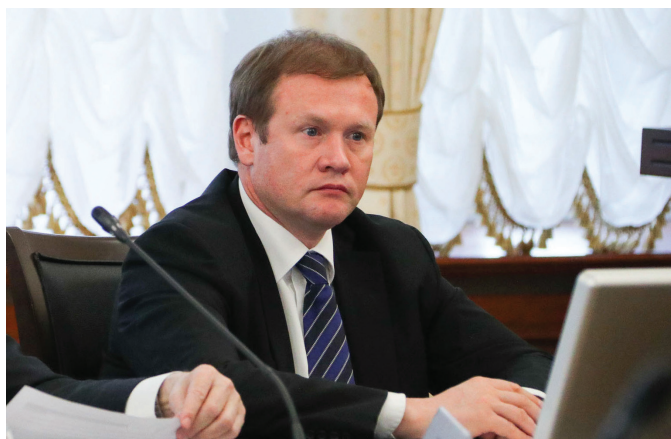
В 2017 году тенденция по восстановлению и наращиванию международных автомобильных грузопотоков на российском рынке, наметившаяся в 2016 году, сохранилась.

### Объемы перевозок грузов

В 2017 году объемы перевозок грузов между Россией и иностранными государствами составили 31,1 млн тонн и по сравнению с 2016 годом увеличились на 14,8%. Объем импортных перевозок составил 16,75 млн тонн, экспортных – 14,34 млн тонн. Доля экспортных отгрузок в общих объемах соответствует 46%.

В прошлом году российскими перевозчиками перевезено 14 млн тонн, что на 12% выше уровня 2016 года. Выполненные ими в 2017 году объемы грузоперевозок достигли предкризисного уровня.

Прирост объемов у российских перевозчиков наблюдается в сообщении практически со всеми странами ЕС, в частности по наиболее грузоемким: Финляндия (+7%), Польша (+16%), Германия (+15%), Латвия (+27%), Италия (+7%). Продолжают активно наращиваться объемы перевозок с Китаем (+13%) и большинством стран СНГ.

**А. Двойных**

Доля российских перевозчиков соответствует 45%. С активизацией импортных грузоперевозок возросла и активность работы на российском рынке иностранных паритетных перевозчиков. Рост выполняемых ими объемов составил 21,9%. Наиболее высокие темпы прироста из числа основных конкурентов на рынке имеют перевозчики Польши, Украины, Молдавии, Латвии. Доля перевозчиков третьих стран на российском рынке снизилась с 12,5 до 11,5%.

### **Разрешительная система**

А. Двойных в своем выступлении уделил особое внимание разрешительной системе международных автомобильных перевозок. Он подчеркнул, что в соответствии с межправительственными соглашениями о международном автомобильном сообщении обмен разрешениями с иностранными государствами производится на двусторонней основе. При согласовании уровня обмена

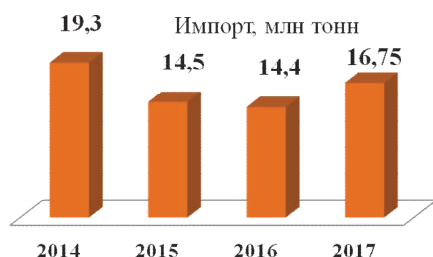
разрешениями по каждой стране Минтранс России стремится обеспечить потребности российского транспорта в разрешениях для двусторонних перевозок и транзитного проезда. В то же время следует учитывать, что при проведении двусторонних переговоров о контингентах разрешений компетентными органами каждой из договаривающихся сторон при необходимости принимаются ограничительные меры с целью защиты интересов своих национальных перевозчиков на рынке международных автотранспортных услуг.

В области регулирования разрешительной системы деятельность Минтранса России направлена на создание благоприятных условий для участия перевозчиков обеих стран – участниц межправительственного соглашения в осуществлении перевозок в двустороннем сообщении при ограничении доли перевозчиков третьих стран на этих направлениях.

В 2017 году удалось существенно повысить уровень обеспеченности российских перевозчиков иностранными разрешениями. По большинству направлений обеспечен возрастающий прирост потребности перевозчиков в иностранных разрешениях. На 2017 год получено 1,5 млн иностранных разрешений, что на 10% превышает уровень 2016 года. Фактически из этого числа было выдано российским перевозчикам 1,35 млн разрешений, что на 8,4% больше уровня 2016 года. В течение года дополнительно получено 117,6 тыс. дефицитных разрешений от компетентных органов 19 стран.

А. Двойных также отметил, что в конце прошлого года сложилась напряженная ситуация для российских перевозчиков, у которых закончились польские разрешения. В срочном порядке было проведено заседание Смешанной российско-польской комиссии по вопросам международных автомобильных перевозок. В результате ин-

### **Российский рынок международных автомобильных перевозок грузов**



Российскими перевозчиками перевезено **14 млн тонн**, что на **12%** выше уровня 2016 года.



тенсивных переговоров, которые осложнялись тем фактом, что у польских перевозчиков имелись российские разрешения в количестве, позволяющем работать до конца года, была достигнута договоренность о выдаче дополнительно 35 тысяч польских разрешений на двусторонние/транзитные перевозки до конца года. В свою очередь был удовлетворен запрос коллег на получение разрешений на перевозки в/из третьих стран с ограничением на перевозки в/из Италии.

Дополнительное количество разрешений полностью обеспечило потребности российских компаний, исходя из планируемого объема перевозок грузов в европейские страны в IV квартале прошлого года. Как пояснил А. Двойных, отсутствие необходимого количества разрешений привело бы к тому, что контракты отечественных международных перевозчиков стали бы обслуживать как перевозчики третьих стран, так и польские, у которых остались в достаточном количестве наши разрешения.

Вместе с тем руководитель «Росавтотранс» подчеркнул, что успешно функционирует российско-польская Рабочая группа по вопросам межгосударственных автоперевозок. Стороны оперативно решают проблемные вопросы, которые возникают у грузоперевозчиков при прохождении государственных границ, при пересечении территорий России и Польши в случае, когда транспортные средства задействованы в доставке грузов в третьи страны и многие другие. Оперативное информирование и разъяснение вводимых изменений в положения законодательных актов, регламентирующих автоперевозки внутри наших стран – основная задача Рабочей группы.

### **Допуск к международным автомобильным перевозкам**

Продолжая доклад, А. Двойных сказал, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросло на 4% количество автотранспортных компаний, имеющих допуск к международным автомобильным перевозкам. Их число составило 9840 предприятий. В 2017 году допуск получили 2614 российских компаний, занимающихся перевозками грузов и 712 пассажирских компаний. Рост количества оформленных карточек допуска для грузовых автомобилей по отношению к 2016 году составил 9,4%, а для 5188 пассажирских транспортных средств рост достиг 49%.

### **Российско-китайское партнерство**

Минтранс России и отечественные транспортные компании активно развивают перевозки на различных направлениях, в частности на центрально-азиатском. Нарастают грузопотоки в сообщении с Китаем.

В целях повышения конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг, участники Рабочей встречи по отдельным вопросам международных автомобильных перевозок между РФ и КНР, которая состоялась с 12 по 14 марта этого года в Пекине, согласовали и парафировали новый текст

проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о международном автомобильном сообщении. Проект Соглашения расширяет возможности российских и китайских перевозчиков. В ближайшее время будут проведены внутригосударственные согласования данного проекта соглашения.

А. Двойных проинформировал, что в рамках развития российско-китайского партнерства и с целью оценки существующей транспортной инфраструктуры для планируемого осуществления пассажирских и грузовых перевозок, Россия и Китай договорились провести в середине 2018 года тестовые пассажирский и грузовой автопробеги. Специальные рейсы пройдут по маршруту Далянь – Новосибирск через Харбин, Маньчжурию и Забайкальск.

Ответственной организацией за проведение пробегов назначено ФБУ «Росавтотранс». В настоящее время транспортные ведомства обоих государств прорабатывают вопросы организации мероприятия и участия компаний-перевозчиков.

Кроме того, совместно с китайскими коллегами началась работа по пилотному внедрению и испытанию спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС и БЭЙДОУ. В этих целях каждая сторона разработала программное обеспечение Пилотной зоны Системы, а также приступила к установке бортового навигационно-связного оборудования на транспортные средства. До конца мая этого года планируется завершить оснащение автотранспорта, а также организовать межсерверный обмен данными в рамках Пилотной зоны Системы, и с 1 июня приступить к тестированию работы Системы и ее эксплуатации.

### **Другие направления перевозок**

Ведется активная работа по обновлению действующих соглашений о международном автомобильном сообщении (Киргизия, Казахстан, Китай, Беларусь, Эстония, Болгария, Турция) и разработке новых соглашений (Ирак, Марокко, Южная Корея, Пакистан, Ливан), что по-



**Первый международный автопробег «Китай – Монголия – Россия», 2016 г.**

зволит российским перевозчикам осваивать другие направления перевозок и обеспечивать увеличение внешнеторгового оборота России.

В этом году состоятся переговоры по вопросам международных автомобильных перевозок между Россией и девятнадцатью зарубежными странами.

### **Цифровизация на автомобильном транспорте**

Минтранс России принимает активное участие в работе по подготовке Основных направлений согласованной транспортной политики на Евразийском пространстве. Цифровая трансформация практики международной торговли и перевозок нашла отражение в Соглашении об упрощении процедур торговли, вступившем в силу 22 февраля прошлого года, в котором в числе прочего рекомендуется использовать информационные технологии для поддержания системы «единого окна».

По итогам 79-ой сессии Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН, проходившей в Женеве 20–24 февраля 2017 года, представители 58 стран, в том числе Министр транспорта России Максим Соколов, подписали резолюцию «Вступление в новую эру устойчивого внутреннего транспорта и мобильности», тем самым подтвердив свою готовность внедрять и поощрять технологические изменения на всех видах внутреннего транспорта, в том числе посредством стимулирования перехода к цифровому документообороту в секторе международных перевозок.

Концепцией председательства Российской Федерации в СНГ в прошлом году особое внимание уделялось выполнению Плана мероприятий и рассмотрению в органах СНГ обновленной экономической повестки с учетом интересов бизнеса, а также опыта и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В декабре 2017 года участники 37-ого заседания Координационного транспортного совещания стран СНГ поддержали рекомендацию о присоединении к Дополнительному протоколу e-CMR.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства России № 83 от 30 января 2018 года «О присоединении Российской Федерации к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), касающемуся электронной накладной» Россия присоединилась к Дополнительному протоколу e-CMR 6 марта 2018 года. Дополнительный протокол e-CMR вступит в силу для Российской Федерации с 4 июня 2018 года.

В настоящее время прорабатывается вопрос о реализации пилотного проекта и присоединении к действующим пилотным проектам других государств, направленных на использование электронной накладной. Так, в январе прошлого года успешно выполнены первые перевозки между Францией и Испанией с применением e-CMR, а 22–23 июня в Греции начат пилотный проект по цифровизации на автомобильном транспорте. В

конце 2017 года в Бенилюксе приступили к реализации пилотного проекта, который предполагает тестирование системы обращения электронных накладных (e-CMR), – в первой половине этого года в рамках данного проекта будут проведены первые международные перевозки с электронной накладной. Планируется запуск пилотных перевозок между Польшей и Чехией.

### **Международные пассажирские перевозки**

Завершая свой доклад, А. Двойных отметил, что активная работа продолжается и по развитию международных пассажирских перевозок, где Минтранс России исходит из позиции о приоритетном развитии регулярных перевозок. Так, в прошлом году состоялось 10 Комиссий по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении.

В настоящий момент в реестре регулярных международных автобусных маршрутов Минтранса России зафиксировано 640 маршрутов в 23 страны, в том числе 3 транзитных маршрута.

### **Функционирование и развитие российского международного автотранспорта**

Продолжил тему об итогах деятельности в сфере международных автомобильных перевозок Евгений Антипов, заместитель руководителя Департамента организации перевозок Ассоциации международных автомобильных перевозчиков.

Он отметил, что в 2017 году российские перевозчики выполнили порядка 45% от общего объема перевозок, а в перевозках со странами Евросоюза их доля достигла 51%. Тем самым отечественные перевозчики приближаются к паритетной доле в размере 50%, установленной в качестве целевого индикатора Транспортной стратегии Российской Федерации на 2020 год.

В своем выступлении Е. Антипов остановился на ряде важных для международных автоперевозчиков аспектах.

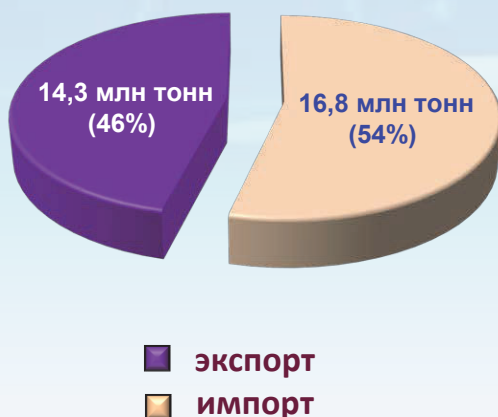
### **Обеспечение российских перевозчиков иностранными разрешениями**

В 2017 году, благодаря Минтрансу России, существенно повышен уровень обеспеченности российских перевозчиков иностранными разрешениями. В течение года дополнительно получено 117,6 тыс. дефицитных разрешений от компетентных органов 19 стран. Из наиболее проблемных стран не удалось положительно решить вопрос о получении дополнительных разрешений только от Чехии.

Вместе с тем представитель АСМАП в число проблемных стран в части обеспечения разрешениями включил, прежде всего, Польшу, обозначив ситуацию с польскими разрешениями как очень острую, поскольку имеющегося их количества хватит максимум до октября текущего года. Е. Антипов считает, что очередные переговоры с

## Распределение объемов рынка международных автомобильных перевозок грузов России, 2017 год, млн тонн

*Соотношение объемов*



*По группам перевозчиков*

Всего: 31,1 млн тонн



польской стороной могут быть весьма напряженными, поэтому обратился с просьбой к Минтрансу России инициировать их проведение в ближайшее время, предложив польской стороне рассматривать вопрос обмена контингентами разрешений на среднесрочную перспективу, как минимум, на 3 года. Такая постановка вопроса, по мнению АСМАП, позволит сторонам более взвешенно подойти к его решению и избежать влияния сиюминутных факторов, в первую очередь политических.

### **О необходимости повышения конкурентоспособности российских перевозчиков**

Как подчеркнул Е. Антипов, основными сдерживающими факторами в рыночной борьбе российских перевозчиков с конкурентами как из стран Евросоюза, так и стран ЕАЭС является недостаточное количество современного подвижного состава высоких экологических классов (Евро-5, Евро-6), что вызвано крайне низкими темпами обновления техники, а также высокой фискальной нагрузкой.

За последние 4 года стоимость магистральных автопоездов в Российской Федерации выросла в среднем в 2 раза и составляет около 8,0–9,0 млн руб.

Западноевропейские конкуренты обладают существенно лучшими условиями лизинга транспортных средств – процентная ставка у них в 3–4 раза ниже, чем в России (3–5% против 12–15%). В России удорожание техники составляет порядка 35–40 % за весь период лизинга. Однако отечественные перевозчики не имеют таких финансовых возможностей.

В результате приобретение нового подвижного состава российскими международными автоперевозчиками в течение нескольких последних лет существенно снизилось, обновление парка составляет около 4% в год, а его средний возраст превысил 8 лет.

АСМАП направила обращения в Минпромторг, Минтранс и Союз транспортников России о необходимости принятия Правительством РФ мер по стимулированию обновления парка транспортных средств международных автомобильных перевозчиков.

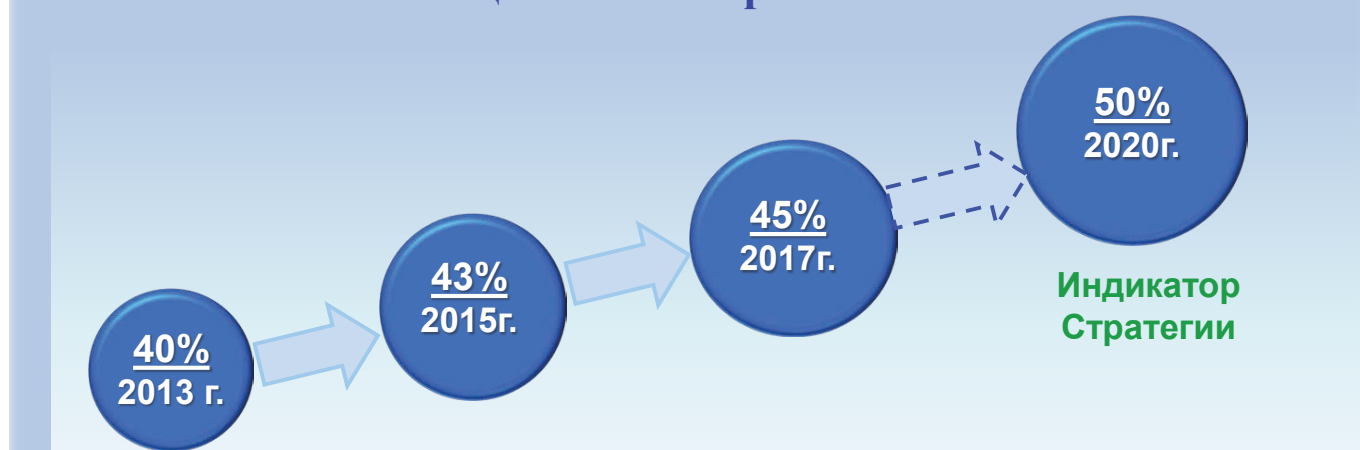
Президент России Владимир Путин на съезде СТР 5 марта текущего года подчеркнул необходимость повышения экологического уровня автопарка, не создавая при этом чрезмерной необоснованной нагрузки на транспортные компании, и дал поручение Правительству РФ совместно с деловыми кругами проработать эти вопросы.

Но на сегодня, к сожалению, Правительство РФ в очередной раз увеличило утилизационный сбор.

Кроме того, с 2018 года затраты российских перевозчиков дополнительно существенно выросли с учетом изменений порядка применения льготы при налогообложении движимого имущества. В текущем году данная льгота, которая была предусмотрена с 2013 года на федеральном уровне, была отменена в подавляющем большинстве субъектов РФ. И хотя ставка этого налога на 2018 год установлена в пониженном размере, начиная со следующего года, он будет взиматься в полном размере. Для нового автопоезда налог на имущество составит порядка 130–150 тыс. рублей в год. По мнению представителя АСМАП, необходимость его уплаты в такой сумме приведет в сочетании с утилизацион-



### Изменение доли российских перевозчиков в общих объемах рынка МАП



ным сбором к полной приостановке обновления подвижного состава автотранспортными компаниями.

В то же время известно, как в других государствах защищаются интересы национальных транспортных компаний. Сюда относится не только создание условий для приобретения подвижного состава, но и использование различных налоговых и экономических стимулов.

В странах ЕС с 2015 г. состоялся переход на более высокий экологический класс – Евро-6, продажи техники Евро-5 прекращены. Для нового экологического класса целенаправленно вводятся меры экономического и административного стимулирования – установлены более низкие дорожные сборы, введены другие преференции. В Беларуси утилизационный сбор в отношении техники Евро-6 был отменен в 2018 году.

В результате иностранные перевозчики активно наращивают свой парк современной техникой, что позволяет снизить им эксплуатационные затраты. Например, по затратам на топливо до 6%, по ставкам дорожных сборов в среднем на 30–35% (по сравнению с Евро-3).

В Польше парк транспортных средств экологической категории Евро-6 уже превысил 75 тыс. единиц, в Литве – 11 тыс. единиц. Даже в Беларуси имеется более 500 грузовиков Евро-6. В нашей стране – лишь несколько автомобилей. Как подчеркнул докладчик, в России пока отсутствует даже регламент, позволяющий регистрировать автомобили экологического класса Евро-6 в органах ГИБДД.

По мнению АСМАП, для стимулирования покупки грузовых автомобилей высоких экологических классов и повышения конкурентоспособности российских компаний необходимо:

- разработать специальную льготную лизинговую программу с участием государственных лизинговых компаний для обновления парка международных автоперевозчиков современными магистральными седельными тягачами;
- предусмотреть скорейшее принятие изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопас-

ности колесных транспортных средств» в отношении транспортных средств Евро-6;

- если налог на движимое имущество, который был введен с 2018 года, не может быть отменен полностью, установить систему понижающих коэффициентов, предусмотрев нулевую ставку для транспортных средств высоких экологических классов на несколько налоговых периодов после их приобретения;

- отменить утилизационный сбор на транспортные средства Евро-6, как это сделано в Беларуси.

#### **Защита национального рынка и интересов российских перевозчиков**

Е. Антипов считает, что деятельность Минтранса России по ограничению работы на российском рынке перевозчиков третьих стран должна быть продолжена. В этой сфере международные перевозчики ощущают реальную поддержку и понимание со стороны Минтранса России как в части ограничения выдачи иностранным перевозчикам соответствующих разрешений, так и снижения для них квоты многосторонних разрешений ЕКМТ для использования на российской территории.

Важную роль в этом сыграли внесение изменений в законодательство, регламентирующее осуществление контроля за международными автоперевозками, и принятие Минтрансом России целого ряда ведомственных приказов.

Однако необходимо, чтобы новые требования применялись не только на территории России силами Ространснадзора, но и на границе ЕАЭС – сотрудниками ФТС России и ГТК Республики Беларусь. Е. Антипов привел пример, когда перевозчики Республики Беларусь, имея 75 тыс. российских разрешений, в 2017 году выполнили 90 тыс. перевозок между Россией и третьими государствами. Это, по мнению АСМАП, свидетельствует о недостаточном уровне контроля за такими перевозками со стороны таможенных органов Беларуси.

## Результаты апробации в Калининграде и Казани социального стандарта транспортного обслуживания населения

По вопросу апробации социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – Стандарт), который был утвержден Распоряжением Министерства транспорта РФ от 31 января 2017 года № НА-19-р, выступила Екатерина Брызгина, заместитель генерального директора по управлению проектами ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта».

Она напомнила, что Стандарт носит рекомендательный характер и для его апробации ОАО «НИИАТ» в 2017 году были проведены расчеты всех показателей в городах Калининград и Казань.

Апробация показателей Стандарта в г. Калининграде дала результат на уровне 81 балла из 120 возможных, что соответствует среднему качеству транспортного обслуживания. Среди основных проблем была отмечена низкая ценовая доступность поездок, малая доля транспортных средств, приспособленных для перевозки маломобильных групп населения, низкая доступность остановочных пунктов для маломобильных граждан.

По результатам интегральной оценки значений показателей Стандарта в г. Казани было получено 95 баллов из 120 возможных, что соответствует более высокому уровню качества транспортного обслуживания. Были отмечены проблемы с доступностью остановочных пунктов, автовокзалов и автостанций для маломобильных граждан и низкой долей подвижного состава высоких экологических классов (Евро-4 и выше).

По итогам выполненных работ были подготовлены предложения по корректировке Стандарта. К ключевым изменениям относится следующее:

1. Введение альтернативного подхода к расчету показателя территориальной доступности остановочных пунктов.
2. Требования показателя доступности остановочных пунктов, автовокзалов и автостанций для маломобильных групп населения дополнены ссылкой на ОДМ 218.2.007-2011 «Методические рекомендации по проектированию мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам дорожного хозяйства» в части оценки остановочных пунктов.
3. Исключение показателя уровня шума в салоне транспортных средств в связи с неприменимостью нормативных значений для автотранспортных средств, находящихся в эксплуатации.
4. Введение показателя, оценивающего безопасность транспортного обслуживания, – доля транспортных средств с превышением установленного срока службы.
5. Закрепление необходимости оборудования остановочных пунктов автобусов в пригородном и междугородном сообщении защитными средствами от атмосфер-



**По результатам интегральной оценки значений показателей Стандарта в г. Казани было получено 95 баллов из 120 возможных**

ных осадков и обеспечения ветрозащиты в субъектах с особыми природно-климатическими условиями.

6. Снижение норматива вместимости салона транспортного средства с 5 человек на квадратный метр до 3.

Е. Брызгина также отметила, что усилия для достижения высокой балльной оценки, в том числе материальные затраты, различаются в зависимости от показателя. Непосредственно с финансовыми вложениями связаны коэффициенты ценовой доступности и доли транспортных средств высоких экологических классов. Обеспечение доступности всей транспортной инфраструктуры и подвижного состава для маломобильных групп населения связано с рядом технических и финансовых проблем. В то же время коэффициенты оснащенности автовокзалов, автостанций и остановочных пунктов и оснащенности транспортных средств средствами информирования пассажиров могут быть увеличены без значительных финансовых вложений. Коэффициенты соблюдения норм по количеству пересадок и соблюдения норм вместимости связаны с маршрутной сетью и интервалами движения, а поэтому требуют применения взвешенного подхода перед внесением каких-либо изменений.

Помимо этого, Е. Брызгина предложила разработать дополнение к Стандарту – методологию по сбору данных и расчету отдельных показателей Стандарта. Данная методология позволит:

- устранить возможность толкования отдельных положений Стандарта с целью завысить расчетное значение показателя;
- создать единый подход к сбору данных и расчетам, позволяющий получать сравнимые результаты в разных городах;
- уточнить процесс сбора данных и расчета трудных показателей для упрощения применения их на практике.

*Фото пресс-службы Минтранса России  
и архива редакции журнала «АТ»*