

Основные итоги деятельности транспортного комплекса в 2012 году и задачи на 2013 год

В. Кузьмина



В Москве 10 апреля 2013 года состоялось расширенное заседание коллегии Министерства транспорта РФ, на котором были подведены основные итоги социально-экономического развития транспортного комплекса в 2012 году и определены задачи на 2013 год и среднесрочную перспективу до 2015 года.

С основным докладом выступил министр транспорта РФ Максим Соколов. В своем выступлении он остановился на основных итогах деятельности транспорта в прошлом году и задачах на перспективу, отметив при этом, что необходимым условием реализации долгосрочной государственной политики является формирование новой модели развития транспортного комплекса, основанной на программно-целевых методах управления. Основным инструментом реализации таких подходов является государственная программа «Развитие транспортной системы», утвержденная распоряжением Правительства РФ 28 декабря 2012 г.



М. Соколов

Министр подчеркнул, что в сложившихся макроэкономических условиях в 2012 г. транспортный

комплекс работал стабильно. Наблюдался рост показателей производственной деятельности транспорта. Экспорт транспортных услуг вырос почти на 14% и составил 17,3 млрд долларов. Это почти треть доходов от экспорта природного газа и соответствует доходам от экспорта угля и леса, вместе взятых.

В 2012 г. в бюджетную систему Российской Федерации от всех видов деятельности отраслей транспортного комплекса поступило 450 млрд руб. налоговых платежей, в том числе в федеральный бюджет – 380 млрд руб. Дополнительно в федеральный бюджет направлено почти 50 млрд руб. от продажи акций ор-

ганизаций транспортного комплекса и дивидендов. Инвестиции в транспортный комплекс из федерального бюджета составили в 2012 г. около 440 млрд руб., а общий объем инвестиций по всем видам деятельности – 1,3 трлн рублей. В качестве положительной тенденции министр отметил увеличение объема внебюджетных инвестиций в развитие транспортной системы на 16% к уровню 2011 г. По предварительной оценке, численность занятых в транспортном комплексе выросла на 3% и составила 4,2 млн человек. Весь прирост численности достигнут в секторе малого бизнеса. Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. на 11,5% и составила более 34 тыс. руб.

Подводя итоги 2012 г., М. Соколов отметил, что деятельность Минтранса была сконцентрирована на следующих важнейших направлениях:

- повышение качества и доступности услуг пассажирского транспорта;
- развитие инфраструктуры всех видов транспорта и обновление парка транспортных средств;
- повышение уровня комплексной безопасности на транспорте;
- обеспечение потребностей внешней торговли и повышение конкурентоспособности транспортной системы;
- внедрение новых подходов к финансированию отраслей транспортного комплекса и повышение их инвестиционной привлекательности.

Автотранспортный комплекс

Министр кратко остановился на основных результатах по видам транспорта. Касаясь работы автомобильного транспорта, он отметил, что в 2012 г. складывались благоприятные тенденции на автомобильном транспорте, который представлен на рынке транспортных услуг в основном субъектами малого бизнеса. В данном секторе занято 1,5 млн человек. Коммерческий грузооборот автомобильного транспорта вырос в 2012 г. почти на 20%.

В 2012 г. завершена работа по подготовке Федерального закона Российской Федерации «О ратификации Соглашения об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Та-

Перевозки пассажиров по видам транспорта ¹⁾

(млн человек)

	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	21 779,9	21 372,5	98,1
в том числе:			
трамвайный	2003,6	1928,3	96,2
троллейбусный	2152,1	2051,2	95,3
метрополитенный	3351,3	3445,6	102,8
автомобильный (автобусный)	13 201,5	12 801,4	97,0
внутренний водный	14,167	13,523	95,5
воздушный	64,1	74,0	115,4
железнодорожный	993,1	1058,5	106,6

Пассажирооборот по видам транспорта ¹⁾

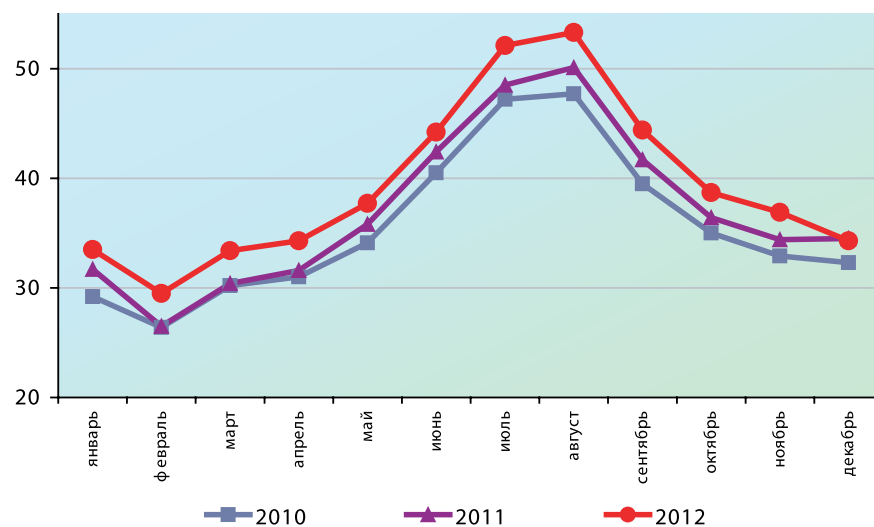
(млрд пассажиро-километров)

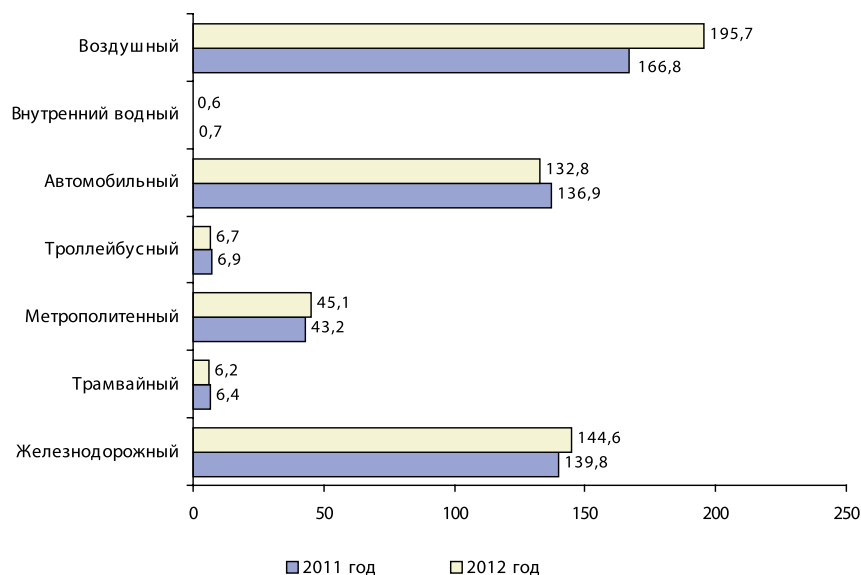
	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	500,7	531,7	106,2
в том числе:			
трамвайный	6,4	6,2	96,9
троллейбусный	6,9	6,7	97,1
метрополитенный	43,2	45,1	104,4
автомобильный (автобусный)	136,9	132,8	97,0
внутренний водный	0,684	0,627	91,7
воздушный	166,8	195,7	117,3
железнодорожный	139,8	144,6	103,4

¹⁾ Предварительные данные Росстата.

Динамика пассажирооборота транспорта общего пользования

млрд пасс.-км



Пассажирооборот транспорта общего пользования (млрд пасс.-км)**Перевозки грузов по видам транспорта**

(млн тонн)

	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт всех отраслей экономики	11 534,8	11 790,5	102,2
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	10 403,9	10 679,4	102,6
железнодорожный			
общего пользования	1241,5	1271,9	102,4
промышленный железнодорожный	3338,1	3418,2 ¹⁾	102,4
автомобильный	5663,1	5829,3	102,9
водный	160,2	159,0	99,3
воздушный	0,981	0,997	101,6
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	1130,9	1111,1	98,2

Коммерческие перевозки грузов²⁾ по видам транспорта

(млн тонн)

	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	3746,1	3830,2	102,2
железнодорожный			
общего пользования	1241,5	1271,9	102,4
промышленный железнодорожный	688,8	705,3 ¹⁾	102,4
автомобильный	1654,6	1693,0	102,3
водный	160,2	159,0	99,3
воздушный	0,981	0,997	101,6

¹⁾ Оценка.²⁾ Перевозки грузов, выполненные на коммерческой основе (за плату) по заключенным договорам с предприятиями (организациями) – грузоотправителями (грузополучателями) или по их разовым заявкам, а также по заявкам отдельных граждан.

моженного союза». 4 марта 2013 г. этот закон подписан Президентом России. Данный законодательный акт формирует условия для переноса транспортного (автомобильного) контроля с российско-белорусской и российско-казахстанской границ на внешнюю границу Таможенного союза, создает правовую основу для организации информационного обмена между органами транспортного (автомобильного) контроля Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В прошлом году была реализована Программа обновления парка городского транспорта на условиях государственной поддержки. Из федерального бюджета были выделены субсидии 35 субъектам Российской Федерации общим объемом 3,4 млрд руб. на закупку более тысячи экологически чистых транспортных средств, включая автобусы, работающие на газомоторном топливе. Учитывая эффективность данной Программы, Минтранс подготовил свои предложения по ее продлению на 2014–2016 гг.

В целях повышения качества и безопасности перевозок автомобильного транспорта разработан и принят в первом чтении Государственной думой законопроект «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам...». Ускорение принятия данного законопроекта позволит систематизировать работу в данном направлении, повысить комфорт и безопасность пассажиров.

Дорожная отрасль

Говоря о развитии автомобильных дорог, министр подчеркнул, что их развитие по-прежнему является приоритетной задачей. Создание дорожных фондов позволило построить и реконструировать в 2012 г. более 2 тыс. км автомобильных дорог федерального значения в однополосном исчислении. Развивались сельские дороги – 232 населенных пункта, в которых проживает около 100 тысяч человек, получили выход к сети до-

рог общего пользования за счет субсидий Министерства транспорта РФ.

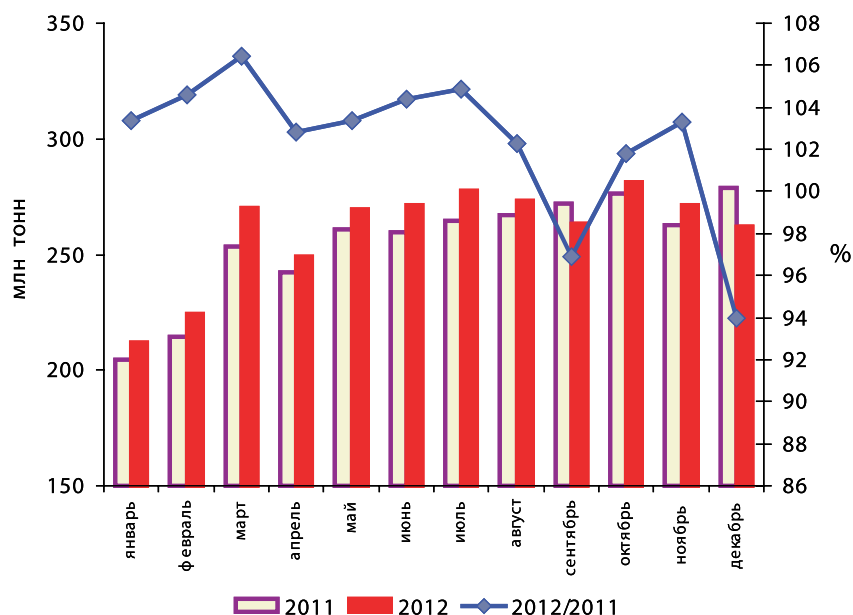
В 2012 г. в регионах приняты законодательные акты о создании региональных дорожных фондов. Объем составил более 590 млрд руб. при фактическом объеме финансирования в 2010 г. в размере немногим более 200 млрд руб., т.е. рост практически в три раза. М. Соколов отметил, что в целях совершенствования механизма финансирования дорожного хозяйства целесообразно внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, направленные на увеличение ставок акцизов на автомобильное топливо с учетом решения задачи, поставленной в Послании Президента Российской Федерации, по удвоению объемов ввода в эксплуатацию автомобильных дорог по сравнению с прошедшим десятилетием.

Подготовка соответствующих предложений должна стать одной из основных задач Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса и Росавтодора в 2013 г. Министр подчеркнул, что реально заработал механизм концессионных соглашений, который позволил структурировать взаимоотношения государства и бизнеса в сфере дорожной деятельности. Сегодня на условиях концессий реализуется два проекта, строительство которых будет завершено в ближайшие два года. Таким образом, на практике реализуется принцип «контрактов жизненного цикла».

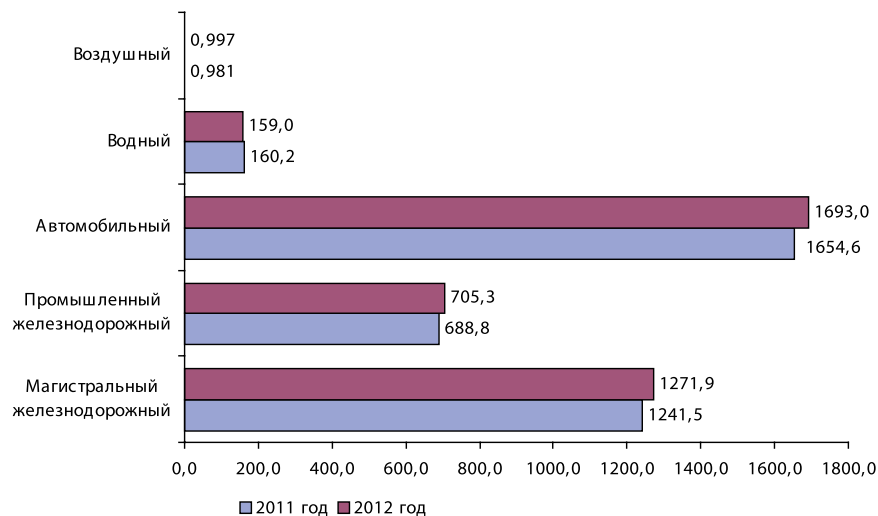
В 2012 г. в эксплуатацию введен второй платный участок на трассе М-4 «Дон» протяженностью 22,7 км. Таким образом, общая протяженность участков, которые эксплуатируются на платной основе, составила более 75 км. Сбор платы за проезд в 2012 г. составил около 750 млн руб.

В рамках исполнения Указа Президента «О долгосрочной государственной экономической политике» Минтрансом России разработаны и в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, направленные на расширение

Объем коммерческих перевозок грузов



Коммерческие перевозки грузов по видам транспорта (млн тонн)



практики привлечения иностранных компаний, обладающих современными технологиями и управленческими компетенциями, к участию в конкурсах и аукционах на строительство автомобильных дорог федерального и регионального значения, в том числе путем совершенствования градостроительного законодательства.

Отрасль постепенно переходит к внедрению инновационных механизмов, новых технологий, материалов и конструкций. В настоящее время они применяются при реализации программ строительства почти на 15% федеральной дорожной сети.

Это позволяет повысить эксплуатационные характеристики, а значит, комфорт пользователей. Министр считает, что такую практику необходимо применять более масштабно.

Транспортная безопасность

Приоритетом остается развитие транспортных узлов крупных городов и агломераций на основе комплексного мультимодального подхода.

Сегодня задачи по развитию Московского и Санкт-Петербургского транспортных узлов перешли в плоскость практической реализации. Правительством Российской Феде-

рации поручено к июлю текущего года актуализировать Программу развития транспортного комплекса Московского региона с учетом расширения границ Москвы и уточнения приоритетных мероприятий. В соот-

ветствии с поручением Президента Российской Федерации разрабатывается модель развития аэропортов Московского авиационного узла.

Повышение интенсивности работы транспортной отрасли и развитие пу-

тей сообщения выдвигают новые задачи к комплексной транспортной безопасности. Министр кратко остановился на основных итогах в этой сфере. Он отметил, что 2012 год не был простым в вопросах обеспечения безопасности на транспорте. Аварийность на автомобильном транспорте остается на высоком уровне, прирост в 2012 г. – около 2% к 2011 г. Вместе с тем на участках платных дорог, оборудованных соответствующими системами управления дорожным движением и средствами дорожной безопасности, этот показатель снижается. Хотя основной причиной ДТП по-прежнему является нарушение водителями Правил дорожного движения.

Позиция Минтранса в этом вопросе такова: с одной стороны, концентрация на реализации современных принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчетности об итогах проверок, оптимизацию затрачиваемых на их проведение ресурсов, с другой – усиление ответственности за действия, которые могут привести к нарушениям требований технологической безопасности. Этому будет способствовать принятый в 2012 г. федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда пассажирам». Он устанавливает общий размер ответственности перевозчика за гибель пассажира на всех видах транспорта в размере 2 млн руб.

В октябре 2012 г. коллегией Минтранса России были одобрены основные направления государственной политики в сфере организации дорожного движения. В настоящее время подготовлено и внесено в Правительство РФ и Государственную думу три федеральных закона по вопросам безопасности дорожного движения.

Министр отметил, что основная цель – создать условия для эффективного функционирования цивилизованного рынка и предоставления потребителям качественных и безопасных транспортных услуг. Решить эти задачи возможно только при эффективном взаимодействии контролирующих, эксплуатирующих и надзорных органов.

Грузооборот по видам транспорта

(млрд тонно-километров)

	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт всех отраслей экономики	5012,3	5100,3	101,8
в том числе:			
Транспорт отраслей Минтранса России	2590,4	2703,0	104,4
железнодорожный			
общего пользования	2127,8	2222,0	104,4
промышленный железнодорожный	97,9	102,2 ¹⁾	104,4
автомобильный	222,8	247,9	111,3
водный	136,91	125,85	91,9
воздушный	4,95	5,06	102,2
Транспорт других министерств и ведомств			
трубопроводный	2421,9	2397,3	99,0

Коммерческий грузооборот по видам транспорта

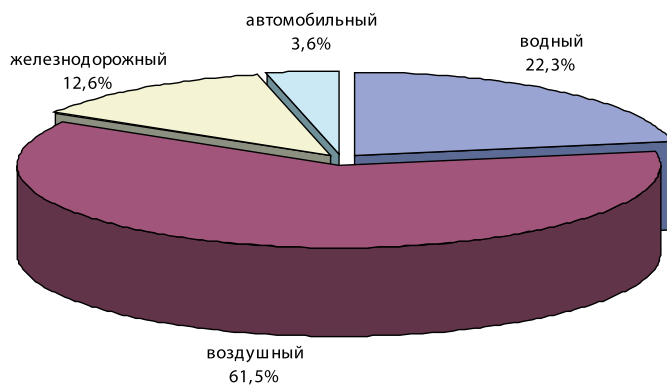
(млрд тонно-километров)

	Январь – декабрь 2011 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю – декабрю 2011 г.
Транспорт отраслей Минтранса России	2385,2	2489,4	104,4
железнодорожный общего пользования	2127,8	2222,0	104,4
промышленный железнодорожный	8,50	8,87 ¹⁾	104,4
автомобильный	107,0	127,6	119,3
водный	136,91	125,85	91,9
воздушный	4,95	5,06	102,2

¹⁾ Оценка.

Структура экспорта транспортных услуг по видам транспорта

за январь – сентябрь 2012 года



Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте позволила оснастить наиболее уязвимые объекты транспортной

инфраструктуры новой техникой, повысить уровень профессиональной подготовки специалистов.

Катализатором инновационных процессов и ускоренного развития

транспорта являются внедрение и использование спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС. В отчетном году аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС было оснащено 120 тыс. автобусов и около 14 тыс. грузовых автомобилей, перевозящих опасные грузы. Полностью оснащен транспорт 1000 пассажирских предприятий в 52 регионах.

Начата реализация проекта «ЭРА-ГЛОНАСС», который позволит сократить время до начала оказания помощи при авариях на 30%, что обеспечит ежегодное спасение до 4 тыс. человеческих жизней. В целях продвижения российских технологий ГЛОНАСС на мировом рынке высокотехнологичных услуг создана Рабочая группа по развитию международного сотрудничества в области внедрения и использования технологий ГЛОНАСС.

В 2012 г. Минтранс уделял достаточное внимание проблемам формирования кадровой политики и образования, поскольку задачи развития транспортного комплекса могут быть решены только высококвалифицированными кадрами.

В декабре прошлого года на Коллегии Минтранса России были рассмотрены вопросы образования на транспорте и разработан комплекс мер по повышению эффективности деятельности государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

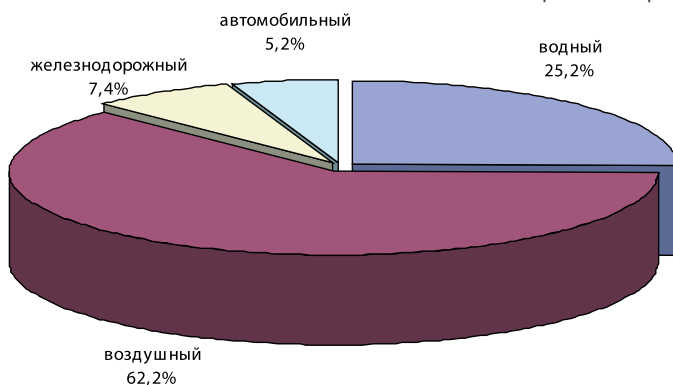
На реализацию основных приоритетов в 2012 г. было направлено из федерального бюджета почти 800 млрд руб., что в сопоставимых ценах выше уровня 2011 г. на 14,8%. На реализацию федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России» было направлено 347 млрд руб., это на 27,3% больше уровня 2011 г. А внебюджетных инвестиций на реализацию ФЦП в 2012 г. было направлено 298 млрд руб., что составляет 45% от общего объема финансирования.

О конкурентоспособности

По мнению министра, реализация перечисленных мероприятий и мер государственного регулирования по-

Структура импорта транспортных услуг по видам транспорта

за январь – сентябрь 2012 года

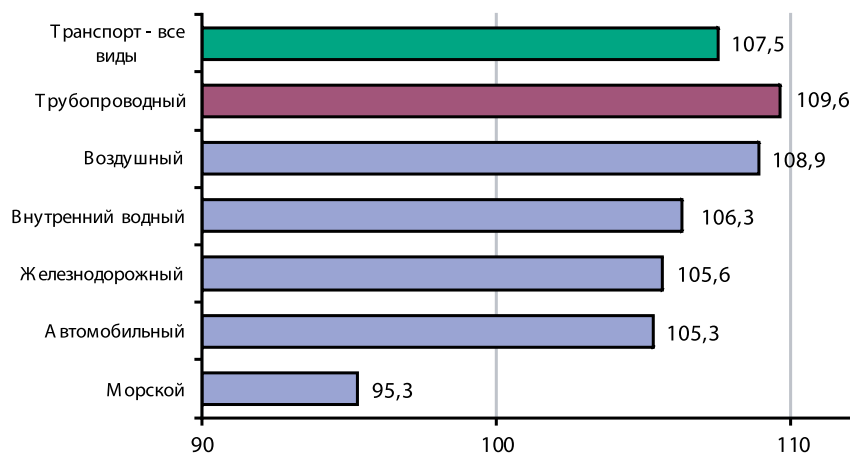


Индексы тарифов на грузовые перевозки в декабре 2012 года

(в процентах)

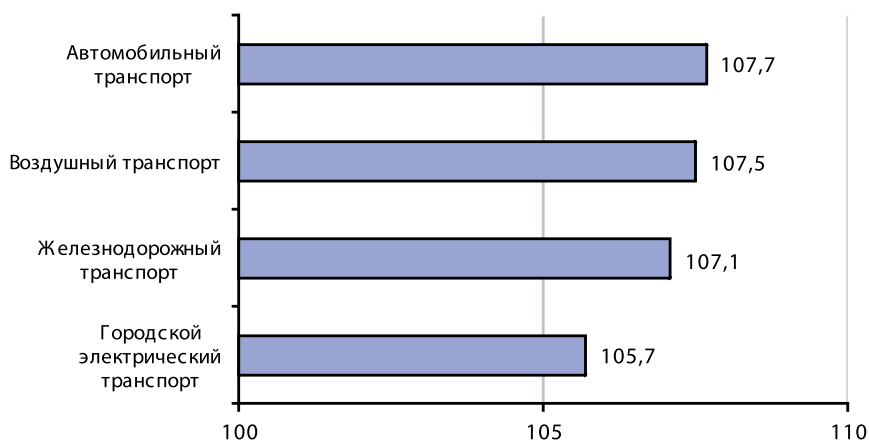
	К периоду, предшествующему отчетному	К декабрю 2011 года
Транспорт – все виды в том числе:	100,0	107,5
Железнодорожный	100,0	105,6
Морской	98,3	95,3
Внутренний водный	99,7	106,3
Автомобильный	100,1	105,3
Воздушный	100,7	108,9
Трубопроводный	100,0	109,6
из него:		
нефть	99,9	105,9
нефтепродукты	100,0	122,3
газ	100,0	111,6
Транспорт - итог (без трубопроводного)	100,0	105,5

Индексы тарифов на грузовые перевозки в декабре 2012 года в % к декабрю 2011 года



**Индексы тарифов на услуги пассажирского транспорта
в декабре 2012 года**

	Индексы цен (тарифов) за декабрь 2012 г., в %		январь – декабрь 2012 года в % к январю – декабрю 2011 года
	к предыдущему месяцу	к декабрю предыдущего года	
Услуги пассажирского транспорта	103,3	106,9	106,1
Автомобильный транспорт	100,4	107,7	106,5
Проезд в городском муниципальном автобусе, поездка	100,3	107,5	105,1
Проезд в городском коммерческом автобусе, поездка	100,4	110,1	108,9
Проезд в маршрутном такси, поездка	100,4	106,9	106,2
Проезд в междугородном автобусе, в расчете на 50 км пути	100,3	106,3	106,3

**Индекс тарифов на пассажирские перевозки в декабре 2012 г.
в % к декабрю 2011 г.**

зволила повысить эффективность деятельности транспортного комплекса. Основным результатом для общества стал рост доступности транспортных услуг и, как следствие, подвижности населения, для экономики – снижение транспортных издержек и рост экспорта транспортных услуг. Это подтверждают результаты исследования по качеству транспортных услуг, проведенного по заказу министерства Всероссийским центром изучения общественного мнения.

Вместе с тем, несмотря на положительные тенденции, показатели конечного эффекта – эффекта для потребителя не соответствуют современным требованиям.

В рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума Россия в 2012–2013 гг. занимает лишь 67-е место из 144. По «качеству инфраструктуры в целом» у России 101-е место, она значительно отстает от многих стран по качеству дорог (136-е место) и воздушной инфраструктуры (104-е). М. Соколов считает, что причины этого понятны: дефицит инвестиций в транспортный комплекс, в том числе из-за специфики отрасли, предъявляющей спрос на «длинные» деньги. Инвестиции в 2012 г. в транспортный комплекс составили 2,1% от ВВП. Данный показатель ниже, чем в США, странах ЕС и Китае. Хотя известно, что инфраструктурные инвестиции – важнейший инструмент создания условий для экономического развития и повышения конкурентоспособности страны. По данным зарубежных исследователей, каждый доллар, вложенный в инфраструктурные проекты, обеспечивает мультипликативный эффект в размере 1,6 доллара.

Приоритеты в плановом периоде

В целях повышения результативности работы отрасли и эффективного использования бюджетных расходов деятельность Минтранса в 2013–2015 гг. будет направлена на достижение целей и решение задач государственной программы «Развитие транспортной системы». Для мониторинга Программы в настоящее время разработан и представлен в правительство План реализации Программы на 2013–2015 гг.

Усилия в плановом периоде будут сконцентрированы на следующих приоритетах.

Первое – комплексное, сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры – путей сообщения и транспортных узлов, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек. Предполагается, что транспортная инфраструктура различных видов транспорта будет развиваться на основе единого скоординированного плана. При этом необходимо обеспечить приоритетность проектов и максимальную прозрачность их выбора. К основным задачам 2013 г. относятся завершение строительства транспортных объектов к Олимпийским играм и развитие крупных транспортных узлов. Министр подчеркнул, что простым наращиванием физического размера инфраструктуры не обойтись. На первый план должны выйти транспортная логистика, оптимизация взаимодействия видов транспорта, развитие «бесшовных» технологий.

Второе – обеспечение доступности транспортных услуг для населения. Приоритетом в рамках данного направления остается развитие ре-

гиональных и местных воздушных перевозок. Работа в 2013 г. должна быть направлена на реализацию мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» развития конкуренции и региональных перевозок. Будет продолжена работа по расширению сети аэродромов, включенных в систему казенных предприятий, которая позволит преодолеть низкую транспортную доступность жителей Крайнего Севера.

С 1 апреля 2013 г. в Приволжском федеральном округе стартовал «пилотный» проект, направленный на повышение деловой активности населения. Ожидаемый эффект – рост объема перевозок к уровню 2012 г. в пять раз. Планируется к реализации проект по субсидированию региональных пассажирских перевозок в четырех федеральных округах Российской Федерации. Авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях возрастет в 2013–2015 гг. более чем в 1,7 раза. Продолжится субсидирование пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте. На условиях софинансирования будет построено и реконструировано более 2,2 тыс. км дорог регионального и межмуници-

пального значения. Круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования будет обеспечено около 1 тыс. сельских населенных пунктов. Обновление парка транспортных средств позволит повысить конкурентоспособность отечественных перевозчиков и будет способствовать росту экспорта транспортных услуг.

Третье – повышение комплексной безопасности на транспорте. По данным исследований Высшей школы экономики, 86% россиян считают проблему безопасности дорожного движения актуальной. Основная задача в этом направлении – переломить ситуацию и повысить безопасность на транспорте, особенно на автомобильных дорогах. Ориентир – снижение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях в два раза. Для нашей страны это очень высокие стандарты.

В 2013 г. завершается выполнение мероприятий Программы комплексной безопасности населения на транспорте. Учитывая ее важность для общества, в настоящее время Минтрансом России совместно с частными федеральными органами исполнительной власти проводится

работа по анализу результативности программы и подготовке предложений о продлении срока ее действия на период до 2016 г.

В своем выступлении М. Соколов также кратко остановился на внедрении инноваций в сфере транспорта. Он отметил, что важнейшим направлением остается дальнейшее развитие системы ГЛОНАСС. Прежде всего, внедрение типовых программно-технических решений навигационно-информационной системы и реализация ряда проектов, в частности, проекта «ЭРА-ГЛОНАСС». Предполагается, что в 2013 г. будет создан опытный образец системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС».

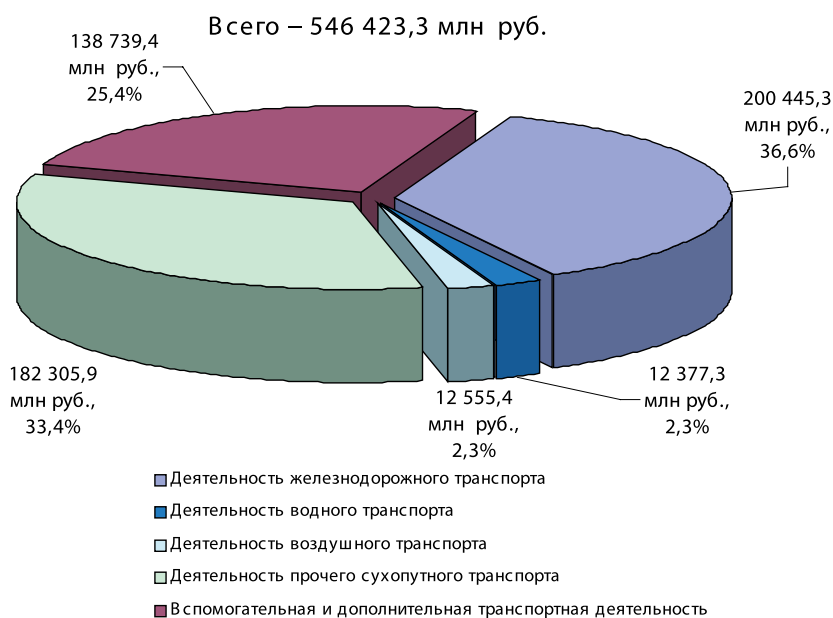
К августу 2013 г. должны быть заключены соглашения с субъектами РФ по реализации проекта информационно-навигационного обеспечения автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север – Юг», «Восток – Запад». Следующим направлением инновационного развития является внедрение интеллектуальных транспортных систем. В рамках проекта «Инновационная дорога» предусматривается внедрение интеллектуальных систем на ряде пилотных участков автомобильных дорог.

В Московском регионе – создание единой интегрированной транспортной системы организации дорожного движения, а также внедрение интеллектуальных транспортных систем с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий и системы ГЛОНАСС.

На решение задач по развитию транспорта в 2013–2015 гг. будет направлено более 2 трлн руб., из них 96% в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы». Для повышения эффективности предусмотренных государственных инвестиций, а также для привлечения внебюджетного финансирования планируется использовать различные механизмы.

Министр считает, что должна быть продолжена работа по внедрению принципа «пользователь платит» в

Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации в 2012 году по видам транспортной деятельности



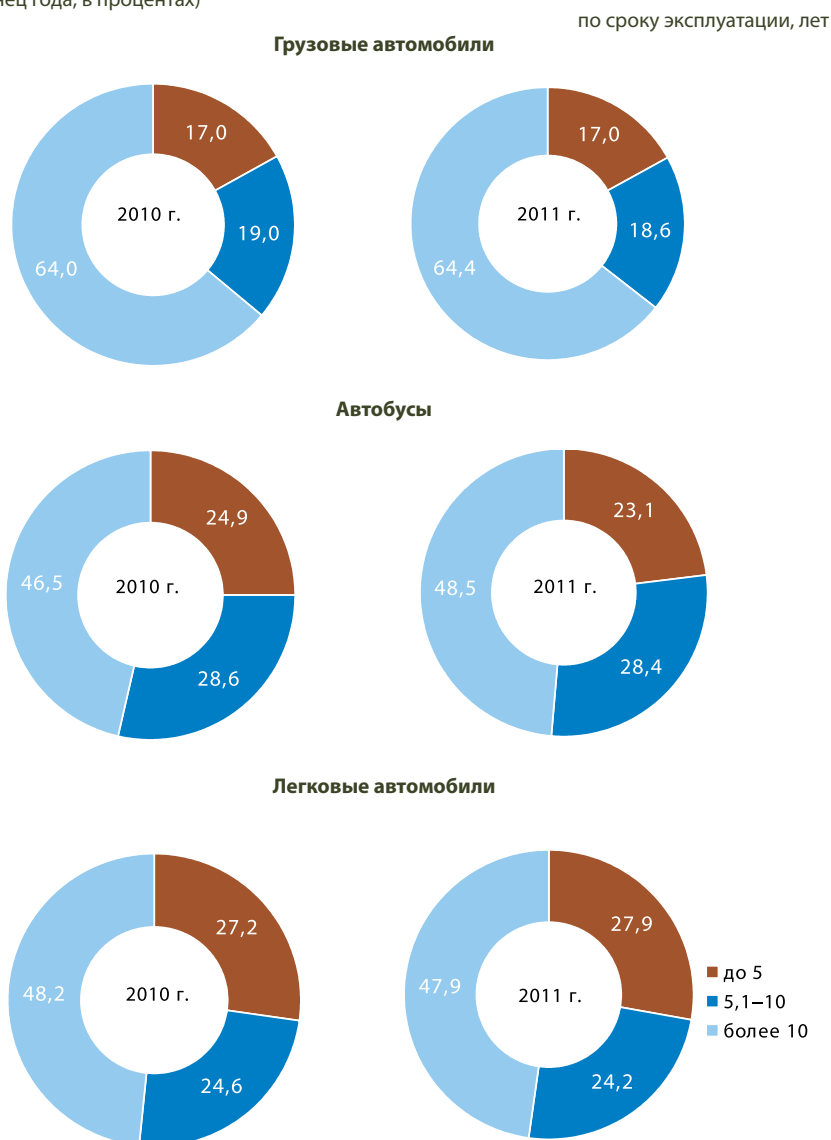
Наличие транспортных средств

(на конец года; тысяч штук)

	1980	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Грузовые транспортные средства:											
грузовые автомобили (включая пикапы и легковые фургоны) – всего	2437	2744	2937	4401	4848	4929	5168	5349	5323	5414	5545
в том числе:											
в организациях всех видов экономической деятельности ¹⁾	343	331	361	1387	944	881	830	754	712	683	661
в собственности граждан	-	4	798	1568	2300	2440	2627	2818	2857	2950	3097
Пассажирские транспортные средства:											
автобусы общего пользования ²⁾	140	153	128	109	79	72	69	64	65	63	72
легковые автомобили – всего	4603	8964	14 195	20 353	25 570	26 794	29 405	32 021	33 084	34 354	36 415
в том числе в собственности граждан	4195	8677	13 688	19 097	24 125	25 282	27 755	30 300	31 341	32 629	34 624

¹⁾ До 1995 г. по организациям автомобильного транспорта. С 2000 г. – по организациям всех видов экономической деятельности.

²⁾ По организациям автомобильного транспорта. С 2000 г. – без субъектов малого предпринимательства. За 2011 г. – эксплуатационные автобусы (собственные, арендованные, приобретенные по договору лизинга и т.п.).

Возрастная структура парка автомобильного транспорта
(на конец года; в процентах)


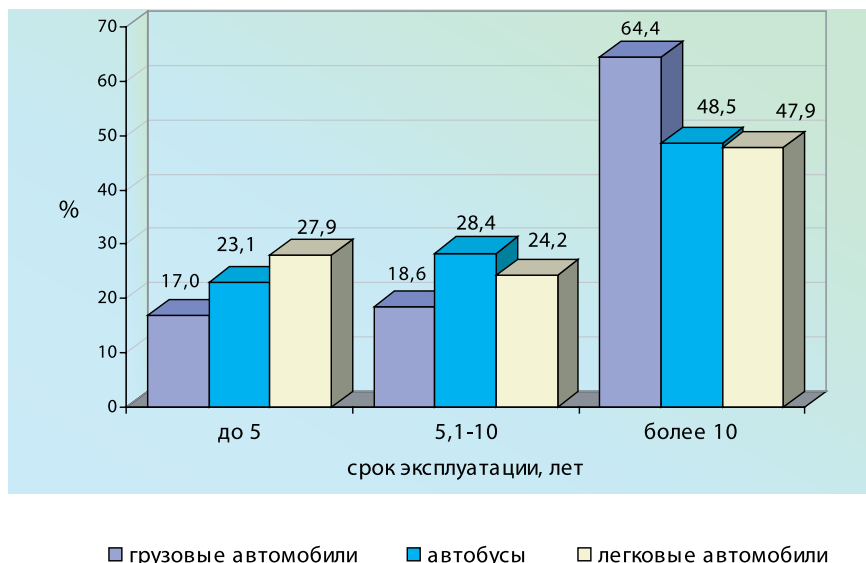
инфраструктуру всех видов транспорта. Принцип «кто получает выгоду, тот и платит» критичен для восприятия общественностью. Затраты, особенно на инфраструктуру, ощутимы в краткосрочном периоде. Полученные выгоды – достаточно абстрактны и реализуемы в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поэтому при определении приоритетов финансирования и расчете выгод следует принимать во внимание эту инфраструктурную особенность.

Эффективное и динамичное развитие транспортной системы, конкурентоспособность российских транспортных предприятий обусловлены в значительной мере нормативным правовым регулированием. За период 2013–2015 гг. предполагается принятие порядка 30 важнейших федеральных законов.

Продолжится работа по совершенствованию государственной политики в сфере транспорта. В 2013 г. предусмотрено утверждение откорректированной Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 г. и ряда отраслевых документов.

В целях повышения эффективности бюджетных инвестиций в транспортную инфраструктуру Департамент государственной политики и подведомственные Агентства должны сосредоточить свое внимание на развитии механизмов проектного финансирования, определении

Возрастная структура парка автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности в 2011 году
(на конец года; в процентах)



приоритетности проектов, пересмотре норм и регламентов проектно-сметного дела, ценообразования и государственной экспертизы в соответствии с практикой стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Ожидаемые показатели

В своем докладе министр подчеркнул, что реализация намеченных мероприятий в полном объеме позволит существенно улучшить ключевые показатели эффективности

транспортного комплекса. Подвижность населения к 2016 г. возрастет на 23% и составит более 8,5 тыс. км на одного жителя. Ожидается, что к 2030 г. подвижность составит уже более 15,5 тыс. км на одного жителя, что сопоставимо с уровнем транспортной подвижности населения в развитых зарубежных странах. Решение задач по комплексному развитию инфраструктуры всех видов транспорта на основе принципов логистики и мультимодальных перевозок позволит уменьшить транспортную нагрузку на

экономику на 0,3% ВВП – а это около 700 млрд руб. в текущих ценах.

Повышение конкурентоспособности российской транспортной системы позволит обеспечить рост экспорта транспортных услуг в 1,5 раза. Производительность труда в транспортном комплексе за 2013–2015 гг. увеличится на 9,5% к уровню 2011 г. Комплекс мероприятий по повышению безопасности дорожного движения, наряду с мероприятиями по улучшению состояния автомобильных дорог, позволит снизить количество ДТП почти на 15% к 2016 г.

«Только объединив усилия государственных структур всех уровней, деловых кругов, научного и экспертного сообщества, мы сможем достичь запланированных результатов», – сказал в заключение министр транспорта РФ.

Совершенствование законодательной базы

Одной из важнейших составляющих реализации государственной транспортной политики является совершенствование законопроектной базы транспортного комплекса.



С. Аристов

На итогах правовой деятельности в 2012 г. и задачах на среднесрочный период остановился в своем выступлении статс-секретарь – заместитель министра транспорта Сергей Аристов. По его словам, подготовка федеральных законов, регулирующих отдельные вопросы функционирования транспорта, продолжает оставаться одним из важнейших эле-



**Международные сравнения
Протяженность автомобильных дорог ¹⁾**

(на конец года)

	Год	Все дороги, тыс. км	из них с твердым покрытием		Плотность автомобильных дорог - всего, км дорог на 1000 км ² территории
			тыс. км	в процен- тах от общей протяжен- ности дорог	
Россия	2011	927,0	728,0	78,5	54,4
Европа					
Австрия	2009	112,4	112,4	100	1341
Албания	2002	18,0	7,0	39,0	626,0
Беларусь	2011	86,5	74,8	86,5	416,6
Бельгия	2009	153,9	120,3	78,2	5040
Болгария	2009	19,4	19,2	98,8	175,1
Венгрия	2009	197,5	75,1	38,0	2123
Германия	2006	644,5	...	100 ²⁾	1805
Греция	2007	117,8	...	...	892,4
Дания	2009	73,2	73,2	100	1699
Ирландия	2009	96,0	...	100 ³⁾	1321
Испания	2009	666,5	...	99,0 ²⁾	1317
Италия	2005	487,7	...	...	1619
Латвия	2010	79,3	...	...	1227
Литва	2010	82,1	72,0	87,7	1258
Нидерланды	2009	136,8	...	90,0 ⁴⁾	3295
Норвегия	2009	93,7	75,6	80,7	289,4
Польша	2010	412,5	288,3	69,9	1319
Португалия	2010	15,4	...	86,0 ⁵⁾	167,1
Республика Македония	2009	13,9	8,0	57,6	542,1
Республика Молдова	2011	9,4	8,8	94,4	315,9
Румыния	2010	88,6	...	30,2 ⁵⁾	371,5
Словакия	2009	45,4	39,6	87,1	926,6
Словения	2009	38,9	38,9	100	1920,0
Соединенное Королевство (Великобритания)	2009	419,6	419,6	100	1727,4
Украина	2011	169,6	166,0	97,9	281,1
Финляндия	2009	78,2	...	65,5 ³⁾	231,1
Франция	2009	1041,2	1041,2	100	1887,9
Чешская Республика	2009	133,2	...	100 ²⁾	1689,5
Швейцария	2009	71,5	71,5	100	1730,7
Швеция	2009	154,0	37,6	24,4	342,3
Эстония	2009	58,3	16,7	28,6 ⁶⁾	1289,7
Азия					
Азербайджан	2011	19,0	18,8	99,2	219,2
Армения	2011	7,7	...	...	258,6
Бангладеш	2002	20,8	14,1	67,9	140,9
Вьетнам	2009	180,5	96,8	53,6	544,3
Израиль	2008	18,1	18,1	100	817,2
Индия	2008	2600	1287	49,5	790,9
Индонезия	2002	368,3	212,0	57,6	193,4
Казахстан	2011	97,2	86,2	88,7	35,7
Китай	2010	4008	...	53,5 ³⁾	417,5
Пакистан	2003	251,8	...	65,4 ³⁾	316,4
Республика Корея	2003	97,3	...	88,6 ³⁾	977,8
Сингапур	2003	3,2	3,2	100	4539
Таджикистан	2000	13,6	12,5	92,0	95,2
Таиланд	2003	53,8	52,8	98,2	104,8
Турция	2009	372,0	330,0	88,7	480,1
Филиппины	2000	202,0	42,4	21,0	673,3
Япония	2009	1208	968,0	80,1	3197
Африка					
Алжир	2004	108,3	76,0	70,2	45,5
Эфиопия	2000	31,6	3,8	12,0	28,6
Южно-Африканская Республика	2000	362,1	73,5	20,3	297,0
Америка					
Аргентина	2001	230,2	69,9	30,4	82,8
Боливия	2001	53,3	3,0	5,6	48,5
Бразилия	2008	1736	...	...	203,9
Канада	2008	1208	...	...	121,2
Мексика	2002	337,2	...	50,0 ³⁾	172,2
США	2008	6506	4385	67,4	675,7
Чили	2001	79,6	16,1	20,2	105,2
Австралия и Океания					
Австралия	2003	813,2	332,9	40,9	105,6
Новая Зеландия	2003	92,5	58,9	63,7	341,9

¹⁾ По России и другим странам СНГ – дороги общего пользования.²⁾ 2003 г. ³⁾ 2008 г. ⁴⁾ 2000 г. ⁵⁾ 2004 г. ⁶⁾ 2007 г.

ментов основной задачи Минтранса России – выработки государственной политики в сфере транспорта. В 2012 г. было принято и подписано Президентом Российской Федерации 13 федеральных законов, разработанных министерством. Из них:

– в общетранспортной сфере – три федеральных закона:

- от 14 июня 2012 г. №67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- от 14 июня 2012 г. №78-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- от 28 июля 2012 г. №131-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– в области автомобильного и городского пассажирского транспорта – Федеральный закон от 1 апреля 2012 г. №22-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства»;

– в области дорожного хозяйства – Федеральный закон от 25 апреля 2012 г. №38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и статью 16 Федерального закона «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Помимо этого, в области морского и речного транспорта принято

**Международные сравнения
Парк зарегистрированных автомобилей**

(на конец года, миллионов штук)

	2000			2010		
	Легковые автомобили	Грузовые автомобили	Автобусы	Легковые автомобили	Грузовые автомобили	Автобусы
Россия¹⁾	20,4	4,4	0,6	34,4	5,4	0,9
Европа						
Австрия	4,1	0,3	0,01	4,5	0,4	0,01
Албания	0,1	0,04	0,02 ²⁾	0,3	0,1 ³⁾
Беларусь ⁴⁾	1,4	0,03	0,01	2,6	0,005 ⁵⁾	0,01 ⁵⁾
Бельгия	4,7	0,5	0,01	5,3	0,7	0,02
Болгария	2,0	0,2	0,04	2,6	0,3	0,02
Венгрия	2,4	0,3	0,02	3,0	0,4	0,02
Германия	39,1	2,6	0,08	42,3	2,4	0,08
Греция	3,2	1,0	0,03	5,2	...	0,03
Дания	1,9	0,04	0,01	2,2	...	0,01
Ирландия	1,3	0,2	0,01	1,9	0,3	0,01
Испания	17,4	3,8	0,05	22,1	5,1	0,1
Италия	32,6	3,4	0,1	36,8	3,9 ³⁾	0,1
Латвия	0,6	0,1	0,01	0,6	0,1	0,0
Литва	1,2	0,1	0,02	1,7	0,1	0,01
Нидерланды	6,5	0,8	0,01	7,5	0,9	0,01
Норвегия	1,9	...	0,04	2,3	0,5	0,02
Польша	10,0	1,8	0,1	17,2	2,8	0,1
Португалия	3,4	1,7	0,02	4,5	...	0,02
Республика Македония	0,3	0,02	0,0	0,3	0,01	0,0
Республика Молдова	0,2	0,05	0,01	0,4	0,1	0,02
Румыния	3,1	0,4	0,04	4,3	0,6	0,04
Словакия	1,3	0,2	0,01	1,7	0,3	0,01
Словения	0,9	0,1	0,0	1,1	0,1	0,0
Соединенное Королевство (Великобритания)	25,1	2,9	0,1	29,3	3,6	0,1
Украина	5,3	0,8	0,1	6,8	0,9	0,2
Финляндия	2,1	0,3	0,01	2,9	0,5	0,01
Франция	29,8	5,2	0,1	31,7	5,4 ³⁾	0,1
Чешская Республика	3,4	0,3	0,02	4,5	0,6	0,02
Швейцария	3,5	0,3	0,04	4,1	0,3	0,05
Швеция	4,0	0,4	0,01	4,3	...	0,01
Эстония	0,5	0,1	0,0	0,6	0,1	0,0
Азия						
Азербайджан	0,3	0,1	0,02	0,8	0,1	0,03
Бангладеш	0,07	...	...	0,2 ⁶⁾	0,2 ⁶⁾	0,03 ⁶⁾
Вьетнам	0,04	0,07 ⁷⁾
Израиль	1,4	0,3	0,02 ²⁾	2,1	...	...
Индия	6,1	...	...	12,4 ³⁾
Индонезия	3,0	2,4 ⁷⁾
Исламская Республика Иран	1,1	0,4 ⁷⁾	...	0,9 ⁶⁾	...	0,0 ⁶⁾
Казахстан	1,0	0,2	0,05	3,1	0,4	0,1
Киргизия ⁴⁾	0,2	0,01	0,003	0,3	0,001 ⁵⁾	0,001 ⁵⁾
Китай	8,5	7,2	...	61,2	16,0	...
Пакистан	1,1	0,4 ⁷⁾	...	1,4 ⁶⁾	...	0,2 ⁶⁾
Республика Корея	8,1	3,5 ⁷⁾	...	13,6	3,2	1,0
Сингапур	0,4	0,1 ⁷⁾
Таджикистан	0,1	0,03	0,006	...	...	...
Турция	4,4	1,2	0,4	7,5	0,6	0,6
Филиппины	2,2	0,3 ⁷⁾
Япония	42,4	...	0,2	40,1	...	0,2
Америка						
Бразилия	...	...	...	30,3 ⁶⁾	5,7 ⁶⁾	2,0 ⁶⁾
Канада	16,8	...	0,1 ²⁾	16,7 ³⁾	3,5 ³⁾	...
США	133,6	8,0	0,7	134,9 ³⁾	9,0 ³⁾	0,8 ³⁾
Чили	...	...	...	1,7 ⁶⁾	0,8 ⁶⁾	0,2 ⁶⁾
Австралия и Океания						
Австралия	9,7 ⁸⁾	2,27 ⁸⁾	...	12,3	...	0,1
Новая Зеландия	1,9	0,4 ⁷⁾

¹⁾ По данным МВД России. 2011 г.: легковые автомобили – 36,4 млн шт., грузовые автомобили – 5,5 млн шт., автобусы – 0,9 млн шт.

²⁾ Включая троллейбусы.

³⁾ 2009 г.

⁴⁾ Грузовые автомобили и автобусы автопредприятий.

⁵⁾ Грузовые автомобили и автобусы общего пользования.

⁶⁾ 2007 г.

⁷⁾ Включая автобусы.

⁸⁾ 2001 г.

пять федеральных законов, а в сфере гражданской авиации – три федеральных закона.

На сегодняшний день в Государственной думе находятся 11 законопроектов, относящихся к деятельности транспортного комплекса. В первом чтении в 2012 г. было принято три законопроекта: «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В 2012 г. министерство представило на рассмотрение в Правительство Российской Федерации 17 законопроектов для дальнейшего их внесения в Государственную думу.

Как сообщил С. Аристов, при подготовке Плана на 2013 год было проведено широкое обсуждение его содержания, проект Плана был вывешен на сайте Минтранса России, внимательно анализировались поступающие предложения. «Хочу отметить, что План не является статичным. Разумеется, в течение года в него могут и должны вноситься изменения, отвечающие поступающим вызовам», – сказал замминистра.

План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013 год утвержден распоряжением Минтранса России от 16 января 2013 г. №МС-3-р. Министерство продолжает работу по 76 законопроектам.

В настоящее время на рассмотрении в Аппарате Правительства Российской Федерации находятся 25 законопроектов, подготовленных Минтрансом России.

По 38 законопроектам министерство продолжает работу по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.